巴音郭楞蒙古自治州“十五五”新型工业化发展规划（2026—2030年）

目　录

前　言·····1

第一章 发展基础与形势分析·····2

一、发展基础·····2

二、形势分析·····10

第二章 总体思路·····16

一、指导思想·····16

二、基本原则·····16

三、发展目标·····18

第三章 空间布局·····21

一、打造库尔勒核心引擎·····21

二、发展差异化产业功能区·····21

第四章 发展重点·····25

一、优化提升优势产业·····25

二、大力发展新兴产业·····39

三、谋划布局未来产业·····47

四、促进生产性服务业·····53

第五章 重点任务·····56

一、加快转型升级步伐·····56

二、强化科技创新引领·····57

三、壮大优质企业培育·····58
四、加快智改数转进程·····59
五、强化园区集聚能力·····60
六、筑牢绿色安全根基·····61
七、深化区域融合发展·····63
第六章 保障措施·····65
一、加强规划组织领导·····65
二、提升行业治理能力·····65
三、强化项目服务管理·····66
四、建设产业人才队伍·····66
五、持续优化营商环境·····67
六、确保规划落地实施·····67

前　言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化的关键承启期，既是“十四五”发展成就的巩固拓展期，也是破解发展瓶颈、塑造竞争新优势的战略攻坚期，是巴州基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年。工业作为实体经济的主体，是巴州兴州之要、强州之基，在壮大经济总量、优化供给结构、承载创新活动、集聚高端要素等方面起着重要作用。以习近平同志为核心的党中央高度重视新疆产业发展，要求坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，加快构建现代化产业体系。自治区党委着眼于推进中国式现代化新疆实践，对巴州在环塔里木经济带建设中的定位提出明确要求，为推进巴州新型工业化指明了前进方向、提供了根本遵循。

本规划全面分析巴州工业发展基础和面临形势，按照《新疆维吾尔自治区“十五五”新型工业化规划》和《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十五个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，围绕“中轴隆起、两翼齐飞、多点联动”发展格局，制定《巴音郭楞蒙古自治州新型工业化“十五五”发展规划》，旨在明确“十五五”时期巴州工业发展的总体思路、空间布局、发展重点、主要任务和保障措施。本规划突出科学性、前瞻性和可操作性，是“十五五”时期全州工业发展的行动指南。规划期为2026—2030年。

第一章 发展基础与形势分析

一、发展基础

“十四五”期间，全州工业和信息化系统深入贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，以铸牢中华民族共同体意识为主线，立足巴州资源禀赋、产业基础和环境承载力，紧抓向南发展战略与环塔里木经济带建设机遇，锚定巴州在新疆乃至国家全局中的战略定位，奋力推进新型工业化，全州工业经济在规模总量、产业结构、集群集聚、创新发展等方面取得显著成效。

（一）工业规模总量迈上新台阶。“十四五”期间，工业经济综合实力持续增强，现代产业体系日趋完善，现已形成以油气生产加工、绿色矿业及新材料、纺织服装、新能源、特色农产品加工等五个特色优势产业为主导、涵盖31个工业大类的产业发展格局。2025年，全州规模以上工业企业342家，较2020年增长66%，年均增速12%；工业增加值753.7亿元，较2020年增长72%，年均增速5.9%；工业投资700亿元，较2020年增长159%，年均增速21%；规上工业企业实现就业人数6万人，年均增长2%。油气当量突破3300万吨，钾盐、BDO、粘胶纤维等重点产品产能、产量位居全疆前列。

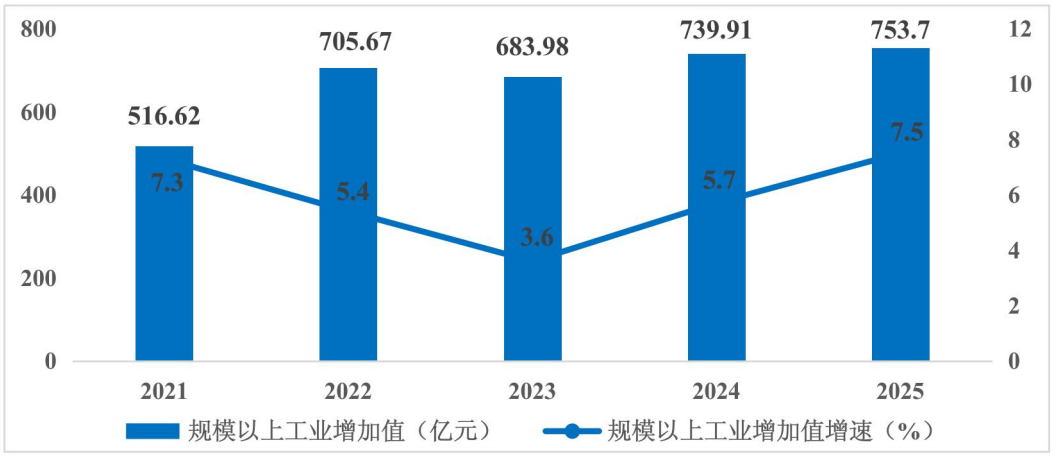


图 1 2021—2025 年全部工业增加值及增速情况

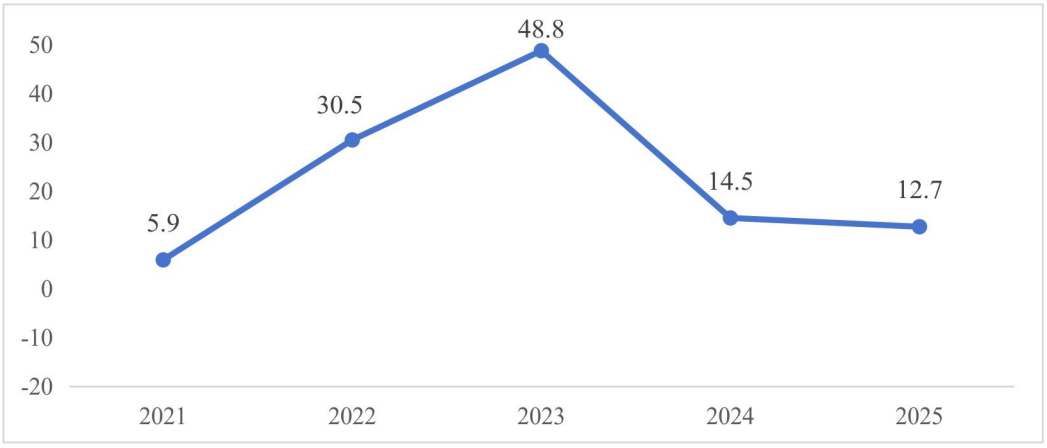


图 2 2021—2025 年工业投资增速情况（%）

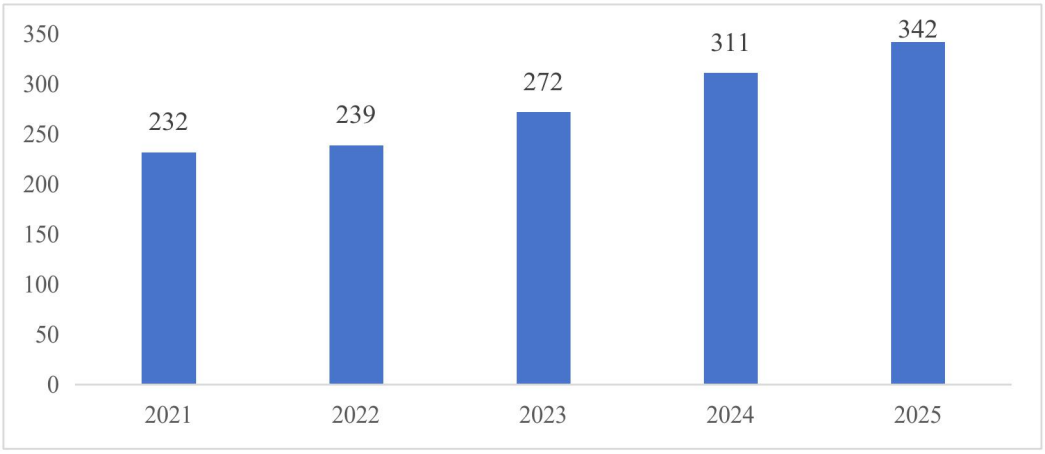


图 3 2021—2025 年规上工业企业数量（家）

（二）产业结构优化实现新突破。“十四五”期间，工业

主导地位持续巩固，产业结构不断优化提升。2025 年，全州工业增加值占地方生产总值（GDP）的比重达 45%，较“十三五”末提升了 5.5 个百分点；制造业占全州工业的比重达 19.8%，较 2020 年提高了 1.6 个百分点。非油产业逐步发展壮大，全州非石油工业实现工业增加值 245 亿元，占规模以上工业增加值比重达 32.5%，较“十三五”末提升了 1.6 个百分点。新旧动能加速转换，高技术制造业和战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值的比重较“十三五”末提升了 2 个百分点。

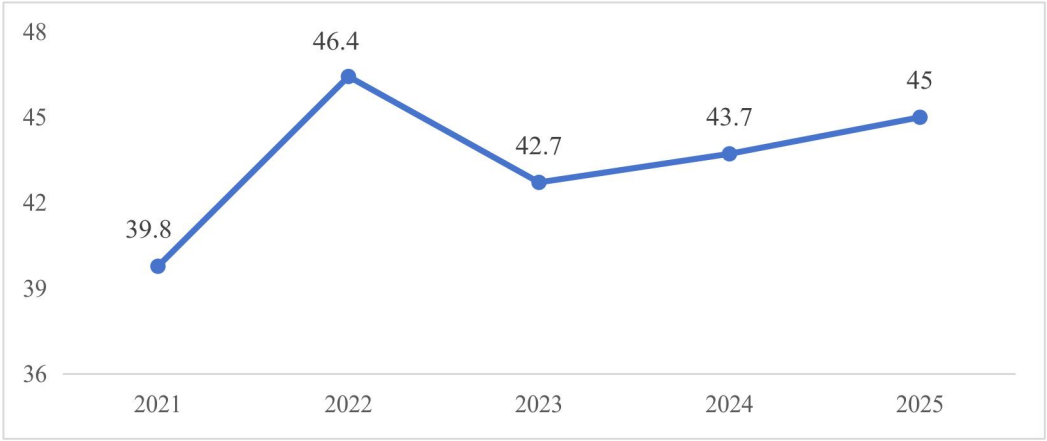


图 4 2021—2025 年规上工业增加值占 GDP 比重（%）

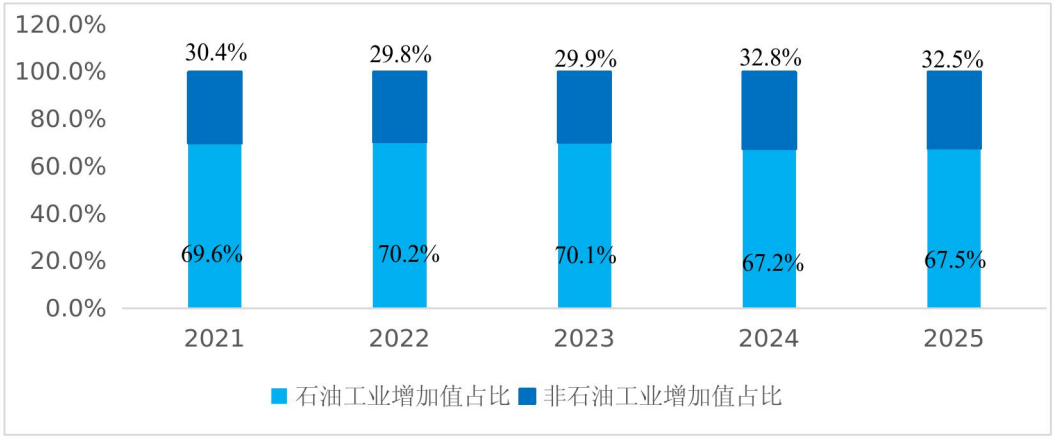


图 5 2021—2025 年石油工业及非石油工业增加值占比（%）

（三）产业集群集聚达到新水平。“十四五”期间，集群发展水平提档升级，现已建成油气生产加工、绿色矿业及新材料、纺织服装等3个百亿级产业集群。油气化工产业加速升级，上游原油、天然气产量分别较“十三五”末增长26.3%和4.5%，下游PTA、BDO、乙烯等重点化工产品产能加速释放。绿色矿业及新材料加速崛起，锂基、硅基等产业延伸拓展，铁、金、铅锌、萤石等优势矿产大幅增储。纺织服装实现全链条集聚，洲际数码印花、际华面料织造等项目建成投运，东华大学新疆纺织产业研究院挂牌成立，库尔勒经济技术开发区入选国家级纺织服装特色产业集聚区。新能源产业扩容提速，发电装机容量突破千万千瓦大关，风机制造、光伏组件等配套产业协同发展。“疆电外送”第四通道加快建设。

