

巴音郭楞蒙古自治州 2024 年度 预算绩效评价报告

项目名称：社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目

项目单位：巴音郭楞蒙古自治州民政局

主管部门：巴音郭楞蒙古自治州民政局

委托单位：巴音郭楞蒙古自治州财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司





项目关键信息表

评价机构全称(盖章): 新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目				评价年度	2024 年
财政局分管科室	社保科		联系人及联系方式		董楠 2022421	
项目主管部门	巴音郭楞蒙古自治州民政局		联系人及联系方式		李赞雷 177 9922 1226	
项目实施单位	巴音郭楞蒙古自治州民政局		联系人及联系方式		李赞雷 177 9922 1226	
资金来源	中央级资金					
项目资金投入总额	1800 万元	项目资金执行数		1800 万元	总执行率	100%
2024 年投入总额	1011.52 万元	2024 年执行数		1011.52 万元	2024 年资金执行率	100%
发放调查问卷	49 份	回收有效问卷	49 份	满意度情况	96.84%	
采用的评价方法与评价标准	采用的评价方法: 比较法、成本效益分析法、公众评判法 采用的评价标准: 计划标准、通用标准					
绩效评价结果	运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准, 通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料, 评价组对社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目进行了独立客观的评价最终评分结果为 86.52 分, 评价等级为“良”。					
项目主评人(签字)	李爽爽					



摘要

一、项目概述

（一）项目概述

巴音郭楞蒙古自治州（简称巴州）儿童福利院于 2003 年 10 月 24 日经自治区民政厅批准成立，2007 年 6 月 1 日正式揭牌，经多年发展才初步形成集“养、治、教、康”于一体的儿童福利保障机构。随着社会发展，巴州儿童福利院一直面临着发展空间不足、专业人员短缺的困境，儿童福利设施亟需得到升级、改善。

根据《“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案》（发改社会〔2021〕560 号）《关于进一步推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展的意见》（民政部〔2021〕44 号）文件精神，建设巴州儿童福利院面积 5884.15 平方米，设置共 150 张床位，于 2024 年 11 月 11 日完工。

项目的建设将有效解决社会残障儿童家属难以入院接受公益康复和教育活动的问题，提升家有残障儿童群众的幸福感，促进社会的和谐发展，体现党和政府对社会弱势群体及家庭的关怀与帮助。

（二）项目实施情况

根据《关于进一步推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展的意见》（民政部〔2021〕44 号）《巴州儿童福利设施项目可行性研究报告》该项目建设地点在库尔勒市腾飞路 136 号民政园区内，2024 年建设项目主体设施 5884.15 平方米，于 2024 年 11 月 11 日完工。项目建成后，将为巴



州困境儿童营造安全、温馨且充满关爱的成长环境，切实保障他们的基本生活与生存权利，有效避免其遭受饥寒困苦和不安全因素的威胁，对促进儿童身心健康发展具有重要意义。

（三）绩效目标

1.总目标

根据《自治州第十届党委财经委员会第八次会议纪要》中关于“建设巴州民政福利产业园区”的相关精神和《“十四五”时期全民健身设施补短板工程实施方案》《“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案》（发改社会〔2021〕560号）开展“巴州儿童福利设施项目”建设。

该项目于2023年开工建设，已完成地基建设，计划2024年开展项目主体施工建设并于2024年12月完工。项目建成后将为州福利院儿童提供更好的生活、学习环境，提高我州儿童照护水平。

2.年度绩效目标

本项目2024年度绩效目标如下：

表 1-1 社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	巴州儿童福利院建设数量	≥ 1 个	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		巴州儿童福利院建设面积	≥ 6000 平方米	计划标准	-	5	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	项目设计变更率	$\leq 10\%$	计划标准	-	5	直接赋分	工作资料
		竣工验收合格率	$\geq 90\%$	计划标准	-	5	按照完成比例赋分	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		项目资金支付率	$\geq 90\%$	计划标准	-	5	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	项目按计划完工时间	2024 年 12 月 27 日	计划标准	-	10	直接赋分	工作资料
成本指标	经济成本指标	每平方米投资成本	≤ 1685.86 元/平方米	计划标准	-	20	按照完成比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	正常运转率	$\geq 90\%$	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		项目受益人数	≥ 90 人	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	服务对象满意度	$\geq 90\%$	计划标准	-	10	满意度赋分	工作资料

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 86.52 分，评价等级为“良”。

（二）预算执行情况

社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目建设总投资 1800 万元，资金来源为中央预算内资金和地方配套资金，其中中央预算内资金到位 1440 万元，地方配套资金到位 360 万元，资金到位率 100%。2023 年资金执行数为 428.28 万，结转至 2024 年 1011.52 万元，2024 年全年预算数 1011.52 万



