

附件 2:

《巴音郭楞蒙古自治州“十五五”商务发展规划》 起草说明

一、《规划》起草背景和意义

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是巴音郭楞蒙古自治州(以下简称巴州)完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,更好紧贴民生凝聚人心推动高质量发展的关键五年。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,科学编制并有效实施《巴音郭楞蒙古自治州“十五五”商务发展规划》(以下简称《规划》),对于在中国式现代化进程中更好谱写团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的社会主义现代化巴州新篇章,具有十分重要的战略意义。

《规划》主要根据《国家“十五五”商务发展规划》《新疆维吾尔自治区“十五五”商务发展规划》和《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》编制。《规划》立足巴州发展实际,紧扣高质量发展主题,以商务高质量发展赋能现代化建设为核心导向,明确“全方位深层次融入国内大循环、扩大高水平对外开放、建设现代商贸流通体系、促进成品油流通现代化发展”四大重点任务,协同发力激活商务发展潜力,为巴州经济社会高质量发展注入强劲动力,是巴州

商务领域发展的综合性战略蓝图与行动纲领。

二、《规划》起草过程

一是高度重视规划编制。州商务局于 2025 年 7 月启动编制工作，局主要领导将《规划》编制作为重点工作抓总，成立编制工作领导小组，专题部署编制计划、资料归集、意见征询、实地调研等关键环节，先后主持召开“十五五”规划编制专题会议 3 次，实时听取进展汇报，统筹协调解决编制过程中涉及的跨部门协作、数据共享等重大问题，确保编制工作按序时推进。

二是全面归集基础资料。向八县一市商工局、库尔勒经济技术开发区，及州工信局、农业农村局、文旅局、统计局、供销社、邮政管理局、自然资源局、三大通信运营商等 10 家州直部门及国有企业发函，系统收集工作总结、历年规划、政策文件、统计数据、专项报告等资料，累计归集 194 份，为《规划》编制夯实数据支撑与理论基础。

三是广泛征询各方意见。组织召开 2 场“十五五”商务发展规划编制座谈会，邀请 13 家州直部门及国有企业、11 家民营企业、4 家商协会代表参会，通过面对面交流，深入听取各领域对商务发展的意见建议，共同研判“十五五”时期巴州商务领域的战略机遇、重点方向与突破路径。

四是深入开展实地调研。制定详细调研方案，由县级领导带队赴八县一市及库尔勒经济技术开发区开展为期 9 天的实地调研，期间与县市商工、发改、农业农村、财政等部门召开

座谈会 9 场，走访重点商贸企业 30 余家，全面掌握基层商务工作现状、企业发展诉求及行业痛点。调研结束后及时召开专题汇报会，总结调研成果、剖析问题症结，为《规划》编制提供实践依据。

五是积极推进编制工作进展。2026 年 1 月完成《巴音郭楞蒙古自治州“十五五”商务发展规划》(征求意见稿)，向州直各有关部门、各县市人民政府、库尔勒经济技术开发区等部门单位发函开展意见征集，收集意见建议 23 条。巴州商务局主要领导先后 6 次组织各业务科室对《规划》进行研究讨论，针对反馈意见已全部完成修改，为评审工作奠定坚实基础。

六是深化多维度沟通对接。持续加强与自治区商务厅的常态化对接，期间 3 次赴自治区商务厅对接规划重要事项，主动汇报编制进展，争取政策指导与资源支持。做好与州发改委的衔接，确保《规划》与全州国民经济和社会发展“十五五”规划纲要无缝衔接，形成上下联动、协同推进的工作格局。

三、《规划》主要内容

《规划》由十个章节组成，一是发展基础和环境，二是“十五五”商务发展总体要求，三是全方位深层次融入国内大循环，四是扩大高水平对外开放，五是全力推动消费扩容升级，六是建设现代化商贸流通体系，七是促进数字商务创新发展，八是全力推动招商引资量质齐升，九是促进成品油流通现代化发展，十是保障措施。