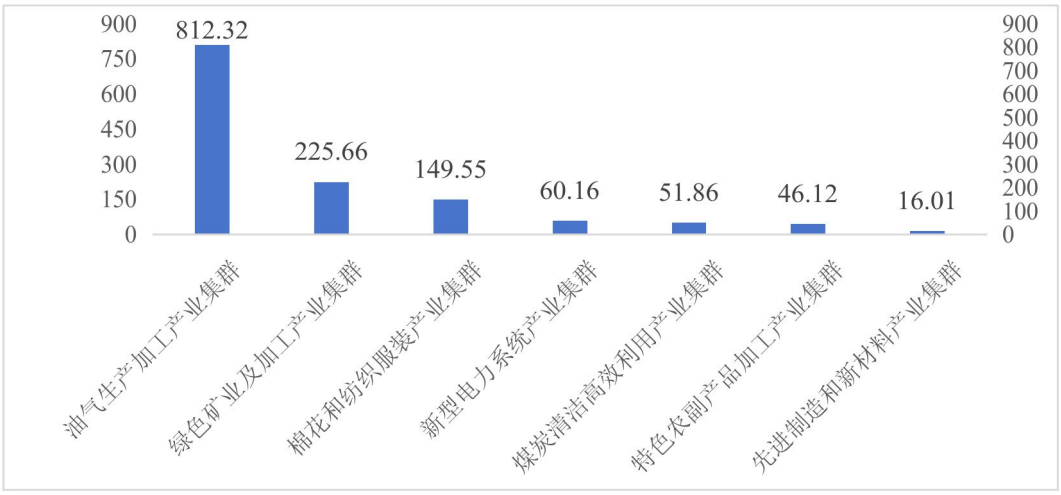


图6 2025年特色优势产业集群产值情况（亿元）

（四）创新发展能力得到新提升。“十四五”期间，创新

驱动发展战略深入实施，新质生产力稳步发展，工业高质量发展动能不断增强。2025 年，规上工业企业研发经费投入强度达 0.88%，较“十三五”末提高 0.13 个百分点。创新主体培优育强，累计培育国家级专精特新“小巨人”企业 3 家、自治区级专精特新中小企业 75 家、自治区级创新型中小企业 165 家，优质企业梯度培育格局加快形成，创新平台扩容提质，累计认定国家、自治区级企业技术中心 35 家、产业创新研究院 5 家，构建起多层次创新平台体系。

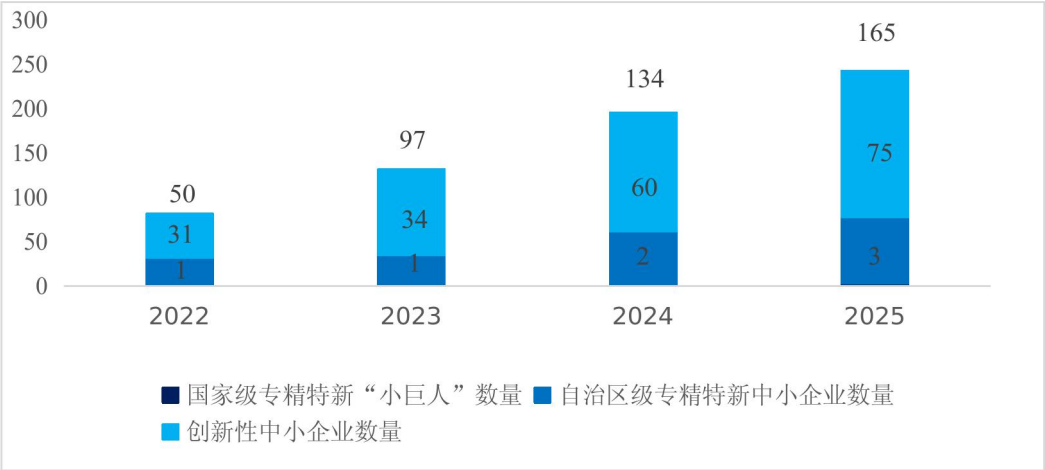


图 7 2022—2025 年优质企业培育情况（家）

（五）智改数转网联取得新成效。“十四五”期间，产业数字化和数字产业化加速推进，数字经济已成为促进全州经济高质量发展的重要力量。累计开通 5G 基站 6757 个，使用 5G 网络人口占比达到 98%以上，实现主城区、重点园区及矿区全覆盖。“5G+工业互联网”融合应用走深向实，若羌特变电工

楼兰新材料绿色高纯硅智能工厂、尉犁利华纺织高效柔性织造作业智能工厂入选自治区先进级智能工厂，生产效率与安全水平大幅提升。企业数字化转型步伐加快，企业生产设备数字化率达66%，较“十三五”末提升20个百分点。

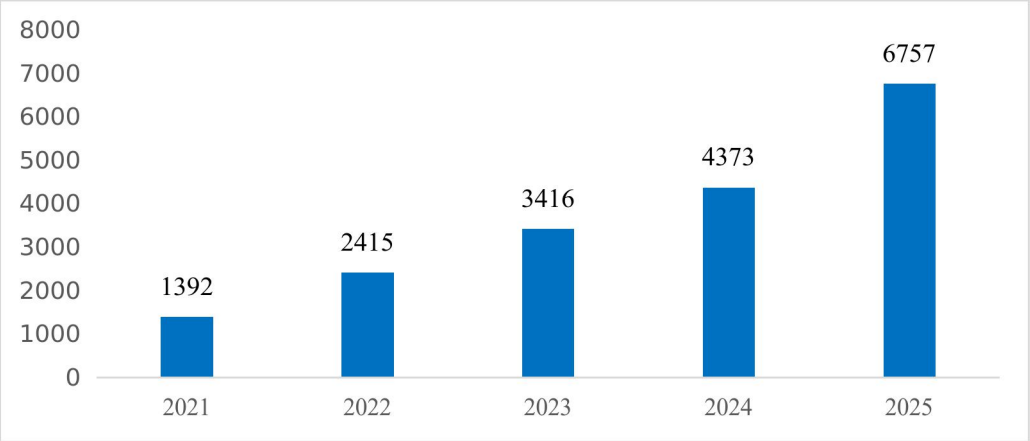


图8 2021—2025年5G基站数量（个）

（六）绿色低碳转型取得新进展。“十四五”期间，始终坚持绿色低碳理念，“双碳”战略纵深推进，绿色制造、循环经济加速成势。2025年，全州单位规上工业增加值能耗降至1.37吨标准煤/万元，较“十三五”末累计下降18.69%。绿色制造体系加速构建，累计创建国家级绿色工厂3家、绿色园区1家、零碳园区1家，创建自治区级绿色工厂7家、绿色园区2家。落后产能淘汰与技术升级同步推进，累计淘汰高耗能电机设备1838台及一批落后产能；争取专项再贷款资金超7亿元，支持重点企业实施技术改造，源头推动工业经济向绿色化、集约化方向迈进。

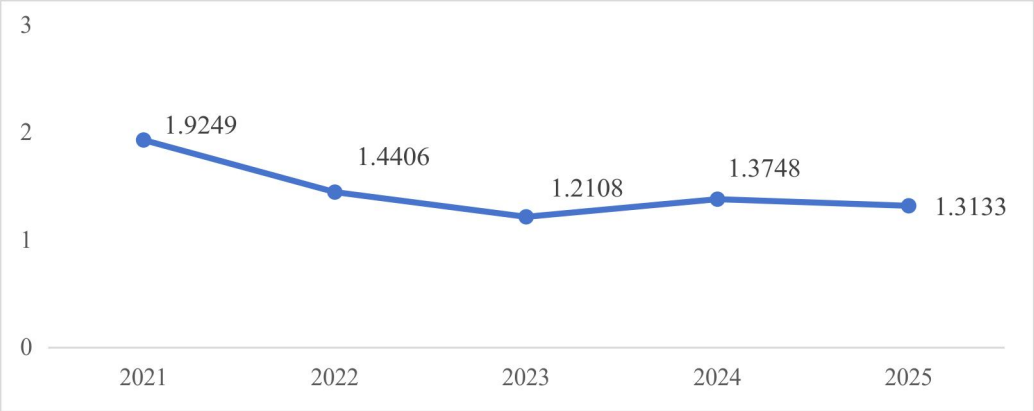


图 9 2021—2025 年万元规上工业增加值能耗（吨标准煤）

（七）园区载体能级开创新局面。“十四五”期间，加快园区体制机制改革力度，助推园区发展活力持续释放，累计投入超 100 亿元支持园区（开发区）基础设施建设、项目引进、产业培育，园区综合承载力显著增强。1 个国家级开发区和 8 个自治区级园区累计入驻企业 5690 家，其中：规上工业企业 230 家，占全州规上工业企业数量的 68.5%；2025 年，园区实现规上工业增加值 200.7 亿元，分别占全州规上工业增加值、非石油工业增加值的比重为 26.6%、81.86%，占比较“十三五”末分别提升 7.7、10.76 个百分点。

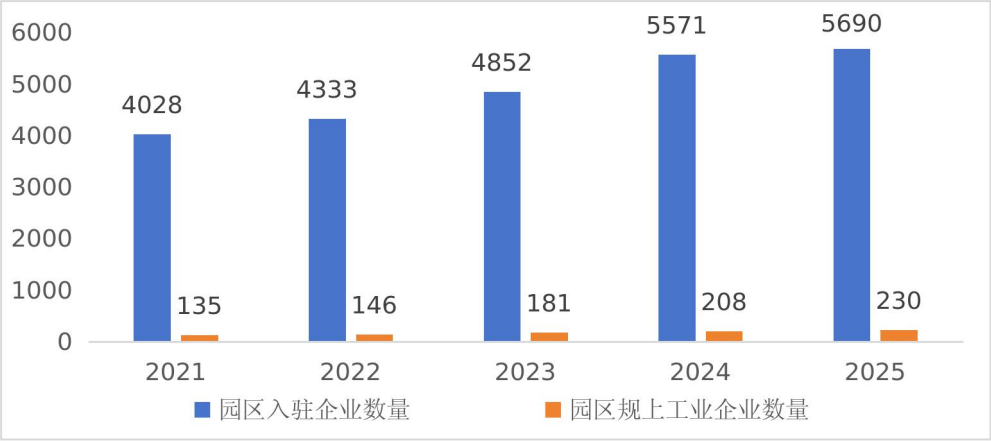


图 10 2021—2025 年园区入驻企业情况（家）

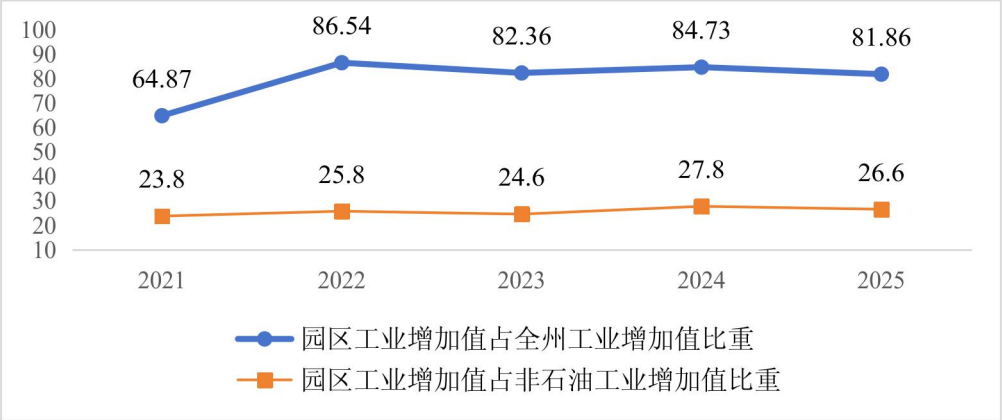


图 11 2021—2025 年园区工业增加值占比情况（%）

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我州工业经济仍存在产业结构不优、增长动能乏力、创新能力不强、生态环境约束等短板不足，新型工业化进程缓慢、相对滞后，工业高质量发展任务艰巨繁重。

（一）产业结构层次偏低。从三大门类看，2025 年工业企业采掘业、制造业、电力热力生产供应业结构比重为 74:20:6，制造业比重偏低，2025 年制造业占 GDP 比重仅为 8.6%，低于全国（25%）、全区（14.9%）平均水平。从重点行业看，2025 年石油和天然气开采业增加值（508.7 亿元）占规上工业增加值比重（67.5%），较 2020 年（69.2%）虽略有下降，但油气产业“一业独大”的局面尚未根本扭转。大部分产业处于上游粗加工环节，向下游精深加工延链补链不够。

（二）内生增长动能不足。多数传统企业面临市场需求不足、产品价格波动、运营成本上升等多重压力，转型升级意愿不强，原有增长动力衰减风险加剧。新兴产业培育滞后，生物

医药、装备制造等现有产业尚处初级发展阶段，绿色算力、新型储能等未来产业缺乏制度创新、产业政策及人才保障。招商引资成效不明显，县市（开发区）项目储备少，项目雷同、质量不高，工业增长缺少新增量。

（三）**科技创新支撑薄弱**。企业研发基础薄弱，全州规上工业企业研发投入强度低于全区、全国的平均水平。专精特新“小巨人”企业数仅占全区（47个）的6.4%。新动能牵引作用不明显，2025年高技术制造业增加值和战略性新兴产业增加值占规上制造业增加值比重分别为1%、4.3%，均低于全疆平均水平。产学研用融合深度不够，现有平台数量较少、能级低，缺乏自主知识产权核心技术，关键技术攻关能力弱。

（四）**园区承载能力受限**。园区体制机制缺乏活力，要素保障、服务管理能力有待提升。园区之间产业定位趋同，缺乏错位发展机制，难以形成集聚效应。土地集约节约利用水平不高，配套服务相对滞后，随着碳排放总量和强度“双控”政策的实行，拉动投资较大的大化工、矿业等产业项目落地阻力增大。

二、形势分析

“十五五”时期，在我国基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键五年，也是巴州推进新型工业化高质量发展的关键五年。

从国际层面看：世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球产业链供应链重构与地缘

政治博弈深度交织，为巴州新型工业化发展带来难得的战略机遇。**一是科技革命驱动产业换道超车**。以人工智能为代表的前沿技术正加速与实体经济深度融合，智能制造、工业互联网从概念走向普及，成为全球制造业竞争的关键抓手。数字技术正以更低成本、更便捷方式向各行业渗透，形成“普惠式”赋能浪潮。巴州应抢抓机遇，支持重点企业加快“智改数转”，在油气开采、绿色矿山等领域推广工业互联网、数字孪生技术场景应用，推动传统产业由“制造”向“智造”跨越，重塑产业竞争新优势。**二是产业重构赋予国家安全战略使命**。当前，中美战略博弈进入关键阶段，“以疆制华”打压持续升级，全球产业链供应链呈现本土化、区域化、短链化趋势，产业链韧性成为国家安全的核心关切。在此背景下，国家正着力提升产业链供应链安全水平，为巴州依托油气、风光电及矿产资源，加快建设国家重要的能源资源保障基地和产业备份基地提供了战略窗口。巴州应抢抓机遇，将资源优势转化为国家战略安全优势，在油气生产加工、绿色矿业等重点领域强化产业链自主可控能力，筑牢国家能源资源安全屏障。**三是向西开放深化拓展地缘发展空间**。新疆是亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡、丝绸之路经济带核心区，拥有19个经国务院批准的对外开放口岸，是我国东联西出、西来东去的重要通道。随着全国统一大市场建设的纵深推进和新疆自由贸易试验区的加快建设、中欧班列的日益成熟，新疆与中亚各国间的互联互通不断提速，

