

关于对《巴州兴运热力有限责任公司新疆
轮台县野云沟石膏矿矿产资源开发利用与
生态保护修复方案》专家意见的认定

巴音郭楞蒙古自治州矿业协会

2025 年 9 月 28 日

方案送审单位：巴州兴运热力有限责任公司

方案编制单位：新疆维吾尔自治区地质局巴音郭楞地质大
队

项目负责人：王超

编制人员：吴春伟、杨海英、邹倩

评审专家组长：龚长明

评审专家组成员：王多生、陈新杰、蒋显忠、刘湘茹、
高永峰、陈红霞

认定单位：巴音郭楞蒙古自治州矿业协会

评审时间：2025 年 5 月 14 日

附注：

1、矿区范围拐点坐标：

矿区范围拐点坐标一览表

拐点编号	CGCS2000 坐标系		CGCS2000 坐标系（3 度带）	
	东经	北纬	X	Y
1	****	****	****	****
2	****	****	****	****
3	****	****	****	****
4	****	****	****	****
矿区面积：****平方千米				

2、设计开采标高：****~****米；

3、开采矿种：石膏矿；

4、设计生产规模：石膏矿****万吨/年；

5、开采方式与开拓方案：设计矿山采用山坡露天开采方式，自上而下水平分层台阶式采矿，公路开拓、汽车运输方案；

6、采剥工艺：采用履带式潜孔钻机穿孔→中深孔爆破崩矿→挖掘机铲装→自卸汽车运矿的采剥工艺；

7、生产服务年限：****年。

附件：《巴州兴运热力有限责任公司新疆轮台县野云沟石膏矿矿产资源开发利用与生态保护修复方案》专家评审意见

主 送：巴州兴运热力有限责任公司

抄 送：局有关科室、新疆维吾尔自治区地质局巴音郭楞地质大队、
轮台县自然资源局

印 数：4 份

附件：

**《巴州兴运热力有限责任公司新疆轮台县野云沟石膏矿矿产资源开发
利用与生态保护修复方案》专家审查意见**

《巴州兴运热力有限责任公司新疆轮台县野云沟石膏矿矿产资源开发利用与生态保护修复方案》（以下简称《方案》）由新疆维吾尔自治区地质局巴音郭楞地质大队编制完成。2025年5月14日，巴音郭楞蒙古自治州自然资源局委托巴音郭楞蒙古自治州矿业协会聘请采矿、经济、地环、土地复垦、地质等专业的7名专家组成专家组，对该《方案》进行了会审（专家组名单附后）。

经专家组充分讨论和评议，提出了修改意见。会后，编制单位对《方案》进行修改完善，经专家组复核，《方案》符合规范要求，现形成评审意见如下：

一、编制目的

矿山正处于申请办理采矿权阶段，本次编制《方案》目的：主要为办理采矿证及矿山建设和实施开采作业提供依据，为自然资源管理部门依法对矿山开采进行监管提供技术依据；为矿山企业实施矿山地质环境保护、治理和监测及土地复垦提供技术依据；为矿山生态保护修复工作的实施管理、监督检查以及生态保护修复基金的计提等提供依据，为自然资源管理部门监督、检查、督促矿山企业落实矿山地质环境保护与土地复垦责任义务提供重要依据；使矿山开采造成的地质环境破坏得以有效恢复，使被损毁的土地恢复并达到最佳综合效益的状态，努力实现社会经济、生态环境的可持续发展。

二、设计利用资源储量政策符合性

《方案》资源储量类型确定合理，设计利用资源储量、可采储量的确定符合州自然资源局的相关政策要求。

三、设计利用储量、设计开采规模及服务年限

开采矿种为石膏矿；矿区范围内评审通过矿石资源量总计****万吨，设计最终开采境界内圈定矿石资源量****万吨，设计损失资源量****万吨；设计利用率****，设计损失率****；剥离废石量****万立方米，境界平均剥采比****立方米/立方米；设计回采率****；建设生产规模****万吨/年；矿山设计服务年限约为****年。