元，截至 2024 年 12 月 31 日，执行数为 1011.52 万元，资金执行率为 100%。

（三）项目绩效情况

根据单位提供的项目绩效相关资料，此项目填报了项目绩效目标表、项目 5 月监控表及项目 8 月监控表。项目绩效目标与项目实施计划大体基本一致，符合客观事实。

2024 年，社会服务设施兜底工程中的儿童福利设施项目顺利落成，建成了一座总建筑面积为 5884.15 平方米的儿童福利院，并于 11 月 11 日完成验收。然而，自验收至今，该项目尚未投入使用，这使得其预期的社会效益未能充分显现。原本期望通过项目切实改善巴州地区孤残儿童的生活、医疗及教育条件，为当地福利事业发展注入强劲动力，并充分彰显社会公平价值理念、积极维护社会稳定的目标，暂时未能完全实现。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

在项目实施过程中积累了多项宝贵经验：一是坚持科学立项，精准对接需求；二是严格执行预算管理，确保资金使用效益；三是建立透明化资金监管机制，实现全过程跟踪审计；四是构建政府主导、部门联动、社会参与的多方协作模式。这些创新做法不仅保障了项目的高效推进，也为今后同类民生项目的实施提供了可复制、可推广的成功范例，对完善儿童福利服务体系具有重要示范意义。

（二）存在问题与不足



1.项目实施未及时办理施工许可证，项目管理不规范

经核查，巴州民政局社会服务设施兜底工程儿童福利设施项目施工在即。因根据人防设施相关规定要求该项目须配套建设人防设施，同时住建部门业务办理系统正处于升级阶段，导致施工许可证办理程序暂时受阻，因出现未取得施工许可证即先行开工建设的情形，违反了相关规定。根据《中华人民共和国建筑法》第七条规定：“建筑工程开工前，建设单位应当按照国家有关规定向工程所在地县级以上人民政府建设行政主管部门申请领取施工许可证”。

2.项目概算金额与实际支出偏差大，工程量预估不精准

经现场实地调研访谈、梳理整合项目验收后发现，本项目在实施过程中出现初步设计概算与实际中标金额存在显著偏差的情况。具体表现为：电气设备安装工程初设概算 101.01 万元，实际中标价 155.11 万元，超概比例高达 53.54%；管网工程（包含给排水、消防、采暖、通风工程）初设概算合计 112.06 万元，实际支付金额 158.77 万元，超概 41.68%。两项主要工程均出现较大幅度的造价突破，其中电气工程超概尤为突出。反映了前期设计深度不足、工程量预估不准确等问题，也暴露出造价控制环节存在的管理漏洞，需系统分析超概原因，完善造价管控机制，避免类似问题重复发生。

3.项目自验收后至今未使用，未发挥财政资金效益

巴州民政局建设的儿童福利院项目已于 2024 年 11 月 11 日完成竣工验收，但由于项目后续还需进行二次装修，至今仍未正式投入使用，导致未能发挥财政资金效益。目前，儿



童福利院虽已具备运行条件，但因移交、运营筹备或配套措施不到位等原因尚未启用，项目须加快后续工作进度，确保项目尽快投入使用，为巴州福利院儿童提供更好的生活、学习环境，提高儿童照护水平。

（三）建议和改进措施

1.加强项目管理，构建标准化建设流程。

针对儿童福利院建设项目未办理施工许可证的情况，建议在今后的工作中建立健全工程建设合规管理机制，制定项目前期手续办理清单和时限表，将施工许可办理作为不可逾越的前置条件，并组织项目管理团队专题学习《中华人民共和国建筑法》《建筑工程施工许可管理办法》等法规；同时要深入排查本次违规原因，厘清责任主体，将手续合规性纳入绩效考核体系；最后构建标准化建设流程，将施工许可、质量安全监督等法定程序固化为项目管理红线，确保后续所有建设项目依法合规开展，切实规避法律风险和工程质量隐患。

2.完善造价管控机制，提高概算编制的科学性。

针对本项目出现的概算偏差问题，建议组织设计、造价和工程管理部门召开专项分析会，从技术方案变更、材料价格波动、工程量清单漏项等维度查明超概具体原因，形成书面分析报告。其次，要完善全过程造价管控机制，在设计阶段推行限额设计，严格审核初步设计概算的编制依据和准确性；在招标阶段加强工程量清单审查，建立概算与招标控制价的对比分析制度。同时明确超概 10% 以上的项目必须履行