为新疆各类产品向西出口提供了便利条件。巴州应加快深化与中亚等“一带一路”沿线国家的经贸合作，积极引导工业企业“走出去”，将地缘优势转化为发展动能。

从国内层面看：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的基本面没有改变。中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才优势更加彰显。在此背景下，西部大开发、“一带一路”建设、“双碳”目标、产业梯度转移等部署形成历史性交汇，为巴州推进新型工业化提供了强大势能。**一是政策叠加下的战略机遇。**“十五五”时期是政策红利集中释放的关键窗口期，西部大开发、“一带一路”倡议纵深推进。系列战略部署的实施，不仅带来资金和项目倾斜，更提供发展方向的顶层指引，旨在将资源、区位等静态优势转化为动态产业优势。巴州应依托强大国内市场优势，深度嵌入国家战略布局，最大化利用政策“洼地”效应，推动油气、矿产资源就地转化和精深加工，加速由“原材料基地”向“先进制造基地”跃升。**二是“双碳”目标下的产业转型。**“双碳”战略已成为引领我国经济社会发展的长期国策，“十五五”期间能源结构绿色转型将进入攻坚期，国内绿色电力需求预计呈爆发式增长。新疆建设“三基地一通道”及环塔里木千万千瓦级新能源基地的机遇，为巴州提供了资源转化契机。巴州地域广阔，风光资源丰富，矿产资源富集，在当前实施碳排放总量和强度双控制度体系下，要切实发挥比较优势，

着力打造“绿电+高载能产业”新模式，建设全国领先的“零碳”产业园区，培育绿色新质生产力。**三是产业转移下的协作发展**。当前，全国范围内的产业梯度转移正在加速，中西部地区成为承接产业转移的主战场。以河北省对口援疆为代表的“一对一”支援机制，正从“输血”向“造血”转变，带来资金、技术、人才、市场和先进管理理念等全方位要素。巴州应将产业转移“大势”与对口援疆的“助力”有机结合，深化“河北研发+巴州制造”协作模式，瞄准油气化工、纺织服装等领域引进链主企业，带动上下游配套集群式入驻，实现从“单点突破”到“链式集群”的跨越发展。

从疆内层面看：“十五五”时期是新时代党的治疆方略，特别是“向南发展”战略从顶层设计走向精准落地、全面发力的关键阶段。自治区产业集群建设同步推进，为南疆工业发展构建起清晰的产业框架。巴州作为南疆经济发展的“排头兵”，正迎来一个由多重政策红利、产业导向和区域协同共同塑造的“黄金发展期”。**一是资源禀赋与产业集群建设的融合机遇**。自治区打造产业集群，旨在改变新疆产业“散、小、弱”的局面，通过资源整合和要素集聚形成规模效应。巴州石油、天然气储量丰富，萤石、钾盐等矿产资源富集，要素禀赋优势突出，应主动扛起自治区产业集群建设“主力军”大旗，在油气生产加工集群中发挥主导作用，推动炼化纺一体化发展，打造国家级能源基地；在绿色矿业集群中发挥关键作用，利用钾、锂、

萤石等组合优势，抢占新能源材料与氟化工产业高地，将资源家底转化为具有核心竞争力的现代化产业体系。**二是战略定位与政策资源汇聚的叠加机遇**。自治区党委高度重视南疆发展，将南疆发展上升为新疆全局工作的重中之重，这意味着政策、资金、项目等资源将以前所未有的力度向南倾斜。巴州应发挥经济体量大、基础设施完善的优势，积极争取产业布局、能耗指标等倾斜支持，赋予重大平台更多自主权，加快培育壮大产业规模。**三是区位优势与开放通道建设的枢纽机遇**。随着乌尉高速的开通，叠加“东联西出”“西引东来”区位条件与中吉乌铁路加快建设等重大机遇，巴州应依托库尔勒及若羌陆港型国家物流枢纽，主动服务和融入环塔里木经济带建设，健全完善多式联运体系，打造服务南疆、辐射中亚的商贸物流高地。

在迎来有利机遇的同时，巴州也面临一系列风险挑战。**一是产业结构单一与稳增长矛盾凸显**。巴州“一油独大”格局尚未根本改变，油气产业受周期波动与“双碳”政策影响大，下游产业链布局续链布局，抗风险能力弱；而非油新兴产业规模尚小，短期内难以有效对冲下行压力，新旧动能转换处于攻坚期。**二是创新能力不足制约产业层级跃升**。科研基础薄弱、创新生态不完善，导致巴州在对接新一轮科技革命时面临“本领恐慌”，存在与发达地区差距拉大甚至陷入“低端锁定”的风险。**三是产业需求与人才支撑错位**。职业教育与产业链适配度不高，产教融合深度不够，叠加相关产业服务配套短板，致使

高层次研发人才与高技能工人“引不进、留不住”，成为制约产业基础高级化的关键瓶颈。**四是区域竞争加剧与要素集聚难题并存**。面对北疆东疆的先发优势挤压及南疆各地州的竞相追赶，若未能在差异化发展和能级提升上突破，将面临高端要素流失与重大项目落地难的双重困境。

总体来看，巴州工业经济发展机遇与挑战并存，机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。未来五年，巴州必须坚决贯彻落实党中央决策部署和自治区党委、人民政府的工作要求，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，主动服务和融入党中央赋予新疆的“五大战略定位”，继续突出“五个抓手”、主攻“七大战场”，因地制宜发展新质生产力，推动工业经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快打造环塔里木经济带的重要增长极，实现工业经济“十五五”良好开局。

第二章　总体思路

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入践行习近平生态文明思想，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略和新发展理念，锚定党中央赋予新疆的“五大战略定位”，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以紧贴民生高质量发展为主题，以深入实施优势资源转化战略为方向，锚定新型工业化关键任务，因地制宜发展新质生产力，以改革创新为根本动力，立足巴州资源禀赋、产业基础和环境承载力，主动融入“一带一路”核心区建设、环塔里木经济带建设和向南发展战略，优化提升优势产业，培育壮大新兴产业，谋划布局未来产业，坚持智能化、绿色化、融合化发展，打造具有巴州特色的现代化产业体系。通过五年的时间，着力将巴州打造成为全国能源资源战略保障基地、新疆产业体系重要支柱、南疆工业高质量发展先行区及环塔里木经济带重要增长极。

二、基本原则

推动“十五五”时期巴州工业高质量发展，必须完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略和新发展理念，必须深入贯彻落实州党委、政府推进新型工业化的系列部署要求，重点遵循以

下原则：

（一）坚持铸牢主线，改善民生。将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿巴州推进新型工业化全过程，紧贴民生推动工业经济高质量发展，注重在发展中保障和改善民生，确保发展成果落实到促进稳定、改善民生、凝聚民心上。

（二）坚持改革创新，提质增效。充分激发工业企业发展活力，推动制造业与服务业协调发展，实现科技创新与产业创新深度融合。聚焦国家所需、巴州所能、群众所盼，推动重点产业转型升级，持续优化产业结构，做优增量、盘活存量，实现工业经济质的有效提升和量的合理增长。

（三）坚持优势优先，项目牵引。立足县市、园区各自比较优势，明确主攻方向，避免同质化竞争。聚焦主导产业和优势领域，推进延链补链强链，培育引进链主企业。坚持有效市场和有为政府更好结合，更加注重招商引资，超常规推动重大产业项目建设，加快把资源优势转化为产业优势、经济优势。

（四）坚持数智驱动，绿色转型。贯彻落实《美丽中国建设“十五五”规划》《工业绿色低碳发展“十五五”规划》等规划要求，以数字技术创新应用为引擎，推动重点产业数字化转型和智能化升级，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进工业经济绿色转型，持续增强发展新动能。锚定碳达峰、碳中和目标，全面推行绿色低碳生产方式，促进产业和生态共生，构建循环经济体系和绿色发展体系。

（五）坚持统筹谋划，融合发展。统筹谋划产业布局，引导各县市、园区依据自身特色资源与产业优势，强化基础设施互联、资源要素互通、发展优势互补。把兵地融合、军地融合、油地融合、央地融合作为推进巴州新型工业化建设的重要支撑，在要素市场、产业布局、公共服务等方面实现共建共享、协同发展。

三、发展目标

锚定2035年基本实现社会主义现代化目标要求，结合发展实际，巴州“十五五”新型工业化发展主要目标为：

（一）工业实力显著增强。“十五五”期间，全州规上工业增加值年均增速达6.5%左右，推动制造业稳步增长。到2030年，全州工业增加值占GDP比重保持在合理区间，对全区及全州经济增长的贡献不断提高。

（二）产业集群能级跃升。全面融入自治区产业集群建设，产业集群化水平显著提升，形成一批具有巴州特色优势的产业集群，支撑制造业高质量发展的体制机制更加完善。到2030年，形成产值超千亿产业集群1个、百亿级产业集群3个。

（三）发展质效不断提升。自主创新能力持续提升，企业数智化转型深入推进，产业科技创新能力明显增强。到2030年，规上工业企业研发经费投入强度达到0.9%以上，自治区级企业技术中心达40家以上，工业互联网平台应用普及率大幅提升。

（四）**绿色发展优势凸显**。工业经济全面绿色转型成效明显，如期完成碳排放达峰既定目标。到2030年，万元工业增加值二氧化碳排放、能耗降幅均控制在下达指标以内，建成国家级零碳园区、绿色工厂2—3个。疆电外送直流“第四通道”建成投运，后续外送通道建设积极推进，打造新能源产业高质量发展标杆。

（五）**市场主体培育壮大**。培育一批龙头骨干企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业。到2030年，规上工业企业达到500家以上，产值百亿元以上的工业企业2家，50亿元以上的工业企业5家。

（六）**开放合作成效显著**。深度融入环塔里木经济带建设，连接南北疆、辐射中亚的枢纽作用进一步凸显，开放型工业经济水平迈上新台阶。到2030年，规上工业企业出口交货值年均增速达到5%以上。

巴州新型工业化“十五五”发展主要指标

一级指标	序号	二级指标	2025 年	2030 年	年均增长（%）	指标属性
规模总量	1	规上工业增加值增速（%）	7.5	—	6.5 左右	预期性
	2	规上工业增加值占 GDP 比重(%)	45	45	—	预期性
发展质效	3	规上工业企业研发经费投入强度（%）	0.88	0.9	—	预期性
	4	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	19.8	22	—	预期性
	5	工业战略性新兴产业增加值占规上工业比重（%）	4.3	5	—	预期性
集约积聚	6	园区工业增加值占全州工业增加值比重（%）	26.6	30	—	预期性
	7	百亿级集群数量（个）	3	4		预期性
绿色低碳	8	万元工业增加值二氧化碳排放降低（%）	—	控制在下达指标内		约束性
	9	万元工业增加值能耗降幅（%）	—	控制在下达指标内		约束性
企业培育	10	规上工业企业数量（家）	342	500	—	预期性
	11	自治区级专精特新中小企业数量（家）	75	80	—	预期性
	12	专精特新“小巨人”企业数量(家)	3	5	—	预期性
开放合作	13	全州完成工业品出口交货值（亿元）	12	15.3	5	预期性
产业惠民	14	规上工业企业就业人数（万人）	6	6.6	2	预期性

第三章　空间布局

坚持优势互补、协同联动、错位发展的原则，以“中轴隆起、两翼齐飞、多点联动”为核心战略，在此基础上突出区域特色和产业基础，推动形成“一核三区”产业发展空间格局。

一、打造库尔勒核心引擎

以库尔勒市为核心，联动第二师铁门关市区域，依托库尔勒经济技术开发区、上库高新区等重点园区，深化兵地、军地、油地、央地融合共建，大力发展石油化工、纺织服装、现代服务业等优势产业，培育发展先进装备制造、新材料、绿色算力等战略性新兴产业，重点建设“炼化纺”一体化产业链，积极推进氢能城市群建设，有序建设“东数西算”绿色算力基地，壮大核心区工业经济发展规模，打造千亿级石化产业基地，着力打造成新疆重要化工园区先导示范区、新疆重要物流集散基地、南疆科技创新中心和区域性数字经济高地，成为引领巴州增长、带动南疆发展、辐射中巴经济走廊的重要产业和功能枢纽。

二、发展差异化产业功能区

（一）库尉轮产业功能区。以“库尔勒-尉犁-轮台”为核心，联动第二师28团、29团、30团，依托库尔勒经济技术开发区、上库高新区、轮台工业园区、尉犁工业园区等重点园区，积极发展油气生产加工、精细化工、纺织服装、农副产品精深加工（香梨、枸杞、白杏）等优势产业，培育发展煤炭煤化工、装备制造、

绿色算力等战略性新兴产业，打造新疆“炼化纺”产业链一体化发展“样板区”，成为推动南疆经济增长的新引擎。到2030年，库尉轮产业功能区工业总产值力争达1000亿元。

库尔勒市：重点发展石油化工、油田技术服务、装备制造维修、商贸流通及科技服务业，将库尔勒上库高新区打造为新疆重要化工园区先导示范区。做优以香梨为主的林果产业，积极开发香梨膏、润肺膏等精深产品。加快陆港型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地建设,稳步提升现代物流业组织效率与服务水平。

轮台县：深挖油气资源潜力，推进油气生产加工及储备基地建设，加快发展油气伴生资源综合利用，壮大油气技术服务产业集群；积极推动阳霞矿区煤炭资源综合开发，同步加快阳霞煤炭运输廊道及配套附属设施建设。推进重点用能单位和领域发展绿电直连、储能、源网荷储一体化和智能微电网建设。