四、开拓方案、采矿方式及采矿方法

设计矿山公路开拓汽车运输、采用山坡露天开采方式，自上而下水平分层台阶式开采；采用履带式潜孔钻机穿孔→中深孔爆破崩矿→挖掘机铲装→自卸汽车运矿的采剥工艺。

五、产品方案

矿山产品为石膏矿石，主要作为建筑制品原料，矿石块度≤****毫米。

六、绿色矿山建设

本次方案设计矿山露天回采率为****，符合指标要求。综合利用率：本矿无其它共、伴生矿产。

七、矿区地质环境治理恢复

（一）本次工作查明了矿山环境现状，分析了矿山环境发展趋势，其论述内容基本全面，结论基本正确。

（二）确定评估级别为二级，评估区面积****平方千米，评估等级划分正确，评估范围确定合理。

（三）矿山现状评估：现状评估崩塌、滑坡、采空塌陷、岩溶塌陷、地面沉降、地裂缝和不稳定斜坡等地质灾害不发育，危害程

度小，危险性小；矿区外西侧发育一条泥石流沟，危害程度小，危险性小。现状条件下评估区内受地质灾害影响程度为“较轻”；矿山现状尚未进行生产活动，无其他地面设施建设，评估区内对含水层影响程度均为“较轻”；对地形地貌景观影响均为“较轻”；对水土污染影响“较轻”；对大气环境污染影响“较轻”。依据《矿山地质环境保护与恢复治理方案编制规范》（DZ/T0223-2011），现状将评估区矿山地质环境影响程度均划分为较轻区。

（四）矿山预测评估：预测评估露天采矿场引发和遭受崩塌地质灾害发生的可能性中等，危害程度中等，危险性中等；矿部生活区和矿山道路遭受泥石流地质灾害的可能性中等，危害程度中等，危险性中等；预测评估内露天采矿场和废石堆放场受崩塌地质灾害影响程度为“较严重”，矿部生活区、矿山道路和泥石流沟受地质灾害影响程度为“较严重”，其他区域受地质灾害影响程度为“较轻”；预测评估区内对含水层影响程度均为“较轻”；预测评估区内露天采矿场对地形地貌景观影响为“严重”，废石堆放场、矿部生活区和矿山道路对地形地貌景观影响均为“较严重”，其他区域对地形地貌景观影响均为“较轻”；预测对水土污染影响“较轻”；预测对大气环境污染影响“较轻”。

（五）矿山地质环境影响综合评估

依据《矿山地质环境保护与恢复治理方案编制规范》（DZ/T0223-2011），预测将评估区矿山地质环境影响程度均划分为严重、较严重和较轻三个区。

严重区：面积****万平方米；主要为露天采矿场，预测矿山开采活动对地形地貌景观影响程度严重，受地质灾害影响较严重。

较严重区：面积****万平方米，包括废石堆放场、矿部生活区、

矿山道路和泥石流影响区域，主要是厂址设施对地形地貌景观影响程度较严重，部分区域受泥石流灾害影响较严重。

较轻区：面积****万平方米，包括评估区内除严重区、较严重区以外的其它区域。地质灾害不发育，矿山开采对地形地貌、水土环境、含水层影响或破坏、大气污染程度较轻。

（六）确定了矿山地质环境保护与恢复治理的原则、目标和任务，对矿区进行了矿山环境保护与治理恢复分区，并提出了具体的保护、治理以及监测方案，并进行了经费概算。

1、矿山环境保护与综合治理分区

根据矿山地质环境保护与恢复治理分区表，本次将评估区划分为地质环境保护与治理恢复重点防治区、次重点防治区和一般防治区。

矿山地质环境重点防治区（I）：包括采矿场范围，为矿山地质环境影响严重区，面积****万平方米。

矿山地质环境次重点防治区（II）：包括矿部生活区、废石堆放场、矿山道路和泥石流沟影响区域，为矿山地质环境影响较严重区，面积****万平方米。

矿山地质环境一般防治区（III）：除重点防治区、次重点防治区以外的其他区域，矿山地质环境影响较轻区，面积****万平方米。

2、矿山地质环境预防、治理和监测

（1）地质灾害防治及监测：在露天采矿场和废石堆放场外设置铁丝网及警示牌；对露天采矿场和废石堆放场内坡面浮石进行清理；每年对采矿场和废石堆放场进行崩塌地质灾害监测。