重新审批程序，并建立责任追究制度。此外，应加强对设计单位和造价咨询单位的履约考核，将概算准确性纳入合同考核条款，必要时追究相关单位的违约责任。最后，要建立典型工程数据库，积累各类工程的造价指标，为后续项目提供参考依据，从根本上提高概算编制的科学性和准确性。

3.加快项目使用，重视项目效益。

经核查项目已完成竣工验收，但至今仍未投入使用，建议由民政部门牵头，会同相关部门尽快完成项目移交和运营筹备工作，明确管理主体、落实运营资金和人员配备，制定启用时间表；加强部门协调，解决设施配套等问题，将项目投用情况纳入督查考核；提前优化功能布局，建立长效运营保障机制，确保项目尽快投入使用并持续发挥效益。



目录

摘要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	1
(三) 资金来源及使用情况	2
(四) 项目组织与管理情况	3
(五) 项目绩效目标	6
二、评价工作概述	7
(一) 评价目的与原则	7
(二) 评价方法	7
(三) 绩效评价指标体系	8
(四) 评价组织实施	9
三、评价结论	11
(一) 评价结论	11
(二) 项目绩效情况	13
四、绩效评价分析	13
(一) 项目决策情况	13
(二) 项目过程情况	16
(三) 项目产出情况	18
(四) 项目效益情况	21
五、主要经验及存在问题	22
(一) 主要经验及做法	22
(二) 存在问题	22



六、相关建议	22
七、绩效评价结果应用建议	25
(一) 及时对评价中发现的问题进行整改	25
(二) 下一年度预算安排	25
(三) 评价结果公开	25
八、其他需要说明的问题	25
附件 1 评价指标体系	26
附件 2 基础表	33
附件 3 访谈提纲	34
附件 4 满意度问卷	35
附件 5 满意度调查分析报告	37
附件 6 未批先建处罚建议	42
附件 7 现场勘查照片	44



2024 年社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目预算绩效评价报告

受巴音郭楞蒙古自治州（以下简称：“巴州”）财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2025 年 5 月 31 日至 2025 年 7 月 31 日对巴州民政局负责管理实施的 2024 年社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

巴州儿童福利院于 2003 年 10 月 24 日经自治区民政厅批准成立，2007 年 6 月 1 日正式揭牌，经多年发展才初步形成集“养、治、教、康”于一体的儿童福利保障机构。随着社会发展，巴州儿童福利院一直面临着发展空间不足、专业人员短缺的困境，儿童福利设施亟需得到升级、改善。

根据《“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案》（发改社会〔2021〕560 号）《关于进一步推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展的意见》（民政部〔2021〕44 号）文件精神，建设巴州儿童福利院面积 5884.15 平方米，设置共 150 张床位，于 2024 年 11 月 11 日完工。

项目的建设将有效解决社会残障儿童家属难以入院接受公益康复和教育活动的问题，提升家有残障儿童群众的幸福感，促进社会的和谐发展，体现党和政府对社会弱势群体及家庭的关怀与帮助。

（二）项目内容及规模



1.项目内容

根据《关于进一步推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展的意见》（民政部〔2021〕44号）《巴州儿童福利设施项目可行性研究报告》该项目建设地点在库尔勒市腾飞路136号民政园区内，计划建设面积6000平方米，设置共150张床位。该项目于2023年开工建设，2024年建设项目主体设施5884.15平方米，并于11月11日完工。

项目建成后，将为巴州困境儿童营造安全、温馨且充满关爱的成长环境，切实保障他们的基本生活与生存权利，有效避免其遭受饥寒困苦和不安全因素的威胁，对促进儿童身心健康发展具有重要意义。

2.项目规模及范围

社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目总投资1800万元，涉及部门为巴州财政局、巴州民政局、巴州儿童福利院。

2024年社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目建设工程主体设施5884.15平方米，共150张床位。项目结构形式为框架结构，建筑层数为地上两层，无地下室。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为2024年1月1日-2024年12月31日。

（三）资金来源及使用情况

1.资金分配情况

社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目建设总投资



1800 万元，资金来源为申请中央预算内资金和地方配套资金，其中：中央预算内资金到位 1440 万元，地方配套资金到位 360 万元，资金到位率 100%。

2.资金使用情况

社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目（上年结转）2024 年全年预算数 1011.52 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，实际支出 1011.52 万元，资金执行率为 100%。