尉犁县：依托棉花及罗布麻资源，发展高端棉纺、罗布麻精深加工及绿色生物基材料产业，建设中国·新疆鸿泰鼎绿色新材料纺织产业园。推动中药材绿色标准化种植基地，积极开发中药饮片、提取物、保健食品等高附加值产品；积极发展商业航天、低空经济和数字经济。

（二）焉耆盆地产业功能区。以“和静-和硕-焉耆-博湖”为核心，联动第二师焉耆盆地垦区，深化产业链协作，依托焉耆物流集散优势，做优做强钢铁等优势矿产加工及下游延伸，壮大提升“三红”（番茄、辣椒、酿酒葡萄）及农、畜、水产品精深加

工等优势产业，培育发展富硒产业、生态旅游，形成功能互补、绿色高效的工业生态圈。到2030年，焉耆盆地产业功能区工业总产值力争达100亿元。

焉耆县：依托特色农产品资源，做强做优辣椒红色素、番茄酱、葡萄酒及乳制品加工，打造全国“红色产业”集聚区和工业番茄加工集散中心。依托晨光生物等企业，发展植物提取及生物医药产业；积极推进粮油加工、预制菜产业，建设全疆重要的绿色食品加工基地。

博湖县：培育发展苇业经济，推进芦苇无害化高值化利用，促进芦苇产业绿色低碳转型发展；发挥博斯腾湖水资源优势，推动“博斯腾湖野生鱼”富硒有机鱼产品升级和品牌建设，打造全国天然富硒鱼产业基地，促进农民增收和产业升级。

和硕县：以辣椒、番茄、葡萄等特色产业为核心，着力打造全国优质辣椒集散地示范区。立足矿产资源和农副产品加工优势，积极发展工业硅新材料、生物制药、花岗岩板材、铜金属加工等产业，培育新兴产业增长点。

和静县：聚焦铁、金、铜、铅锌等优势矿产资源，加大矿产资源勘探开发力度，延伸合金及金属材料产业链，建设千万吨级铁精粉生产基地和绿色矿业基地。依托水、光、风资源优势，加大开都河流域梯级水能资源开发，建设开都河流域千万千瓦级清洁能源外送基地。

（三）且若产业功能区。以“且末-若羌”为核心，联动第二

师36团、37团、38团区域，依托若羌工业园区、且末昆仑工业园区等重点园区，充分利用阿尔金山、东昆仑一带优势资源，聚焦钾、锂、萤石、金、铜等战略性矿产，加快发展绿色矿业及加工产业，积极发展新材料、先进装备制造等战略性新兴产业，以疆电外送直流“第四通道”建设为契机，打造国家能源外送供应保障基地、西部新材料应用基地、新疆优势资源转化示范区，成为环塔里木经济带的重要增长极和南通道的战略支点、开放门户。到2030年，且若产业功能区工业总产值力争达400亿元。

若羌县：依托丰富的矿产资源，推进萤石、石英、锂铍、钾盐等经济发展急需矿产以及铁铅锌、钒钛、钨锡等战略性矿产勘查开发，打造“氟硅锂”新材料产业集群。布局大型风光基地，抢抓“疆电入川渝”机遇，推进“新能源+储能+装备制造”融合发展，打造国家级新能源和新材料产业基地。

且末县：加快金、锑、铜、锌、铁、钛等有色金属矿产与石灰石等非金属矿资源的开发与加工，推进玉石产业转型升级，构建绿色矿业与新能源协同发展格局。依托风光水资源，建设“风光水储”为一体的清洁能源基地。推进车尔臣河水能资源开发利用。培育氢能与新型储能产业，探索推进氢能与页岩气、绿色算力、新型储能、新材料等产业融合发展。

第四章　发展重点

根据国家产业发展趋势和政策导向，结合当前新形势新任务新要求，立足巴州现有产业成熟度、关联度和成长性，深化落实产业发展集聚与联动，推动产业链条化延伸、要素市场化配置、企业园区化集聚、集群数字化赋能，优化提升**油气生产加工、绿色矿业及加工、新型电力系统、纺织服装、煤炭清洁高效利用、特色农产品加工** 6 个优势产业，培育壮大**新材料、先进装备制造、生物医药、低空经济、绿色算力** 5 个新兴产业，谋划布局**低碳能源、生物制造、人工智能、空天信息** 4 个未来产业，配套发展**科技服务、现代物流、现代金融** 3 个生产性服务业，加快发展新质生产力，着力构建完整性、先进性、安全性的具有巴州特色优势的“6+5+4+3”现代产业体系。

一、优化提升优势产业

坚持因势利导、分业施策，推动化工、纺织、建材等传统产业数字化、绿色化、智能化发展，强化产业基础再造和重大技术装备攻坚，巩固提升优势产业的核心竞争力。

（一）油气生产加工产业

围绕国家能源安全战略及新疆产业集群建设部署，以**油气增储上产、延链补链拓链**为重点，加快塔里木盆地油气勘探开发，实施超深层油气资源勘探开发等关键核心技术攻关，推动常规油气资源、非常规油气资源开发。谋划推动若羌—且末页

岩气大型资源基地建设。壮大石油化工、天然气化工规模，推动石油化工与煤化工、盐化工、化纤、纺织、冶金、建材、新材料、节能环保等产业融合发展。加快油气储备体系建设，提升油气应急保障水平，打造国家重要的油气资源战略保障基地。做强油田技术服务业，实施关键技术攻关与油服集群培育双轮驱动，提升钻井、压裂、检测、修井等本地化配套服务能力，构建协同高效的油服产业生态。到2030年，油气产量当量达3500万吨以上，油气生产加工业产值突破千亿元。

油气勘探开发。以塔里木盆地、焉耆盆地为重点，实施深层超深层油气增储工程，全力保障塔里木油田油气增储上产，促进减油增化。推动空白油气区块挂牌出让，支持社会资本参与推进库尔勒、尉犁、焉耆、且末、若羌等区域油气勘探开发进程，重点开展且末县阿尔金山山前页岩气勘探开发，力争“十五五”期间取得实质突破，形成新的能源战略接续区。

油气深加工。健全油气深加工产业链，重点培育发展烯烃、化纤、BDO等产业链，延伸发展高性能合成树脂、特种合成橡胶、功能纤维三大领域，重点突破EVA树脂、功能塑料、特种橡胶及特种聚酯纤维等高附加值产品，超前布局高端聚烯烃与合成材料，拓展下游高端聚乙烯、高压聚乙烯、超高分子量聚乙烯、聚丙烯等产品，提高油气就地加工比例，建设新疆重要的化工产业集聚区，打造“油气—烯烃—高端材料”一体化产业发展高地。加快推进聚酯长丝、氨纶等项目建设，拓展延

伸生物基可降解材料、功能材料等高附加值产品及高端精细化工品，推动石化产业向轻工、纺织等产业深度融合。

油气储备供应。完善油气管网及储备体系，鼓励能源企业开展商储基地和储气库建设，加快宝浪储气库建设，全面提升油气应急调峰能力。推动“西气东输”天然气管道、南疆天然气利民管道环网工程建设，提高油气资源输送能力。

强化油服支撑。聚焦塔里木盆地超深井勘探需求，大力开展特深井智能温敏型钻井液封堵剂的研究与应用、油气井连续油管定向侧钻技术应用研究与推广，提升万米级深钻技术支撑能力，解决“卡脖子”技术难题。

专栏 1 油气生产加工产业重点项目
重点推进库尔勒、尉犁、且末、若羌等油气空白区块以及阿尔金山山前页岩气等项目。加快推进塔里木 120 万吨/年乙烯（二期）及配套绿色低碳示范工程、100 万吨/年油田伴生资源综合利用，谋划实施百万吨级绿色甲醇、10 万吨/年绿色航油（SAF）、6 万吨/年（热塑性生物降解塑料）PBAT 及高端含氯精细化工品、30 万吨/年硫磺制酸等项目。

（二）绿色矿业及加工产业

深入实施新一轮找矿突破战略行动，以**资源转化、链条延伸**为重点，统筹资源勘查、开发与保护，发挥资源优势，结合市场需求，重点推进黑色金属、有色金属产业链，促进钢铁行

业优化产品结构、转型升级，加快锂、铍、金、锑、铜、锌等有色金属冶炼加工规模，稳定钾盐开采，拓展萤石开发应用，健全集矿产勘查、开采、冶炼、加工、销售为一体的产业链，持续完善和延伸产业链条，推动产业绿色化、智能化、集群化发展，建设全国重要的战略性矿产资源基地、新疆矿业资源综合开发利用产业集聚区。到2030年，绿色矿业及加工业产值突破500亿元。

钾盐。以若羌县为重点，巩固提升钾盐生产规模，加大若羌罗布泊北洼地钾盐资源勘查开发利用，积极开发全水溶硫酸钾、功能性钾肥等高附加值肥料产品。发展伴生资源综合利用，支持研发提取钾盐尾矿中的硼、镁、钠等资源，打造非金属矿业循环经济发展示范工程。

铁。以和静、若羌县为重点，推进敦德铁矿、备战铁矿、诺尔湖铁矿、砂梁西、喀腊大湾铁矿、塔特拉克、阿其克铁矿等资源开发利用，积极发展钢铁下游深加工项目，重点发展精品板带、优质棒材、机械制造专用钢和特殊钢等市场短缺的高科技含量、高附加值产品，推进上下游产业配套和产业链延伸，发展高端铸造等高附加值钢铁下游产业，扩大中高端产品供给，提升市场抗风险能力。

萤石矿。以若羌、且末县为重点，围绕萤石矿等非金属领域，加快若羌卡尔恰尔萤石矿、皮亚孜达坂萤石矿、盖吉克萤

石矿等矿山建设，构建“萤石—萤石精粉—氟基材料”产业链，打造新疆非金属加工产业基地。

金（锑）。以且末县为重点，加快推动巴什干克金矿、尧勒萨依金矿、屈库勒克金锑矿等矿山建设，积极引进黄金、精锑冶炼项目，招引锑合金、锑白、乙二醇锑等锑产业链下游企业。

锂（铍）。以若羌县为重点，加快阿尔金瓦石峡—卡尔恰尔锂铍萤石资源基地综合地质调查及勘查开发，加快推动黄龙岭锂矿、砂梁西锂矿、瓦石峡南锂矿、库木萨依锂矿、塔什达坂北锂矿等矿山建设，扩大罗布泊钾盐老卤提锂规模，提升碳酸锂、氢氧化锂等基础锂盐产品供应能力，延伸下游精深加工产业链，建设若羌县锂产业集聚区。围绕铍合金、金属铍等产品，加大技术创新力度，提升铍产品的附加值和市场竞争力。

铅锌、铜镍、钨锡。以若羌、和静县为重点，加快温古尔铅锌矿、夏翁铅锌矿、喀腊大湾铅锌矿、阿拉沟一带铜矿、乔霍特一带铜矿、白干湖钨锡矿、柯可·卡尔德钨锡矿等矿业勘探开发，积极布局高性能铅锌合金材料、铅材、氧化铅等高附加产品项目以及铜镍、钨锡冶炼及下游深加工产业。

专栏2 绿色矿业及加工产业重点项目
重点推进和静备战1000万吨/年、凯宏800万吨/年、和合480万吨/年、敦德450万吨/年铁矿绿色智慧采选技术改造、若羌塔特拉克铁矿等项目建设。推进若羌砂梁西、星新、库木萨依等锂矿开发。加快300万吨/年锂矿选矿、150万吨/年镍矿石、20万吨/年锌锭、轮台10万吨/年再生铜及再生锌、卡尔恰尔萤石矿、皮亚孜达坂萤石矿、盖吉克萤石矿、乔霍特一带铜矿、巴什干克金矿、尧勒萨依金矿、喀帕金矿、牙鲁拉克菱镁矿、白干湖钨锡矿等项目建设。重点推进15万吨/年硅铁、10万吨/年工业硅、20万吨/年重晶石加工、15万吨/年多晶硅、10万吨/年单晶硅、广汽优湃300万吨/年选矿厂等非金属项目。

（三）新型电力系统产业

抢抓国家新型电力系统建设机遇，以**清洁低碳、供需协同**为重点，加快推进环塔里木经济带风电、太阳能发电及“沙戈荒”等大型新能源基地建设，推动高载能产业与新能源协同发展，构建适配高比例新能源的新型电力系统。加快发展氢能、抽水蓄能、新型储能等相关产业，统筹推进风光水氢储多能互补和源网荷储一体化发展。持续建强电网等基础设施，加快实施若羌750千伏变电站增容扩建、塔什萨依750千伏变电站等工程建设，提高区域供电能力。“十五五”期间，建成“若羌—川渝”疆电外送第四通道，积极谋划后续通道建设，打造国家新能源供应保障基地和新疆千万千瓦级新能源基地。到2030

年，新能源布局装机规模达5000万千瓦以上、新能源利用率不低于80%。

新能源发电。以若羌、且末县为重点，围绕塔里木经济带周边“沙戈荒”区域，建设新疆千万千瓦级新能源基地。积极推动塔克拉玛干沙漠光伏治沙、“沙戈荒”大基地高比例新能源外送、风光水储互补等示范工程建设。加快建设“疆电外送”第四通道配套新能源基地，稳步提高外送电量中新能源电量占比。

水电。以和静、且末县为重点，围绕开都河流域、车尔臣河等区域，统筹水能资源开发和生态保护，推进在运水电站优化升级和扩机增容，加快霍尔古吐水电站、滚哈布奇勒水电站、察汗乌苏生态电站、车尔臣河西岸干渠平原电站等项目，推动和静、若羌两个抽水蓄能电站项目，提高水能资源利用率，为区域输电通道及电网安全稳定运行提供稳定支撑。