（2）含水层预防、修复及监测：露天开采过程中，拟开采矿体位于最低侵蚀基准面以上，正常情况不会出现采坑涌水，采矿活动

对地下水位影响很小。因此不设置含水层防治工程，不设置含水层监测工程。

（3）地形地貌景观预防、修复及监测：矿山在生产服务年限内，露天采矿场严格按照开发利用方案要求进行开采，禁止在设计开采境界外开采；矿山生产过程中，严禁乱堆乱放废石，禁止占用废石堆放场以外的区域。矿山闭坑后，按照方案要求，全面进行地质环境恢复治理和土地复垦，达到与周边地形地貌相协调的程度。生产期间对各场地设施进行监测，严格按照设计要求，禁止在境界外开采，严禁产生新的损毁。

（4）水土环境污染预防、修复及监测：生活区拟建污水处理池，污水排放至池内进行处理，生活垃圾统一处理，垃圾运输至轮台县垃圾填埋场，均能满足排放要求，每年对土壤和水环境进行监测。

（5）大气污染预防、修复及监测：减少在风力、装卸扰动作用下产生的二次扬尘污染，采矿、运输期间注意洒水降尘，减少粉尘污染大气环境，每年对各场地设施进行大气污染环境监测。

（6）地质环境保护主要工程量

设置警示牌****块，其中露天采矿场设置****块，废石堆放场设置****块，生活区、矿山道路醒目位置和泥石流沟上、下游各设置****块；在露天采矿场共设置铁丝围栏****米，废石堆放场设置铁丝围栏****米；废石堆放场设置可透水滚石拦挡坝****立方米；生活区西侧设置导流堤坝****立方米；生产期间每年定期对采矿场和废石场内危岩体和浮石进行清理，每年共清理危岩体方量约为****立方米，生产期****年内总共清理危岩****立方米，清理的方量就近堆放在废石堆放场内；生产期间每年汛期对泥石流河道进行清淤，每年清淤方量约为****立方米，生产期****年内总共清淤****立方米，清理的方

量就近堆放在废石堆放场内；崩塌监测****点次；泥石流监测****点次；地形地貌监测****点次；垃圾清运****趟；水环境监测****点次，土地环境监测****点次；大气污染监测****点次。

八、矿区土地复垦

（一）矿区土地利用现状

矿区土地权属为轮台县国有，根据轮台县自然资源局出具的土地权属和规划证明，并结合《自然资源部关于印发〈国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南〉的通知》（自然资发〔2023〕234号），矿区占用土地类型为其他土地（23）-裸岩石砾地（2307）。

（二）矿区土地损毁评估

矿山现状评估：本矿山为新建矿山，未进行过生产活动和地面厂址设施建设，现状无损毁土地。

矿山预测评估：拟建设施包括露天采矿场、矿部生活区、废石堆放场和矿山道路，其中露天采矿场对土地的损毁形式为挖损，损毁程度为重度，面积****公顷；废石堆放场对土地的损毁形式为压占，损毁程度为中度，面积****公顷；矿部生活区对土地的损毁形式为压占，损毁程度为中度，面积****公顷；矿山道路对土地的损毁形式为压占，损毁程度为中度，面积****公顷。

（三）土地复垦区和复垦责任范围

在矿山服务年限内，损毁土地主要为露天采矿场、矿部生活区、废石堆放场和矿山道路等对土地资源的挖损和压占损毁。拟损毁土地面积****公顷，复垦区面积****公顷。

复垦责任范围面积****公顷，复垦方向为其他土地-裸岩石砾地（2307），复垦率****。

（四）矿区土地适宜性评价

复垦适宜性评价范围为复垦责任区，合计面积****公顷，包括露天采矿场、矿部生活区、废石堆放场、矿山道路等等设施，确定损毁土地的复垦方向为为其他土地-裸岩石砾地（2307）。