（四）项目组织与管理情况

1.项目组织情况

本项目涉及的单位包括巴州财政局、巴州民政局、新疆孔雀河建设工程有限公司、巴州建筑勘察规划设计工程有限公司、库尔勒新建电力工程有限公司、新疆立昇建设工程有限公司、新疆大疆科建建筑工程有限公司。各单位的职责如下：

巴州财政局：负责项目的资金拨付和管理，确保项目资金的及时到位和合理使用；负责审核项目预算，确保资金使用的合规性；监督项目资金的拨付和使用情况，确保资金安全；对项目资金使用进行绩效评价。

巴州民政局：对项目实施全程进行监督指导，组织项目申报、公开招标、审核，并对项目实施情况进行监督检查，负责专项资金拨付管理。组织编制专项资金绩效目标和年度预算，负责项目总结和绩效评价自评工作。

新疆孔雀河建设工程有限公司（牵头单位）：按照法律规定及合同约定组织完成工程施工直至竣工验收及整体移



交，确保工程质量和安全，在缺陷责任期内的缺陷修复、后期维护管理等相关工作。负责收集、整理、立卷其承包项目的工程文件，并及时向建设单位移交，按照施工合同的约定，接受建设单位的委托进行工程档案的组织、编制工作；按要求在竣工前将施工文件整理汇总完毕，再移交建设单位进行工程竣工验收。

巴州建筑勘察规划设计工程有限公司（成员单位）：负责本工程中所涵盖的方案设计、施工图设计、施工图审查、竣工图编制、设计服务。与本工程设计相关的设计服务及工程建设过程中配合单位项目负责人解决现场设计遗留问题等内容，并按国家设计规范出具相关图纸。对施工过程中的各项变更，设计补充，主要材料的代换通知作为编制竣工图的依据一并提供给建设单位。

库尔勒新建电力工程有限公司：主要负责儿童福利院的电力系统的规划、设计、安装及后续维护，确保安全、稳定、可靠的电力供应。严格按规范施工，保障线路敷设、防雷接地等符合安全标准；并优化用电管理以降低运营成本；后期定期巡检维护，快速响应故障，确保福利院电力设施长期稳定运行。

新疆立昇建设工程有限公司：主要负责儿童福利院各类管网系统的全生命周期管理，包括附属管网、自来水管、下水道排水管、化粪池、电缆、生活热水、暖气及消防水管等设施的规划、设计、施工、运维及升级改造工作。科学规划管网布局，确保设计符合国家技术规范与环保要求；严格



把控工程质量、进度与成本，保障整个管网系统长期稳定运行。同时，确保系统安全、高效、可持续运营，为儿童福利院的日常用水、用电、供暖及消防等需求提供可靠的基础设施保障，为孩子们创造一个安全舒适的生活环境。

新疆大疆科建建筑工程有限公司：负责儿童福利院楼内二次装修工程中的文化宣传系统建设，设计制作社会主义核心价值观、儿童关爱主题的墙绘、展板、立体浮雕等文化装饰，安装 LED 全彩显示屏、智能交互终端等数字化设备，严格遵循儿童活动场所安全规范，通过传统装饰与现代科技的结合，提升了福利院的文化品位，为孩子们创造了寓教于乐的学习成长环境。

2.资金管理情况

预算编制情况：项目预算编制遵循《巴州民政局财务管理制度》和《巴州民政局预算绩效管理工作制度》的相关规定，确保预算的合理性和科学性。预算编制过程中，充分考虑了项目的实际需求，并按照项目进度和时间节点进行了合理分配，预算编制完成后，经过多次审核和修订，确保所有预算项目均符合相关政策和财务规定。

资金管理情况：本专项资金按照《中央预算内直接投资项目概算管理暂行办法》（发改投资〔2015〕482号）《巴音郭楞蒙古自治州民政局中央预算内投资项目管理制》和《巴州民政局财务管理制度》等有关规定，在项目执行过程中项目实行专人管理，项目资金专人核算，保证资金专款专用，严格按照项目预算执行。项目负责人根据项目计划和项



目执行进度申请使用资金，严格按照财务管理制度履行审批及报销程序，自觉接受监督检查，确保项目资金使用安全有效，执行期间未发现违规执行项目资金情况发生。

（五）项目绩效目标

1.总目标

根据《自治州第十届党委财经委员会第八次会议纪要》中关于“建设巴州民政福利产业园区”的相关精神和《“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案》（发改社会〔2021〕560号）开展“巴州儿童福利设施项目”建设。

项目总投资 1800 万元，其中申请中央预算内投资项目资金 1440 万元，自筹资金 360 万元，2023 年结转资金 1011.52 万元。该项目于 2023 年开工建设，已完成地基建设，计划 2024 年开展项目主体施工建设并于 2024 年 12 月完工。项目建成后将为州福利院儿童提供更好的生活、学习环境，提高我州儿童照护水平。