新能源消纳。全面落实可再生能源电力消纳责任，加快油气生产加工、绿色矿业及加工、纺织服装等高载能产业与新能源协同发展，打造绿色电算“一张网”。有序承接东部电解铝、石化、动力电池等绿色产业链，引导高载能行业等重点用能主体通过绿电直连、可再生能源制氢氨醇等方式提高可再生能源消费比重，积极拓展新能源非电利用，推动新能源从单一电力消纳向多能综合利用转变。支持分布式能源就地就近开发利用。

新型电网建设。全力构建“疆电外送”通道格局，加快推进巴州—铁干里克—若羌、若羌—且末—民丰等750千伏输变

电工程、若羌—花土沟（青海）双回等超高压交流通道建设，建强内供电力网，建成若羌至川渝特高压直流输电工程，新增一批“疆电外送”直流通道纳规建设。推动电网调控方式创新，支持有条件的园区发展工业绿色微电网。

专栏 3 新型电力系统产业重点项目
重点推动智能电网及特高压设备制造项目，建成疆电入川渝外送通道配建 1250 万千瓦新能源基地。推动塔里木油田 500 万千瓦光伏发电、500 万千瓦源网荷储一体化项目，实施油气行业增产扩绿 100 万千瓦光伏发电、100 万千瓦绿氢，和硕、焉耆、博湖等分散式风电及分布式光伏等项目。实施若羌、且末 2000 万千瓦风电，环塔里木盆地（轮台、库尔勒、尉犁、且末、若羌）3000 万千瓦光伏、300 万千瓦光伏治沙等项目，推动楼兰、米兰、依吞布拉克、库尔楚、和硕等抽水蓄能电站。

（四）做强做优纺织服装业

积极落实《新疆纺织服装产业中长期发展规划（2026-2035）》，充分发挥纺织服装特色产业集群作用，以打造链条完整、体系完备、安全可控、引领作用突出的综合性纺织服装产业基地为目标，以**扩大规模、提质增效**为重点，以库尔勒纺织服装城为核心，辐射带动库尔勒市、铁门关市、尉犁县、轮台县，构建“炼化纺”、莱赛尔纤维、罗布麻一体化产业链。坚持“原料多元化、织造特色化、印染智能化、产品品

牌化”发展思路，补强染整、织造等中间环节，推动化纤、印染、家纺、服装、产业用纺织品等产业链发展水平整体跃升，培育产业链高度关联、市场自驱能力强、区域协同互补的产业体系，建成新疆重要的多品类纤维及服装面料生产基地、纺织品出口基地及物流集散地。到2030年，形成700万锭差异化纺纱规模，纺织服装产业实现产值300亿元以上。

纺织。巩固提升现有纺织质效水平，推动纺织扩能提效，壮大优质产能。推动提升高品质、多种类、高附加值产品比重，依托州内涤纶、粘胶等化纤原料，以及罗布麻、羊毛等天然纤维，采用多纤复合混纺和新结构纺纱技术，开发差异化产品和绿色低碳系列纱线。加快中泰联纺80万锭涤纶纺纱等项目建设，加快企业智改数转改造升级，打造一批行业领军织造企业。招引棉纺龙头企业，采用多纤复合混纺和新结构纺纱技术，扩大各类棉布生产规模，提升高品质、多种类、高附加值的产品比重，扩大纺织产品市场占有率、知名度和影响力，推动建成新疆纺织服装产业新高地。积极开发系列绿色低碳纱线，建设一批绿色工厂、零碳园区，引导产业绿色低碳发展。

化纤。在稳定现有聚酯短纤和粘胶短纤产能的基础上，加快推进聚酯长丝、莱赛尔纤维等项目建设，引进锦纶、氨纶等合成纤维项目，推动纺化纤功能性、差异化发展，丰富纺织服装产业原料供应。推动中泰纺织科技粘胶纤维向差异化、绿色化再生纤维素纤维转型升级，实现化纤原料多元化发展。

印染。以库尔勒经济技术开发区为重点，推动印染产业安全规范、智能高效、清洁低碳、集约集聚高质量发展。重点推动洲际生态纺织印染、华锦生态纺织印染等纺织与染整一体化项目，丰富印染品类，提高现有印染产能利用率和印染产品转化率。强化印染清洁生产和节能减排，推广少水印染和数码印染等先进技术装备，确保水重复利用率达到45%以上。

家纺。立足优质原料、多元文化，切实发挥际华、洲际等头部企业引领作用，坚持以商招商、精准招商，积极招引一批有订单、有规模、有品牌的家纺企业落地巴州。积极培育消费品牌，打通南通床品、高阳毛巾等关联产业合作，推动家纺产业成为库尔勒纺织小镇的核心优势，打造“新疆家纺城”。引进家纺全智能生产线，大力发展棉质、涤纶类毛巾、床上用品、酒店用品等产品，不断拓展消费市场。

服装服饰。发挥楼兰制衣国家级艾德莱斯设计中心引领作用，培育和引进服装服饰龙头企业，开拓中亚和中东市场，推动民族文创服饰多元化发展。深化“工装援疆”等行动，积极争取更多工装、服装面料订单量，带动富余劳动力就业。

产业用纺织品。聚焦医卫、交通、建筑、户外等应用场景，重点发展医疗卫材、汽车内饰用纺织品，推广功能性土工用、过滤分离用纺织品，发展农用、交通用、文化和娱乐用等纺织品。

专栏4 纺织服装产业重点项目
重点推动60万吨/年莱赛尔纤维、25万吨/年直纺涤纶长丝、10万吨/年聚酯切片、6万吨/年氨纶、300万锭高品质环锭纺与差异化纺纱、80万锭涤纶纺纱、10万锭混纺纱、1000台智能袜机、18万吨/年水刺无纺布、2亿米家纺面料织染一体化、3500万米工装面料织染一体化、5亿米机织布印染、5万吨针织布印染、2亿米数码印花面料、300台智能化喷气织机家纺面料、5000万米/年织布、3000万套床品四件套加工、1000万件服装加工、80万套高端酒店布草生产、3万吨毛巾浴巾加工等项目。

（五）煤炭清洁高效利用

围绕提升煤炭供应保障能力，以**绿色环保、转型升级**为重点，聚焦煤炭绿色智能开采、现代煤化工等重点领域，加快推进塔什店、阳霞矿区资源勘探和矿区整合，推动智慧矿山建设，有序释放煤炭先进产能，合理发展煤基新材料等现代煤化工产业。到2030年，煤炭产能达到1000万吨/年。

煤炭勘查开采。持续强化煤炭供应保障能力，规划煤炭产能，加快轮台阳霞、库尔勒塔什店、若羌阳光等矿区煤矿建设，支持大企业集团整合，加快库尔勒邢美等大型安全高效现代化矿井建设，推进煤矿基本实现智能化改造。

煤化工。推动中昆百万吨煤制乙二醇、中盐安徽红四方复合肥、轮台黑猫煤制尿素、美克化工煤制乙二醇、天运化工尿素及配套装置升级改造等项目，持续推进现代煤化工产业项目

进行数字化转型，深化产业链延链补链强链，加强区域产业协同发展，不断壮大产业规模，提升发展质量。

专栏 5 煤炭清洁高效利用产业重点项目
重点推动卫东、轮汇、神新、玉鑫、金实等煤矿建成投产，塔什店、阳霞、阳光煤矿矿区核增扩能。重点推动三峡若羌 6×66 万千瓦煤电项目、百万吨煤制芳烃、百万吨煤制乙二醇及 60 万吨乙二醇技改、48 万吨/年煤制尿素、美克化工 20 万吨煤制乙二醇、15 亿标方/年煤制合成气等项目。谋划布局库尔勒上库煤电与新能源联营 2×66 万千瓦热电、塔克拉玛干若羌西基地配套煤电等项目。

（六）特色农产品加工业

聚焦“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”，以**树立品牌、扩大市场**为重点，充分利用本地丰富的农牧资源优势，加快发展林果加工、蔬菜加工、畜禽水产品加工、粮油精深加工等产业。持续巩固库尔勒香梨、若羌红枣、轮台白杏等响亮品牌，用好线上线下“两张网”销售平台，推动农产品加工业规模化、标准化、产业化、品牌化发展；支持做大做强龙头企业，高水平发展农产品加工业的新产业、新技术、新模式、新业态，加快构建具有巴州特色的现代农产品加工业体系，争创新疆乃至全国重要的绿色有机农产品生产加工基地。到 2030 年，特色农产品加工产业产值达 100 亿元以上。

林果加工。依托库尔勒香梨资源优势，发展 NFC 果汁、梨膏、

梨酒、果胶提取及化妆品原料，开发香梨精油等高值产品。依托若羌、且末红枣资源优势，发展红枣酵素、红枣多糖提取、红枣+核桃等复合性功能性高附加值产品。依托轮台白杏资源优势，发展杏仁油、杏仁蛋白粉、精油，提升产品附加值。以焉耆、和硕为核心，积极发展葡萄酒产业链，加快特色酒庄建设，提升葡萄酒产业链发展水平，打造焉耆盆地优质葡萄酒产业集聚区。

蔬菜加工。以北四县为重点，加快推进设施蔬菜采摘、清洗、分拣、包装、田头预冷等初加工设施建设，鼓励龙头企业开展净菜加工、冷链配送、直供直销，推动蔬菜加工产业链向下游延伸。围绕番茄、辣椒加工产业，以龙头企业为核心，引进国内外先进的加工技术，发展番茄酱、番茄丁、番茄汁、去皮整番茄、番茄火锅底料、番茄籽油、色素辣椒、辣椒食品、调味品、辣椒红素油树脂等产品，不断延长拓展加工链条，提高产品的附加值和市场竞争力，打造焉耆盆地番茄、辣椒加工产业基地，努力建成全国优质辣椒集散地示范区。

畜禽水产品加工。依托各地优势畜禽、水产品资源，加快标准化养殖基地建设，支持企业开展畜禽肉精细分割、皮毛加工，大力发展高端、优质牛羊肉制品，做强牛羊肉加工产业。强化“尉犁罗布羊”“和静牦牛”等地理标志品牌建设，推动和静、焉耆奶业生产加工一体化发展。持续加大奶业基础研究和推动乳品技术创新，支持企业因地制宜发展高端液态奶、奶啤、乳清粉等，积极发展驴奶、驼奶等特色乳液品，多措并举促进乳制品消费。依托博斯腾湖等天然水域，发展大水面绿色生态渔业、设施渔业

和盐碱水渔业，培育发展水产加工业。

粮食加工。依托现有粮食产业基础，发挥龙头骨干企业引领带动作用，重点发展特色专用粉、富硒粉、有机粉、玉米淀粉等产品，开发谷朊粉、烘焙原料、膳食纤维补充剂等产品，拓展变性淀粉、麦芽糖浆、氨基酸等高值化加工，改造建设一批大型主食生产加工配送中心和中央厨房。推进焉耆盆地、轮台、且末优质粮食生产基地加工升级，适度发展玉米深加工，大力发展富硒粮食等特色健康食品，推进食品加工产业化生产和商品化供应，培养打造新疆重要的粮食加工集聚区。

油料加工。依托各地特色油料资源，因地制宜发展棉籽油精深加工产品，扩大精炼油和专用油的加工比重，支持发展玉米胚芽油、杏仁油、葡萄籽油、番茄籽油等特色中高端食用油，综合利用棉粕、油渣等副产品资源，延伸加工发展饲料产品，提高油料综合利用率和产品附加值。

专栏 6 特色农产品加工产业重点项目

重点推动焉耆县 3 万亩辣椒种植及全产业链、晨光植物蛋白基础设施及产业升级改造、晨光日加工 1500 吨萃取线、瑞可达乳品深加工、农作物秸秆饲草料加工、富硒泡制蔬菜、番茄汁、果酱、果饮、罗布麻饮料等加工生产。加快推进甜玉米、甜叶菊、辣椒、小麦、葡萄皮籽深加工，1000 吨/年红枣汁枣红素红枣粉、35 万吨棉籽综合利用关键技术创新产业示范化、恰玛古种植基地及深加工、枸杞深加工等项目。

二、大力发展新兴产业

依托现有产业基础，瞄准国家、自治区战略性新兴产业发展方向，加大招商引资力度，扩大新兴产业投资，加快新旧动能转换，聚焦技术升级与产业链拓展需求，积极培育新材料、先进装备制造、生物医药、低空经济、绿色算力等五大具有发展潜力的战略性新兴产业，持续提升其在工业经济中的比重和贡献度。

（一）新材料产业

依托资源能源优势和化工产业基础，重点发展化工新材料、锂基、硅基、氟基等新材料，加快高端新产品研发，构建新材料产业协同创新体系，推动新技术、新工艺、新产品的产业化应用，提升产业配套能力，构建集研发、设计、生产、应用为一体的新材料产业生态，打造全疆重要的新材料产业基地。

化工新材料。延伸烯烃、芳烃基础原料及BDO等特色产业链，重点发展化工新材料与精细化工两大领域，布局生物可降解材料、特种工程塑料、高性能纤维、碳纳米管、特种橡胶及高性能复合材料等高端新材料，发展高端涂料、功能性膜材料等精细化工品，构建多元化、高附加值的产品体系。

锂基新材料。培育发展磷酸铁锂、磷酸锰锂、磷酸锰铁锂、三元（镍钴锰）等正极材料，电解液、隔膜、铜箔、铝箔等配套材料。围绕储能和新能源汽车领域，重点发展动力电池，补齐电芯制造、系统集成、电池回收等环节。

镁基新材料。积极开发利用白云石、菱镁矿等矿产资源，构建白云岩—镁锭—镁合金—镁基新材料加工产业链，开展高比例绿电应用，打造南疆镁基新材料产业基地。

氟基新材料。依托萤石资源，推动氟化工与电解铝、氯碱化工和新能源产业协同发展，重点发展氟化铝、甲烷氯化物、四氯乙烯（PCE）、六氟磷酸锂、等产品，提升可回收固体废弃物综合利用水平，重点建设若羌县氟基新材料产业集聚区。