（五）土地复垦工程措施及监测

本方案划分 4 个土地复垦单元，分别为露天采矿场土地复垦单元、废石堆放场土地复垦单元、矿部生活区土地复垦单元以及矿山道路土地复垦单元。土地复垦措施主要包括回填工程、砌体拆除、清运工程和场地平整工程，生产期间对各场地设施进行土地损毁监测。

（六）土地复垦主要工作量

工程量测算依据复垦单元进行，根据土地复垦工程和土地复垦技术措施，主要工程量有：露天采坑回填****万立方米，运距****米，场地平整****立方米；生活区拆除、清运建筑物****立方米，土地平整****立方米；废石堆放场土地平整****立方米；矿山道路土地平整****立方米。

九、技术经济指标

新疆轮台县野云沟石膏矿建设规模开采石膏矿****万吨/年。项目建成投产后，正常年销售收入****万元，正常年利润总额****万元，正常年上缴所得税额****万元，正常年净利润为****万元。项目投资净利润率****，总投资收益率****；项目所得税后投资回收期为****年；通过对项目进行分析评价，该矿在财务上具有可行性。

巴州兴运热力有限责任公司新疆轮台县野云沟石膏矿矿山地质环境保护与土地复垦静态总投资****万元，动态总投资****万元。其中矿山地质环境保护和治理工程静态总投资估算费用约****万元，动态投资****万元；土地复垦工程静态总投资为****万元，动态总投资

****万元。

巴州兴运热力有限责任公司新疆轮台县野云沟石膏矿矿山地质环境保护与土地复垦静态总投资****万元，动态总投资****万元。其中矿山地质环境保护和治理工程静态总投资估算费用约****万元，动态投资****万元；土地复垦工程静态总投资为****万元，动态总投资****万元。

十、存在的问题及建议

（一）在矿山开采过程中，严格按照相关规范要求，尽量减少废污水的产生，对已经产生的污水必须采取对地质环境影响最小的措施进行妥善处理，达到污水处理的相关要求，坚持绿色矿山发展理念，充分利用净化后的污水资源绿化生活区，改善小的生态环境。

（二）在矿山开采过程中，按照本《方案》开拓、开采，严禁越界开采，这样既能改善矿山环境，又可为今后的集中治理节约财力、物力，从而达到矿业开发与矿山环境保护和谐发展的目的。

（三）矿山建设、开采过程中，尽量减少对土地资源的破坏，及时恢复损毁用地的土地功能。

（四）矿山工作人员在日常巡视过程中，对铁丝网围栏、警示牌等进行监测，损坏及时进行修补及更换。按方案设计对地质灾害、含水层、地形地貌及水土环境污染进行监测，发现问题及时上报并处理。

（五）本方案设计工程量及投资仅为初步估算，具体实施时应请有资质单位按各项相关工程的设计规定进行设计、施工，并验收合格后投入使用。

（六）本《方案》是实施矿山地质环境保护、治理和监测及土地复垦的技术依据之一，不代替相关工程勘察、治理设计。建议巴

州兴运热力有限责任公司在进行工程治理时，委托相关单位对本矿山地质环境进行专项工程勘查、设计。

（七）扩大开采规模、变更矿区范围或者开采方式时，应当重新编制本方案。

（八）本方案通过审查后，矿山的地质地质环境保护与土地复垦工作应按照本方案执行。

（九）矿山企业应按照有关规定，缴存相关费用，专项用于矿山地质环境保护与土地复垦工作，同时应成立矿山地质环境保护与土地复垦工作领导小组，以企业法人为组长，专门负责矿山地质环境保护与土地复垦工作。

（十）、建议矿山企业在矿山开采时做《边坡稳定性分析报告》；矿山企业是边坡监测预警值设置的责任主体，企业不具备能力的，要委托专业机构进行预警服务。预警值应结合年度边坡稳定性分析报告设置，并根据实际情况动态更新，至少每半年核定一次；年度边坡稳定性分析报告应设立专章分析近一年的边坡监测情况，并提出下一年度预警值设置建议；并建立边坡安全档案，每半年提交第三方检测报告（含岩体强度、结构面参数等）