2.年度绩效目标

本项目 2024 年度绩效目标如下：

表 1-1 社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	巴州儿童福利院建设数量	≥ 1 个	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		巴州儿童福利院建设面积	≥ 6000 平方米	计划标准	-	5	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	项目设计变更率	$\leq 10\%$	计划标准	-	5	直接赋分	工作资料
		竣工验收合格	$\geq 90\%$	计划标准	-	5	按照完	工作



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		率					成比例赋分	资料
		项目资金支付率	$\geq 90\%$	计划标准	-	5	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	项目按计划完工时间	2024年12月27日	计划标准	-	10	直接赋分	工作资料
成本指标	经济成本指标	每平方米投资成本	≤ 1685.86 元/平方米	计划标准	-	20	按照完成比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	正常运转率	$\geq 90\%$	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		项目受益人数	≥ 90 人	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	服务对象满意度	$\geq 90\%$	计划标准	-	10	满意度赋分	工作资料

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2024 年社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法

本次评价主要运用比较法、成本效益分析法、公众评判法等多种方法，具体评价方法如下：



比较法:本次社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目政策绩效评价过程中,首先将本项目总目标与上级战略规划进行对比,分析总目标与战略规划的匹配性;同时,将各指标的实际完成值与绩效目标进行对比分析,考察绩效目标的完成情况。

成本效益分析法:按照确定的绩效目标,通过财务资料与项目实施资料、项目成果的佐证资料、工作总结进行对比分析,考察中央专项资金支出效益最大化。

公众评判法:通过对社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目进行抽样调查的方式进行评判,发放满意度调查问卷对巴州儿童福利院的工作人员对该项目实施的满意度进行调查。

(三) 绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点,结合绩效目标,由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计,包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容,力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益,体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据,评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

(1) 权重



本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

4.评价定级标准

社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为“优”，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为“良”，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为“中”，60分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施



1.评价人员

本次评价委托方为巴州财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次巴州财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	李爽爽	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	秦坤鹏	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	杨英	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	肖一梅	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	张梦梦	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	梁亚鹏	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	吴倩	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	邓静	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2025 年 5 月 19 日至 2025 年 7 月 31 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2025 年 6 月 30 日前

受巴州财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与巴州民政局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。



（2）评价实施阶段——2025 年 7 月 15 日前

数据采集（2025 年 7 月 5 日前）。将基础表发送至巴州民政局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2025 年 7 月 15 日前）。根据方案，对预算单位相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2025 年 7 月 31 日前

撰写评价报告（2025 年 7 月 28 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交巴州民政局征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2025 年 7 月 31 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交巴州财政局，并根据巴州财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 86.52 分，评价等级为“良”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。



表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	19	19	100%
项目过程	21	18	85.71%
项目产出	40	39.52	98.8%
项目效益	20	10	50.00%
合计	100	86.52	86.52%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (19)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100%
		A102 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100%
	A2 绩效目标 (8)	A201 绩效目标合理性	4	合理	合理	4	100%
		A202 绩效指标明确性	4	明确	明确	4	100%
	A3 资金投入 (5)	A301 预算编制科学性	3	科学	科学	3	100%
		A302 资金分配合理性	2	合理	合理	2	100%
B 项目过程 (21)	B1 资金管理 (12)	B101 资金到位率	4	100%	100%	4	100%
		B102 预算执行率	4	100%	100%	4	100%
		B103 资金使用合规性	4	合规	比较合规	3	75%
	B2 组织实施 (9)	B201 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
		B202 制度执行有效性	5	执行且有效	基本有效	3	60%
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (10)	C101 巴州儿童福利院建设数量	5	=1 个	1 个	5	100%
		C102 巴州儿童福利院建设面积	5	=6000 平方米	5884.15 平方米	4.52	90.4%
	C2 产出质量 (10)	C201 项目设计变更率	5	<=10%	1.93%	5	100%
		C202 竣工验收合格率	5	=100%	100%	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	C3 产出时效(10)	C301 项目按计划开工时间	5	2024 年 3 月 1 日	2024 年 3 月 1 日	5	100%
		C302 项目按计划完工时间	5	2024 年 12 月 27 日	2024 年 11 月 11 日	5	100%
	C4 产出成本(10)	C401 工程建设成本	5	≤639.79 万元	639.79 万元	5	100%
		C402 工程建设其他成本	5	≤371.73 万元	371.73 万元	5	100%
D 项目效益(20)	D1 项目效益(10)	D101 正常运转率	10	=100%	0.00%	0	0.0%
	D2 满意度(10)	D201 受益对象满意度	10	≥90%	96.84%	10	100.0%
总分			100			86.52	86.52%