硅基新材料。强化硅基材料优势，结合新能源、光伏产业，延伸发展硅化工、硅光伏、硅电子等产业链。

专栏 1 新材料产业重点项目
重点推动若羌 5000 吨碳酸锂二期、8 万吨/年氢氧化锂、6 万吨/年电池级碳酸锂、1.5 万吨/年高性能氟材料、2.5 万吨/年电子级碳酸二乙酯（EMC）、若羌中瓷氮化硅精密陶瓷材料、和静 4500 万平方米化成箔、铂晟钻石 2000 万克拉/年金刚石材料、玄武岩拉丝，以及宏宇、恒拓各 20 万吨/年氧化镁人工晶体材料等项目。推动高纯硅、单晶硅、光伏玻璃、电池级氟化锂、轻质氧化镁、磷酸铁锂等新材料生产，加大钾盐尾矿中硼、铯、镁、钠等资源提取的技术研发。

（二）先进装备制造业

围绕石油天然气开采、新能源、农业、文旅、矿山开发等重点领域，加快发展石油装备、新能源装备、纺织装备、农机

装备、旅游装备、工程装备等，配套发展精密铸造、设备再制造等装备制造业。加大自主创新力度，加快引进产业链上下游企业，促进新一代信息技术和装备制造业深度融合，推动产业强基增效。

新能源装备。光伏发电装备重点发展组件封装和光伏电站成套装备、分布式光伏系统所需小微装备以及光伏面板的清洁装备，实现产业链配套。风电装备重点发展整机装配及塔筒、叶片等大型组部件制造，提高就近供给能力。

特色农机装备。重点发展特色农作物播种装备、整地装备、植保装备、籽粒作物收获装备等。培育发展智能灌溉、播种、施肥、采摘、清洗分拣、干燥等智慧农业装备，加快高端采棉机研制及产业化，推进协作生产与配套。

工程机械装备。重点发展石油、矿山、工程机械装备等，增强企业安全生产装备系统集成水平，扩大和提升大型化、成套化、智能化和绿色化的成套机械装备供给能力。

再制造产业。围绕主体产业，针对相关设备保有量大、内地厂商难以保证便捷快速设备运维服务的现实，开展大型装备的安装、调试、备品备件仓储运营、核心零部件维修再制造、破损件逆向工程、远程运维等工业服务，补齐装备维护短板。

专栏 2 先进装备制造业重点项目
重点推动航天航空零部件智能制造、智能电网及特高压设备制造、联诚重工压力容器及装配式建筑、中固时代新一代柔性电池系统/半固态电芯、新疆中能电气 8000 台套电气智能组合柜、中车株洲时代 240 套/年风机叶片、上海电气绿色低碳高端装备产业园、秦顶新能源产业配套项目（塔筒、锚栓、锚杆、电线电缆）、360 套风机叶片/年、10 万吨/年风机铸件、3.2GW 高效 N 型光伏组件、3GW 风电变流器、工程管道研发及生产基地、新能源高端装备生产、组装等先进装备制造项目。

（三）生物医药

聚焦中药民族药、化学制药、中药材、医疗器械、医药大健康等重点领域，依托资源优势和产业基础，立足特色生物资源与生物技术，鼓励企业申请 GAP（中药材生产质量管理规范）认证，规范中药材的种植、采摘、加工等各个环节，提高中药材的质量与安全。加快建设现代化中药材产业化种植基地，研究开发以中医药为主的医药制造和药食同源产品，谋划建设中药材交易基地和医药流通体系，促进中药材产业发展。

中药材种植。在稳定现有中药材种植面积的基础上，引导北四县种植以黄芩、甜叶菊、防风等药材为主，南五县市种植甘草、罗布麻、板蓝根、肉苁蓉为主，推动形成中药材种植产业布局，培育一批标准化药材种植示范基地，推动中药材可持

续发展。

中药民族药。聚焦甘草、板蓝根、罗布麻、香梨等特色资源，开展活性成分提取等技术攻关，开发安胃疡胶囊、秋梨润肺膏等优势品种，推动经典名方与现代工艺融合。挖掘维吾尔医药、蒙医药等民族药源，开发特色制剂与健康产品，打造特色中药民族医药品牌。

医药大健康。加快发展药食同源产品，开发香梨、红枣、枸杞、桑葚提取物等功能性食品、营养补充剂及高附加值保健品；依托优质乳业产品，开发肠道健康等功能性乳制品。聚焦肉苁蓉、甘草、罗布麻等药材研发抗疲劳茶饮、调理膏方、辅食以及用于保健、特医等领域的功能性食品原料。

中药材研发。鼓励科研院校和企业开展中药材种植技术、质量控制、品种改良等方面的研究，支持企业设立产业研究院，促进科研成果的快速转化与应用。

专栏 3 生物医药产业重点项目
依托库尔勒、和硕等标准化酸枣种植，延伸布局酸枣全株利用与精深开发，研发酸枣仁、枣业茶等高附加值产品。依托库尔勒经济技术开发区产业发展基础，积极融入新疆医药和医疗装备产业链布局，推进生物制药产业园建设项目。发挥中药材资源优势，建设标准化种植基地，加快推进中药饮品生产加工、中药配方颗粒及提取物、药食同源生物萃取等项目建设。

（四）低空经济

以应用场景创新为核心驱动，积极争取国家低空空域支持第三方运营企业发展，鼓励“一企多业、一机多能”搭建低空飞行服务保障平台。拓展在资源勘探、应急救援、物流配送、农业种植、低空旅游等领域的规模化示范应用，推动低空空域、低空航线和低空起降、通信、气象、导航等设施建设，积极培育“低空+”新业态，着力打造新疆重要的低空经济先行区。

建设低空地面基础设施。分阶段推进州域通用机场、直升机场、低空飞行服务站等基础设施建设，开通各县城间、景区间低空通航航线。重点推进低空智联网、通用机场和起降场网络、充电加注等能源补给网络新型基础设施布局，科学布局县市、园区及偏远地区无人机起降点网络。

建立低空旅游服务体系。加强与周边区域低空经济及配套产业协同，探索共同开发空中游览、航拍航摄等特色项目，利用无人机等低空飞行器，开发空中游览、无人机编队表演等文旅消费新场景，构建“低空+文旅”新业态。

发展农林牧渔低空应用。立足农业大州、畜牧重镇、生态屏障优势，以无人机规模化作业、低空智能监测、数字农业管控为抓手，大力发展植保无人机、智慧牧业、林业防护、渔业监测等低空应用场景，全面提升农林牧渔生产智能化、精细化水平。

拓展能源工业低空巡检。聚焦能源安全与工业高质量发展，

全面推进低空智能巡检应用。开展电力设施低空巡查，强化油气输送管线安全防护，提升新能源基地运维监管能力，加强矿山及工业园区安全环保动态监测，以低空经济赋能能源保障与工业运行，筑牢产业发展安全底线。

完善低空物流应急保障。积极开展无人机配送服务，畅通农产品流通、农资供应及偏远区域补给渠道，加快构建区域低空物流网络；统筹布局应急起降设施，健全应急响应机制，强化森林草原防火、灾害处置与医疗转运等多领域应急救援能力，全面提升综合安全保障水平。

保障低空飞行综合服务。健全通信、导航、监视与气象服务网络，升级低空飞行服务平台功能，形成高效协同、响应迅速、安全可靠的低空服务生态。

专栏 4 低空经济产业重点项目
因地制宜发展“低空+应急处置、消防救援、农林生产、低空旅游、交通治理、物流运输”等低空应用新业态，支持通航飞机维修及零部件制造项目；积极引入观光飞机、热气球、三角翼等文旅项目，打造一批火箭发射体验、人造流星雨等特色项目。以库尔勒陆港型国家物流枢纽建设为契机，建设辐射南疆低空物流转运中心。

（五）绿色算力产业

积极发展绿色算力，强化算力与能源、区位深度融合，以

节能低碳、高效协同为重点，以库尔勒经济技术开发区、和静、尉犁等地为重点，聚焦算力基础设施、绿色数据中心运营、算力网络协同及融合应用等重点领域，在州内可再生资源充沛、环境气候适宜等优势潜力地区，培育建设一批集约化、绿色化算力基础设施，推进算力并网与调度服务，构建辐射内外、协同发展的智能算力服务体系，推动形成新疆“两核多星”协同发展格局。

算力基础设施。持续优化以库尔勒经济技术开发区、和静、尉犁等为核心的算力枢纽节点功能，促进算力设施集约化、绿色化、规模化布局。强化算电协同发展，依托能源优势推进源网荷储一体化建设，优化算力中心电力保障机制，提升绿电消费比例、绿色节能设备使用比例。

多元化算力服务。依托本地算力枢纽与能源优势，完善算力调度运营平台，着力建设集算力调度、交易与并网功能于一体的公共服务平台，提供弹性计算、异构计算、分布式计算等多样化计算方式，推广应用算力即服务模式。通过优化服务供给结构、完善市场运行机制，推动形成集约高效、开放共享的算力服务生态。

算力融合应用。积极面向“一带一路”沿线国家，提供高水平跨境算力支撑与数据服务。推进“中国算力网”新疆节点建设，主动承接中东部地区计算需求和存储服务，发展智算外包、数据备份、模型学习训练等业务，建设全国一体化算力网络的重要节点。

专栏5 绿色算力产业重点项目
重点推进库尔勒经济技术开发区东数西算绿色算力产业园、智能医药与绿色算力融合产业园、大有超算中心及零碳产业园、人工智能AI智算中心暨国家超算巴州分中心等项目建设。

三、谋划布局未来产业

以应用场景创新和示范应用为牵引，谋划性布局低碳能源、生物制造、人工智能、空天信息等具有发展潜力的未来产业，培育符合巴州实际的未来增长点。

（一）低碳能源

围绕碳捕集利用与封存技术（CCUS）、新型储能、氢能等低碳能源产业，深化产学研协同攻关，合理配置储能规模，开展风电、光伏发电制氢示范，着力提升风光氢储协同发展水平，支持有条件的园区建设绿色氢氨醇（绿色氢基能源）综合产业基地。

CCUS。聚焦“CCUS+资源化”“绿电替代+固废负碳化”等方向，依托油气、化工集聚区等二氧化碳高浓度排放源，规划“捕集—输送—利用”设施，优先推广驱油、矿化建材、食品级液体二氧化碳等多元利用路线，实现封存变资源、排放变原料。探索将煤电、钢铁等行业废渣、废气与绿电余热耦合，建设全固废负碳建材生产线，利用二氧化碳矿化养护技术生产负碳混凝土和低碳水泥。

新型储能。以新型电力系统储能调节需求为导向，推动储能技术快速发展，积极布局构网型电化学储能、光热储能等新型储能，加力发展长时储能。支持在负荷密集接入、大规模新能源汇集、大容量直流馈入、调峰调频困难和电压支撑能力不足的关键电网节点建设集中式共享储能，提升电网灵活调节能力和安全稳定水平。鼓励围绕分布式新能源、大数据中心、5G基站、充电设施、工业园区等其他终端用户，建设储能项目，探索储能融合发展新场景。配套发展储能电池、逆变器、能量管理系统等相关产业。

氢能。紧扣国家低碳转型基金支持方向和国家氢能综合应用试点部署，以库尔勒市、库尔勒经济技术开发区为重点，积极争取纳入国家氢能综合应用试点城市群。围绕“制—储—运—加—用”全链条，打造绿色氢氨醇一体化示范基地。依托巴州风光资源优势，优先发展规模化可再生能源制氢，探索离网/弱网场景下的柔性制氢示范，布局一批万吨级绿氢及绿色氨醇项目。构建“绿氢—绿氨—绿色甲醇”能源转换与储运体系，探索长距离管道输氢和掺氢输送试点。以矿区、物流园区、工业园区为重点，规模化推广氢能重卡、冷链物流车等燃料电池商用车；实施“绿氢+炼化”“绿氢+煤化工”“绿氢+冶金”等示范工程，重点推进氢基化工替代、氢冶金项目落地，全面助力工业领域深度脱碳。

专栏 1 低碳能源产业重点项目
推广应用库尔勒上库园区广和二氧化碳捕集与封存技术，重点推动库尔勒睿储科技 25 万千瓦/100 万千瓦时独立储能、华能 25 万吨光伏制绿氨、20 万吨/年绿色甲醇、华鼎 20 万吨/年光伏制甲醇+5 万吨航空燃料 SAF、15 万吨生物制绿色氢醇联产、10 万标准立方米储氢、二氧化碳+绿氢综合利用、气化岛/氢岛综合利用、新能源光伏绿电制氢、物流枢纽氢能重卡等项目。

（二）生物制造

聚焦生物食品、生物农业、生物材料、生物质能等重点领域，立足特色农林资源与生物医药基础，积极融入自治区生物制造产业发展布局，推动生物制造业智能化、绿色化、高端化、集群化发展。

生物食品。聚焦特色林果、畜禽、粮食、乳制品等优势农产品，发展生物发酵食品、功能性食品、益生菌制品及绿色保鲜食品，推动生物酶等先进技术应用，提升食品产业绿色化、安全化、高端化发展水平。

生物农业。围绕棉籽、辣椒、香梨、甘草、番茄等优势资源，推进生物提取、生物发酵、高值化转化，发展天然色素、功能食品等，提升农产品附加值与资源综合利用率。

生物质能。发展生物可降解材料、无醛生物质板材、生物有机肥等绿色产品，推动秸秆、果木枝条、畜禽粪污等资源利用，

构建低碳循环的生物制造产业模式，助力生态保护与绿色发展。

专栏2 生物制造产业重点项目
重点推动库尔勒经济技术开发区青禾生物科技天然植物综合提取一体化、库尔勒上库高新区盛世虎信源生物科技年产4000吨硝基苯甲酸（医药中间体）以及生物航空煤油、生物基纤维、微生物肥料等项目。积极培育创建一批技术创新中心、重点实验室等生物制造产业创新平台。