(二) 项目绩效情况

根据单位提供的项目绩效相关资料，此项目填报了项目绩效目标表、项目 5 月监控表及项目 8 月监控表。项目绩效目标与项目实施计划大体基本一致，符合客观事实。

2024 年，社会服务设施兜底工程中的儿童福利设施项目顺利落成，建成了一座总建筑面积为 5884.15 平方米的儿童福利院，并于 11 月 11 日完成验收。然而，自验收至今，该项目尚未投入使用，这使得其预期的社会效益未能充分显现。原本期望通过项目切实改善巴州地区孤残儿童的生活、医疗及教育条件，为当地福利事业发展注入强劲动力，并充分彰显社会公平价值理念、积极维护社会稳定的目标，暂时未能完全实现。

四、绩效评价分析

(一) 项目决策情况



从评价得分情况看，此项评价满分为 19 分，绩效评价得分 19 分，得分率 100%，具体分析如下：

1.项目立项

（1）立项依据充分性

依据《关于进一步推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展的意见》（民政部〔2021〕44号）、《关于印发〈“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案〉的通知》（发改社会〔2021〕560号）可知，该项目有相关政策依据；项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配，项目与《关于印发〈巴音郭楞蒙古自治州民政局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（巴党办字〔2024〕31号）文件中巴州民政局职责密切相关。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）立项程序规范性

依据《关于巴州儿童福利设施项目可行性研究报告的批复》（巴发改项目〔2022〕384号）、《关于巴州儿童福利设施项目初步设计的批复》（巴发改项目〔2023〕122号），等文件可知，项目申请、设立过程符合相关要求，项目开展经过巴州民政局党委会议研究，项目的申请及设立经过集体决策、专家论证，严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料，审批文件和材料合规、完整；项目的审批文件、材料完整且符合相关要求。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

根据巴州民政局提供的《巴州儿童福利设施项目可行性研究报告》及《巴州儿童福利设施项目初步设计说明》分析，该项目总目标与年度目标围绕巴州民政局实际工作内容设置，根据工作进展情况报告里的实际内容，以及现场考察分析，项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、有时间限制。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）绩效指标明确性

根据《“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案》（发改社会〔2021〕560 号）和本项目绩效目标申报表可知，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，共设置 10 条指标；项目绩效目标指标量化率为 100%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求，本项目绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现。项目目标任务数与绩效指标任务具有一定关联性。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性



依据《关于下达社会服务设施兜底线工程 2023 年中央预算内投资计划的通知》（巴发改投资〔2023〕57 号）、《巴州儿童福利设施项目初步设计说明》预算编制科学，预算测算依据充分、合理，项目预算确定的项目投资额与的工作任务相匹配。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）资金分配合理性

项目根据《关于下达社会服务设施兜底线工程 2023 年中央预算内投资计划的通知》（巴发改投资〔2023〕57 号）、《巴州儿童福利设施项目初步设计说明》预算资金分配依据充分，分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 21 分，绩效评价得分 18 分，得分率 85.71%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率

根据《关于下达社会服务设施兜底线工程 2023 年中央预算内投资计划的通知》（巴发改投资〔2023〕57 号）此项目在 2023 年 3 月 3 日资金到位中央预算内投资资金 1440 万元，2023 年资金执行数为 428.28 万，结转至 2024 年 1011.52 万元，到位率为 100%。



综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）预算执行率

该项目 2024 年安排中央预算内投资资金 1011.52 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，根据项目明细账、资金执行情况统计表、国库集中支付凭证、电子发票等支出 1011.52 万元，预算执行率为 100%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（3）资金使用合规性

本项目专项资金的使用符合《巴音郭楞蒙古自治州民政局中央预算内投资项目管理制度》和《巴州民政局财务管理制度》的规定；经核查国库集中支付凭证、会计凭证、合同、验收单、发票等相关资料确认，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续；发票、合同与预算保持一致；但电力工程费支出 155.11 万元、管网建设费支出 112.06 万元与项目概算中电气设备安装工程 101.01 万元、管网建设 158.77 万元（包含给排水工程 33.85 万元，消防工程 34.82 万元，采暖工程 40.29 万元，通风工程 3.1 万元）偏差过大，并且没有相应的调整手续，扣除 1 分。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 3 分，得分率 75%。

2.组织实施



（1）管理制度健全性

依据单位提供的《中央预算内直接投资项目概算管理暂行办法》（发改投资〔2015〕482号）、《巴音郭楞蒙古自治州民政局中央预算内投资项目管理制》和《巴州民政局财务管理制度》该项目具有相关的财务和业务管理制度；相关财务和业务制度合法、合规、完整；建立了项目跟踪机制。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）制度执行有效性

经评价组调研及核查相关资料确认，本项目遵守了《中央预算内直接投资项目概算管理暂行办法》（发改投资〔2015〕482号）等相关文件和相关管理规定，但项目未能根据《中华人民共和国建筑法》及《建筑工程施工许可管理办法》取得相应的施工许可证，以及开工报告等相应资料；项目未发生调整；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料基本齐全并及时归档，但项目电气工程的验收报告中没有关键信息及内容；巴州儿童福利院缺少二次装修相应资料；依据《关于巴州儿童福利设施项目可行性研究报告的批复》（巴发改项目〔2022〕384号）项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等均已落实到位；

综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得3分，得分率60%。

（三）项目产出情况



从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 39.52 分，得分率 98.8%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）巴州儿童福利院建设数量

此条标杆值为 1 个，根据单位提供的项目竣工验收报告、项目合同等资料，可知巴州民政局此项目已建设 1 处巴州儿童福利院。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）巴州儿童福利院建设面积

此条标杆值为 6000 平方米，根据项目评价组的实地调研以及单位提供的项目竣工验收报告、项目合同、监理日志等资料，可知巴州民政局建设巴州儿童福利院面积为 5884.15 平方米。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 4.52 分，得分率 90.4%。

2.产出质量

（1）项目设计变更率

此条标杆值为小于 10%，依据项目评价组的实地调研以及项目施工图设计文件审查合格证书、项目竣工验收报告，得知此项目的项目设计变更率为 1.93%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）竣工验收合格率



此条标杆值为 100%，依据项目竣工验收报告、项目合同，得知 2024 年建设巴州儿童福利院验收合格率为 100%，已达到项目设定的标杆值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

3.产出时效

（1）项目按计划开工时间

此条标杆值为 2024 年 3 月 1 日，根据项目竣工验收报告、施工日志、访谈调研分析，项目于 2024 年 3 月 1 日开始陆续入场开始主体施工建设。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）项目按计划完工时间

此条标杆值为 2024 年 12 月 27 日，根据项目竣工验收报告、施工日志、访谈调研分析，项目于 2024 年 11 月 11 日对主体建筑正式竣工验收。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

4.产出成本

（1）工程建设成本

此条标杆值为 639.79 万元，根据单位提供的项目竣工验收报告、项目合同、发票、国库支付凭证分析，得知项目工程建设成本支付 639.79 万元，执行率 100%。



综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）工程建设其他成本

此条标杆值为 371.73 万元，根据单位提供的项目竣工验收报告、项目合同、发票、国库支付凭证分析，得知工程建设其他成本支付 371.73 万元。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 10 分，得分率 50%，具体分析如下：

1.项目效益

（1）正常运转率

此条标杆值为 100%，根据现场实地调研、项目竣工验收报告，巴州民政局建设儿童福利院项目自 2024 年 11 月 11 日已竣工验收，但项目至今仍未投入使用，所以正常运转率为 0%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 0 分，得分率 100%。

2.满意度

（1）受益对象满意度

此条标杆值为 90%，该项满意度调查对象为巴州儿童福利院的工作人员，实际收回有效问卷 49 份，受益对象的整体满意度为 96.84%。



综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

专项资金项目实施成效显著，项目建设按期高质量完成。项目的实施有效改善了巴州儿童福利基础设施条件，显著提升了孤残儿童的养护、医疗、教育和康复服务水平，取得了良好的社会效益。在项目实施过程中积累了多项宝贵经验：一是坚持科学立项，精准对接需求；二是严格执行预算管理，确保资金使用效益；三是建立透明化资金监管机制，实现全过程跟踪审计；四是构建政府主导、部门联动、社会参与的多方协作模式。这些创新做法不仅保障了项目的高效推进，也为今后同类民生项目的实施提供了可复制、可推广的成功范例，对完善儿童福利服务体系具有重要示范意义。

（二）存在问题

1.项目实施未及时办理施工许可证，项目管理不规范

经核查，巴州民政局社会服务设施兜底工程儿童福利设施项目施工在即。因根据人防设施相关规定要求该项目须配套建设人防设施，同时住建部门业务办理系统正处于升级阶段，导致施工许可证办理程序暂时受阻，因出现未取得施工许可证即先行开工建设的情形，违反了相关规定。根据《中华人民共和国建筑法》第七条规定：“建筑工程开工前，建设单位应当按照国家有关规定向工程所在地县级以上人民政府建设行政主管部门申请领取施工许可证”。