（三）人工智能

加强人工智能同产业发展相结合，以产业赋能、场景驱动为重点，深化AI在石油化工、矿业开采及加工、纺织服装、农产品加工等行业的场景应用，全方位赋能产业发展。围绕生产优化、设备运维等场景，以工业智能体为抓手，构建“技术研发+模型构建+场景落地+产业赋能”协同发展生态。

人工智能+油气生产加工产业。聚焦油气勘探转型升级，深入开展工业企业“智企数转”工作，培育“人工智能+”标杆企业。推进塔里木油田生产运行偏差分析与报告自动生成等智能体构建，实现生产动态一键汇聚及生产偏差分析效果大幅度提升。利用人工智能技术深化油气勘探智能赋能、油气开发与生产智能管控、油气田工程技术智能优化、炼化装置智能调控和化工采供销一体化优化、高危作业安全监管等场景应用。

人工智能+绿色矿业及新材料产业。依托铁矿、有色金属

矿、稀有金属矿等资源优势，汇聚矿体勘探、设备状态、矿石品位、选冶参数、尾矿库安全等产业链数据，构建融合多源感知与知识的矿业大模型。利用人工智能技术深化露天矿无人运输、井下增强现实导航、浮选智能调控等场景应用。鼓励矿山数字孪生、作业机器人、巡检机器人、智能检测装备等创新应用。

人工智能+新能源产业。利用人工智能持续提升新能源发电功率预测和负荷预测精度，推进多电源协同联合控制，提升新能源可观、可测、可调、可控能力。推进电力系统多尺度智能仿真分析，探索人工智能模型在电网辅助决策和调度控制方面的应用。利用人工智能技术深化应用风光设备故障诊断、变电站机器人巡检、电动汽车有序充电及区域能源智能调度。

人工智能+纺织服装产业。推动 AI 技术在纤维材料研发、纺织生产工艺优化及过程管控、面料及服装等产品设计环节的深度应用，形成纺织重点生产领域的全流程智能决策与控制体系，大幅提升全要素劳动生产效率。加快装备技术升级，打造纺织智能制造示范生产线和灯塔工厂，推动数字孪生、智能传感、工业互联网的转化应用，使人工智能为行业高质量发展赋能。

人工智能+农产品加工产业。推动人工智能技术在粮食、棉花、林果、畜禽、番茄等农产品加工领域深度应用，推广应用精准管控与 AI 溯源系统，提升产业链智能化水平。支持企业建设数字孪生车间，对蒸煮、烘干、杀菌等工艺参数实时优化，提升产业链附加值与市场竞争力。

专栏3 人工智能产业重点项目
重点推动塔里木油田基于昆仑大模型的生产运行智能体研发、美克化工安全生产AI模型应用、全安药业制剂车间智能化生产线、特变电工基于工业互联网平台的智能生产管控平台、和合矿业智能化系统建设、华锦新疆面料基地数智化工厂、中泰巴州聚酯及功能性纤维项目一体化管控平台、SAP系统等一批数字化应用场景，打造人工智能+工业产业场景应用标杆。

（四）空天信息

以库尔勒经济技术开发区、尉犁县为重点，以发射服务、特色应用为核心，重点发展商业航天发射、无人机综合试验、探空火箭试验、商业卫星测控等产业，逐步引领航空航天装备制造、数据应用、航天文旅等产业发展，打造国内重要的商业无人机综合试验训练基地、卫星测控基地、商业火箭试验基地、大数据产业应用中心。

卫星应用。聚焦北斗导航与遥感监测方向，建设卫星地面基础设施与数据共享平台，推进北斗基准站网优化与高精度定位服务规模化应用。发展卫星遥感、卫星通讯、导航定位等空天信息服务，拓展多场景应用领域，提升卫星资源市场化服务能力。

商业航天。加快推进商业航天发射场建设，完善配套服务功能，建设发射工位、指挥控制中心、火箭总装测试厂房等核心设施。围绕国内商业无人机、飞艇、飞船、浮空器试验市场需求，

加快推进彩虹无人机综合试验基地、无人飞行器综合试验基地、无人机航展中心等项目建设，打造西部先进的商业无人机综合试验训练基地和无人机航展中心。

航天科普。依托无人机、卫星地面站、空间观测等产业基础，谋划布局集火箭发射观看、无人机航展、宇宙空间观测、太空沉浸式体验、科技博览为一体的航天科普文旅基地。

专栏 4 空天信息产业重点项目
重点推动航天航空产业园基础设施、商业航天发射场、塔里木空天地综合试验测试研究中心等项目，加快彩虹无人机综合试验基地、商业火箭试验基地、商业无人飞行器综合试验基地、卫星互联网库尔勒地面站建设，延伸航空航天配套服务等关联产业。积极引进大中型无人驾驶航空器整机研发制造、核心零部件研发制造与商业运营等项目。

四、促进生产性服务业

实施生产性服务业扩能提质行动，聚焦科技服务、现代物流、现代金融三大重点领域，加快构建高效优质服务体系，优化产业发展生态，为自治州新型工业化高质量发展提供坚实支撑。

（一）提升科技创新服务水平

发挥各类创新平台、科技型企业等作用，围绕重点领域科技需求，打造高能级创新平台。聚焦特色优势产业发展需求，强化成果转化服务，支持新型研发机构、中试基地、概念验证中心等

平台建设，培育发展技术交易市场，建设集“技术发现—评估论证—接续攻关—中试熟化—企业孵化”功能于一体的产业技术创新和成果转化服务载体，推动技术产品化和产品产业化。

（二）加快构建现代物流体系

发挥库尔勒国家物流枢纽辐射带动作用，依托格库铁路、高速公路等骨干通道，畅通连接内地及中西亚的物流网络。健全“枢纽+集货+海外仓”模式，积极发展公铁多式联运，聚焦石油化工、矿产资源、纺织服装等优势产业，深化物流业与制造业融合，不断完善大宗商品全链条服务。加强产地预冷、销区集配中心建设，积极开行公路冷链专线与铁路冷链班列，发展高端航空冷链，推广“生鲜电商+冷链宅配”等新业态，保障库尔勒香梨、红枣及优质畜产品“鲜销出州”，有效提升库尔勒国家骨干冷链物流基地运营能力。

（三）强化金融服务实体经济

深化产融合作，引导金融机构创新绿色、数字及产业链金融产品，提升金融服务新型工业化能力。发展绿色金融，聚焦油气化工、纺织等产业绿色低碳转型，推广绿色信贷与债券。重点支持油气田节能改造、绿色制氢及绿色算力等项目建设，加大对清洁生产、资源综合利用领域的信贷投放。创新发展数字金融，运用大数据、区块链等技术，建设数字化金融服务平台。加强对工业互联网、数据中心等数字基建的中长期贷款支

持，利用融资租赁拓宽资金渠道，为中小企业提供便捷的“找资金”服务。

第五章　重点任务

围绕构建具有巴州特色优势的现代化产业体系，深入推动科技创新引领、优质企业培育、区域协同发展、智改数转网联、绿色安全发展等主要任务，促进产业高端化、数字化、绿色化升级，推动巴州工业经济高质量发展。

一、加快转型升级步伐

（一）产业延链补链强链。巩固提升产业链韧性和安全水平，围绕油气生产加工、绿色矿业及加工、纺织服装、新能源等重点领域，强化龙头企业引领作用，吸引延链补链强链拓链项目落地，完善产业配套，建立健全产业链供应链安全风险和应对机制，增强产业带动就业能力，加快锻造优势产业长板。培育壮大新材料、生物医药、先进装备制造等新兴产业，加快补齐产业链弱项短板，着力打造一批新兴支柱产业，不断提升产业整体发展水平。

（二）改造提升传统产业。全面实施制造业改造升级，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业重大技术改造升级和大规模设备更新，加快推进工艺升级、数字赋能、绿色转型、管理创新，贯彻落实国家《重点行业节能降碳改造攻坚三年行动计划》要求，积极推动钢铁、水泥、平板玻璃、乙烯、合成氨等行业生产装置、设备节能降碳改造，提高生产效率和产品附加值。深入实施制造业卓越质量工程，严格安全、

环保、能效、质量等规范管理，促进市场化兼并重组，推动落后低效产能有序退出。

（三）加快承接产业转移。充分发挥巴州区位、资源和产业优势，分类分级谋划县域经济发展，通过河北对口援疆对接、龙头企业带动、行业平台招商等方式，积极承接东中部地区优势产业转移，力争每个县都有一个支柱产业。面向绿色矿业、新材料、新能源等增长较快的产业领域，吸引重大项目落地，提升产业集群能级和区域产业品牌影响力。

二、强化科技创新引领

（一）强化企业创新主体地位。鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，依托塔里木油田、国投罗钾等央国企联合国内疆内高校、科研院所，共建校企研发中心、产学研创新研究院，构建以企业为主体、产学研用高效协调深度融合的创新体系。建立健全“产业需求－技术研发－成果应用”闭环机制，支持园区建设区域性、行业性技术市场，培育专业技术转移机构和职业技术经理人队伍。探索研发成果“先使用、后付费”等模式，降低企业应用新技术门槛。

（二）完善科技创新平台体系。聚焦石油生产、绿色矿业、新材料、新能源等重点领域，加快推动自治区级企业技术中心、工程研究中心、技术创新中心、重点实验室、产业创新研究院等平台建设，统筹推进中试平台布局，有效发挥中试连接创新链、技术链和产业链的关键节点作用，加速科技成果转化。推

进塔里木油田公司、国投罗钾等骨干企业争创国家级科技创新平台。

（三）推进先进技术成果转化。依托库尔勒经济技术开发区、上库高新区等载体，鼓励企业面向产业需求，持续深化与区内外科研院所、专家工作站等交流合作，开展产学研协同攻关，推动科技成果转化应用。支持东华大学新疆研究院等机构开展功能纤维材料研究，为化纺一体化产业提供技术储备。加快能源资源领域技术攻坚，重点突破超深层油气藏智能钻井与增产技术，提升油气采收率。加快农产品加工领域技术攻坚，突破棉籽油营养保持与全价值链高值化利用技术，开发棉籽蛋白等高附加值产品。

三、壮大优质企业培育

（一）培育壮大龙头骨干企业。发挥大企业、大集团和龙头企业引领带动作用，支持企业参与巴州重大项目建设。加快油气勘探开发、矿产综合利用、新能源装备制造等领域关键核心技术攻关，推动资源优势向产业优势、经济优势转化，引导产业链“链主”企业上规模、提效益。

（二）梯度培育优质中小企业。壮大优质企业群体，健全“选种、育苗、培优”梯度培育体系，推动中小企业做专、做大、做强，培育具有巴州特色的专精特新中小企业、“小巨人”企业。围绕纺织服装、新能源、新材料、农产品加工等优势产业领域，培育一批自治区级中小企业特色产业集群。

（三）促进大中小企业融通创新。建立完善大中小企业融通对接机制，搭建中小企业与大企业交流、展示、服务、对接平台。依托库尔勒经济技术开发区等载体，充分发挥塔里木油田、国投罗钾、洲际、际华、中泰等龙头企业引领作用，带动中小微企业深度参与配套生产、技术研发和市场拓展，打造“大中小企业协同创新、资源共享、融合发展”的产业生态。

四、加快智改数转进程

（一）深入推进智能制造。贯彻落实国家、自治区智能工厂梯度培育行动方案，加快构建智能工厂梯度培育体系，推动制造业向高端化、智能化、绿色化转型。在油气生产加工、绿色矿业及加工、纺织服装、新材料等领域，梯度培育一批基础级、先进级、卓越级智能工厂。推进实施“人工智能+制造”诊断行动，多种方式结合，开展企业人工智能应用水平诊断。

（二）加快企业数字化转型。落实《制造业数字化转型行动方案》，建设高标准数字园区，利用物联网、大数据、人工智能等技术实现生产过程智能化、管理信息化，提高工业生产效率和产品质量。持续深化“5G+工业互联网”融合应用，打造一批5G工厂。有序推动工业企业数字化转型评估诊断，推进一批优秀的场景数字化转型解决方案，复制推广一批“小轻快准”数字化转型案例，推动工业企业实现数字化转型改造。

（三）加快信息基础设施建设。落实国家电信普遍服务政策，加快5G基站建设，提升偏远矿区等网络移动通讯承载能

力。深入实施“人工智能+工业”行动，推动AI技术在新能源、工业制造、矿产勘探等领域规模化应用与商业化发展，构建数据驱动、人机协同、跨界融合的智能经济形态。推进数据中心集群建设，积极融入国家“东数西算”工程布局，加快培育巴州算力产业生态，主动承接东部算力服务。到2030年，初步建成丝绸之路经济带核心算力枢纽。

五、强化园区集聚能力

（一）优化园区产业布局。落实《自治州园区（开发区）高质量发展三年行动方案（2025—2027年）》，优化园区空间结构和功能布局，支持园区（开发区）根据发展需要依法依规开展调区扩区，推动工业项目和企业进区入园。注重园区精准化定位、专业化分工、差异化发展，引导园区产业复合、产城融合升级，提升园区土地利用效率、基础设施建设和公共服务配套水平，构建功能完备、协同高效的产业发展生态。

（二）推动园区产业集聚。坚持以特色优势产业为核心，以园区平台为载体，通过强化招商、完善配套和深化改革，推动企业、项目和要素向园区集中，形成协同发展的产业集群。深入实施园区产业集群培育和提升，大力培育园区链主企业、龙头企业，吸引相关配套与服务企业落户，加快建设一批千百亿级产业园区，推动优势产业向重点园区集聚。

（三）深化体制机制改革。推动园区（开发区）管理制度改革，加快人事薪酬制度改革，创新“管委会+公司”、企业

化运营等管理体制，强化经济服务管理职能，激发园区发展活力。推进政务服务向工业园区延伸，提升园区服务能力。优化园区行政审批事项流程，持续推动职能部门将涉企行政审批权限逐步下放至园区，缩短审批流程、精简办事环节，实现“企业的事园区办、园区的事园内办”，形成科学灵活的园区发展体制机制。

六、筑牢绿色安全根基

（一）稳步推进工业领域碳减排。加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同，强化节能降碳激励约束和标准提升引领，落实国家、自治区碳排放总量和强度双控目标，推进重点行业碳排放核算、纳入全国碳排放交易市场，推动重点项目实施碳排放等量或减量置换，构建行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度体系。聚焦重点行业企业生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断，推动一批老旧装置更新改造工作，促进新能源高比例高质量消纳，全面提升石油化工、钢铁、有色、建材等重点行业能源利用率和能效管理水平。

（二）推动资源节约高效利用。深入开展工业能效、水效提升行动，因地制宜实施工业全领域节水，提升工业用水重复利用率，推进跨区域水资源调配。大力推行绿色设计，依法依规淘汰落后产能，支持企业改进生产工艺和装备，推动钢铁、水泥、焦化等行业实施超低排放改造。加快推动废气、废水、

废渣的无害化处理和综合回收利用，推动重点行业固体废物产生量与综合消纳量逐步实现动态平衡，规范化发展再生利用产业，降低固体废物产生强度。支持库尔勒上库高新区等园区、企业建设“零碳园区”“零碳工厂”。

（三）完善绿色制造体系。推进油气生产加工、纺织服装等重点行业绿色化改造，加快培育绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链等绿色制造示范单位，扩大国家级、自治区级绿色工厂和绿色园区覆盖面。紧扣千万千瓦级新能源基地建设目标，完善绿色能源体系，支持高载能项目实施绿电直供试点，提高新能源消纳比例。加大绿色勘探技术、低碳开发工艺及集输过程智能化绿色化技术推广应用，推广绿色甲醇、生物航油（SAF）等绿色工艺。推动传统建材向节能、环保、复合方向转型，鼓励发展光伏建筑一体化（BIPV）产品，促进建材与光伏产业融合。

（四）提升本质安全水平。做好民爆行业安全生产监管，深入推进油气化工、矿山、有色等重点行业企业安全生产，结合巴州“5G+工业互联网”融合应用基础，引导企业加大安全技术改造投入，推动“工业互联网+安全生产”。加快推进矿山等高危企业开展“机械化减人、自动化换人、智能化无人”改造，在矿业领域推广无人矿卡等智能装备，用智能化、信息化手段提升行业本质安全水平。做好生态环境风险防控，强化工业重点产品涉新污染物管控，推动 VOCs 源头替代和全流程治理，推动工业企业腾退地块土壤污染治理，加强园区重金属、

危险固废防控。

七、深化区域融合发展

（一）推进兵地产业融合发展。统筹兵地产业空间布局，加强兵地在项目谋划、生产要素配置、资源开发利用等方面的协商合作，实现产业错位发展、优势互补。推进兵地产业园区共建，支持第二师铁门关市承接产业转移，提升产业吸纳就业能力。统筹兵地工业园区道路、管网、能源等基础设施配套建设，推动生产要素跨区域高效流动，实现资源共享、设施共建，实现资源高效转化增值。

（二）推进军民产业融合发展。落实《自治州航空航天产业军民融合发展实施方案》，加快航空航天产业园建设，培育航空航天零部件制造、特种材料应用等配套产业，推动产业全链条式发展，打造具有区域影响力的军民融合特色产业基地。完善军地协同保障体系，落实军地互提需求互办实事“双清单”机制，推进尉犁至罗布泊军民融合应急物资储备基地建设，推动军地基础设施共建联建，提升国防动员和应急保障能力。

（三）推动油地一体融合发展。健全油地合作共享机制，在油气资源、产业项目及资本、技术、人才等方面探索融合新模式，构建利益共享、责任共担的合作格局。坚持“油头化尾”发展思路，延伸油气化工产业链条，推动油气产业与纺织服装、新能源融合发展，鼓励在石油化工、油田技术服务、节能环保等领域协同创新，提升资源综合利用水平。加快推进社会领域

融合，统筹经济社会发展规划与城市建设，实现基础设施、社会事业、后勤保障等资源共建共享、互通互联，构建油地一体的保障体系。

第六章　保障措施

围绕新型工业化发展目标，构建组织领导、行业治理、项目服务、人才队伍、营商环境、规划落地“六大保障体系”，强化统筹协调、全周期服务、人才引育、深化改革、风险防控和责任落实，为巴州新型工业化高质量发展提供重要保障。

一、加强规划组织领导

充分发挥巴州推进新型工业化工作领导小组的统筹作用，建立高位推动、部门协同、上下联动的工作格局。领导小组定期召开专题会议，统筹协调规划实施过程中的重大事项，及时研究解决产业链供应链安全、重大项目落地、关键要素保障、绿色低碳转型等瓶颈问题，重点围绕油气生产加工、绿色矿业及新材料、纺织和服装产业、新能源等特色优势产业，制定精准化产业扶持政策。健全巴州与兵团第二师常态化协调联动机制，定期会商研究，在产业空间布局、重大项目共建、基础设施互联互通、创新平台共享等方面加强战略协同，推动形成优势互补、错位发展、联动共赢的兵地一体化新型工业化发展新格局。

二、提升行业治理水平

建立重点产业链供应链协同治理机制，强化产业链动态监测、风险预警和保供稳链工作，落实重点产业产能市场化法治化调控要求，健全常态化产能监测预警机制，依法依规整治“内

卷式”竞争。提升非公有制企业党建工作质量，以党建引领产业协同、技术攻关与治理升级，突出抓好园区党建工作，压实企业主体责任，夯实产业发展组织基础，构建党建赋能、链条联动、政企协同的现代化行业治理格局。

三、强化项目服务管理

依循“龙头企业牵引、产业链延伸、产业集群构建、产业基地升级”的发展路径，建立健全覆盖项目签约、建设、投产、达效全生命周期的跟踪服务体系。全面落实中央、自治区及巴州各项惠企政策，确保政策红利精准直达、应享尽享，为项目顺利推进奠定坚实基础。实行“一企一策”“点对点”服务，定期调度研判，全面掌握项目进展，及时发现并协调解决在审批、建设、投产等环节的堵点难点，确保项目有序推进。深入企业一线调研，积极借助高端智库资源，搭建产学研用合作平台，集中力量攻克制约产业发展的“卡脖子”技术，提升企业核心竞争力，为产业高端化、智能化发展提供创新动能。

四、建设产业人才队伍

贯彻落实国家、自治区、自治州关于人才系列政策措施，培育更多卓越工程师、高技能人才等各类人才。深化产教融合、校企合作，充分发挥政府、院校主体责任，加大对新能源、新材料、纺织服装等重点产业和面向工业生产的现代服务业紧缺专业技术人才、管理人才的培养力度，共建一批高水平产教融合实训基地。积极发挥央企及河北对口援疆人才密集优势，通

过建立“人才飞地”、远程技术指导等方式，突破地域限制，加大人才特别是高层次人才引进力度。持续优化人才服务，建立“一站式”服务平台，为符合条件的高层次人才在配偶就业、子女入学、医疗保障、住房安居等方面提供精准化、个性化服务，确保人才引得进、留得住、用得好。

五、持续优化营商环境

持续深化“放管服”改革，全面推行涉企行政许可事项清单管理，不断优化项目审批服务，实现“一窗受理、一网通办、限时完成”。全面实施市场准入负面清单，保障各类所有制企业平等参与市场竞争，加强反垄断与反不正当竞争执法。建立常态化政企沟通机制，对新技术、新业态、新模式实行包容审慎监管，构建亲清政商关系，完善全周期服务体系，精准解决企业生产要素、融资、用工等实际困难，持续提升企业抗风险能力与产业链韧性。持续做好拖欠企业账款清偿工作，为各类市场主体营造稳定、公平、可预期的发展环境。

六、确保规划落地实施

充分发挥本规划的宏观导向和战略引领作用，将规划确定的目标任务、发展重点和重大项目分解落实到各县市人民政府、库尔勒经济技术开发区及各工业园区管委会。各责任主体切实履行主体责任，依据本规划制定具体实施方案和年度工作计划，细化任务分工，明确时间节点，有序推动规划顺利落地实施。积极引导和帮助企业主动对接规划任务，督促其实施技术改造、

加快产业升级步伐，形成政府引导、企业主体、社会参与的协同推进格局。建立健全规划实施情况跟踪监测和实施效果的动态评估机制，将督查考核与绩效评估贯穿始终，精准掌握实施进度，及时发现并解决问题，根据内外部环境变化适时调整和完善有关政策措施，确保规划确定的各项目标任务落到实处、取得实效，为巴州新型工业化高质量发展提供坚强保障。

1.“中轴隆起、两翼齐飞、多点联动”：是指沿库尔勒至轮台高速、南疆铁路为动脉，以库尔勒、铁门关、轮台为中轴，统筹兵地融合、区域协同发展，带动库尔勒经济技术开发区、上库高新技术产业开发区、铁门关经济技术开发区、轮台拉依苏工业园区发展，打造全州高质量发展的中轴支撑；推动北翼焉耆盆地焉耆、和静、和硕、博湖，南翼尉犁、且末、若羌协同发展，实现南北两大重要板块同步起势发力；坚持全州“一盘棋”，合理规划各县（市、区）主导产业，突出重点、培优培强，构建各具特色、错位发展、功能协同、优势互补的协同发展新格局。

2.智改数转网联：是指智能化改造、数字化转型、网络化联结，通过智能技术、数据管理和网络协同，推动传统产业向智能化、高效化升级的综合性转型策略。

3.未来产业：是指由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。

4.“一带一路”：是指共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”，简称“一带一路”，是2013年中国提出的重大国际合作倡议。

5.“双碳目标”：是指碳达峰碳中和，即中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值、努力争取2060年前实现碳中和。

6.“三基地一通道”：是指国家支持新疆建设国家大型油气生产加工和储备基地、大型煤炭煤电煤化工基地、大型风电光伏基地、国家能源资源陆上大通道，是国家赋予新疆保障全国能源安全的核心战略定位。

7.“绿电+高载能产业”：是指依托新疆丰富风电、光伏绿色电力资源，通过绿电直供、绿证交易、风光储一体化配套，推动电解铝、工业硅、煤化工、绿氢等用电强度大的高载能产业就地消纳可再生能源，实现产业降碳减排、新能源就近消纳、资源优势转化协同发展的产业融合发展模式。

8.炼化纺一体化：是指将炼油、化工、纺织产业通过产业链深度融合，形成从原油开采、炼油加工、化工原料生产到化学纤维制造及纺织品生产的完整产业链模式。

9.五大战略定位：是指亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡、构建新发展格局的战略支点、全国能源资源的战略保障基地、全国优质农牧产品的重要供给基地、维护国家地缘安全的战略屏障。

10.“五个抓手”：是指“创新驱动、招商引资、营商环境、民生改善、生态保护”五个抓手。

11.“七大战场”：是指主攻“化工材料、纺织面料、矿业开发、现代农业、文化旅游、商贸物流、绿色能源”七大战场。

12.“一核三区”：是指以库尔勒市为核心引擎，发展库尉轮产业功能区、焉耆盆地产业功能区、且若产业功能区3个差异化产业功能区。

13.减油增化：是指在保障国家能源安全和成品油基本供应的前提下，通过压减普通成品油产能与产量，提升原油向高附加值化工原料的转化比例，推动炼油行业从“燃料型”向“化工型”转型，实现产业结构高端化、绿色化、集约化发展的战略路径。

14.“五城九园一中心”：是指《新疆纺织服装产业中长期发展规划（2026—2030年）》中明确的纺织服装产业发展格局，其中：“五城”是指库尔勒经济技术开发区、阿克苏纺织工业城、阿拉尔经济技术开发区、石河子经济技术开发区、喀什经济开发区—草湖项目区；“九园”是指莎车—岳普湖—麦盖提、图木舒克—巴楚、和田—于田—洛浦、库车—沙雅—新和、阿图什—阿克陶、伊宁—霍尔果斯、奎屯—乌苏—沙湾、昌吉—呼图壁—玛纳斯、博乐—精河等九个区域；“一中心”是指以乌鲁木齐市为中心。

15.“沙戈荒”新能源基地：是指以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型新能源基地。

16.“粮头食尾”：是指形成粮食育种、种植、收储原粮生产为前端，米面、休闲食品、功能粮油、饲料等粮食精深加工与品牌销售为后端的产业思路。

17.“畜头肉尾”：是指形成牛羊猪禽规模化养殖、饲草配套等畜牧为前端，生鲜分割、熟食肉制品、乳制品、皮毛深加工等终端食品制造环节为后端的产业思路。

18.“农头工尾”：是指形成全域农林果蔬、特色种养等第

一产业为前端，各类农产品工业化精深加工为后端的产业思路。

19.碳捕集利用与封存（CCUS）：是指从工业排放源中分离二氧化碳，或直接从大气中捕获，经过运输后进行资源化利用或注入地下地质构造中永久封存，以实现二氧化碳减排的技术。

20.绿色氢基能源：是指利用风电、光伏等可再生能源电解水制取“绿氢”，再以绿氢为原料合成二次能源或化工产品，主要包括绿色合成氨、绿色甲醇、绿色航空燃料（SAF）等。

21.“选种、育苗、培优”梯度培育体系：是指针对中小企业（特别是专精特新企业）的全周期培育机制，形成从创新型中小企业到专精特新中小企业再到专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军的梯度发展路径。

22.飞地园区：是指打破行政区划限制的区域经济合作模式，指两个或多个行政上互不隶属的地区通过共建或托管产业园区，实现资源互补、协同发展的经济形态。

23.绿电直连：是指风电、太阳能发电、生物质发电等新能源不直接介入公共电网，通过直连线路向单一电力用户供给绿电，可实现供给电量清晰物理溯源的模式。其中，直连线路是指电源与电力用户直接连接的专用电力线路。

24.零碳工厂：是指通过技术创新、结构调整和管理优化等减排措施，实现厂区内二氧化碳排放持续降低、逐步趋向于零的建设过程。