2.项目概算金额与实际支出偏差大，工程量预估不精准

经现场实地调研访谈、梳理整合项目验收后发现，本项目在实施过程中出现初步设计概算与实际中标金额存在显著偏差的情况。具体表现为：电气设备安装工程初设概算 101.01 万元，实际中标价 155.11 万元，超概比例高达 53.54%；管网工程（包含给排水、消防、采暖、通风工程）初设概算合计 112.06 万元，实际支付金额 158.77 万元，超概 41.68%。两项主要工程均出现较大幅度的造价突破，其中电气工程超概尤为突出。反映了前期设计深度不足、工程量预估不准确等问题，也暴露出造价控制环节存在的管理漏洞，需系统分析超概原因，完善造价管控机制，避免类似问题重复发生。

3.项目自验收后至今未使用，未发挥财政资金效益

巴州民政局建设的儿童福利院项目已于 2024 年 11 月 11 日完成竣工验收，但由于项目后续还需进行二次装修，至今仍未正式投入使用，导致未能发挥财政资金效益。目前，儿童福利院虽已具备运行条件，但因移交、运营筹备或配套措施不到位等原因尚未启用，项目须加快后续工作进度，确保项目尽快投入使用，为巴州福利院儿童提供更好的生活、学习环境，提高儿童照护水平。

六、相关建议

1.加强项目管理，构建标准化建设流程。

针对儿童福利院建设项目未办理施工许可证的情况，建议在今后的工作中建立健全工程建设合规管理机制，制定项目前期手续办理清单和时限表，将施工许可办理作为不可逾



越的前置条件，并组织项目管理团队专题学习《中华人民共和国建筑法》《建筑工程施工许可管理办法》等法规；同时要深入排查本次违规原因，厘清责任主体，将手续合规性纳入绩效考核体系；最后构建标准化建设流程，将施工许可、质量安全监督等法定程序固化为项目管理红线，确保后续所有建设项目依法合规开展，切实规避法律风险和工程质量隐患。

2.完善造价管控机制，提高概算编制的科学性。

针对本项目出现的概算偏差问题，建议组织设计、造价和工程管理部门召开专项分析会，从技术方案变更、材料价格波动、工程量清单漏项等维度查明超概具体原因，形成书面分析报告。其次，要完善全过程造价管控机制，在设计阶段推行限额设计，严格审核初步设计概算的编制依据和准确性；在招标阶段加强工程量清单审查，建立概算与招标控制价的对比分析制度。同时明确超概 10% 以上的项目必须履行重新审批程序，并建立责任追究制度。此外，应加强对设计单位和造价咨询单位的履约考核，将概算准确性纳入合同考核条款，必要时追究相关单位的违约责任。最后，要建立典型工程数据库，积累各类工程的造价指标，为后续项目提供参考依据，从根本上提高概算编制的科学性和准确性。

3.加快项目使用，重视项目效益。

经核查项目已完成竣工验收，但至今仍未投入使用，建议由民政部门牵头，会同相关部门尽快完成项目移交和运营筹备工作，明确管理主体、落实运营资金和人员配备，制定



启用时间表；加强部门协调，解决设施配套等问题，将项目投用情况纳入督查考核；提前优化功能布局，建立长效运营保障机制，确保项目尽快投入使用并持续发挥效益。

七、绩效评价结果应用建议

（一）及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平。

（二）下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合巴州党委、巴州人民政府工作安排以及财力情况等因素，原则上优先予以保障。

（三）评价结果公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由巴州财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由巴州民政局提供的资料中提取，评价组在对收集的数据进行分析的基础上，结合对巴州民政局的访谈对本项目的实施效果进行客观评价。



附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (19)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	(3)	考察项目立项的依据文件是否充分, 是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察①是否有相关政策依据 (国家、省部级或市级政策依据); ②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划是否相匹配; ③项目与项目单位职责是否密切相关。以上三项各占 1/3 权重分, 符合该项权重分, 不符合不得分。	依据《关于进一步推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展的意见》(民政部〔2021〕44 号)、《关于印发〈“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案〉的通知》(发改社会〔2021〕560 号)可知, 该项目有相关政策依据; 项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配, 项目与《关于印发〈巴音郭楞蒙古自治州民政局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》(巴党办字〔2024〕31 号)文件中巴州民政局职责密切相关。 综上, 该指标得满分。	3	100%
		A102 立项程序规范性	(3)	项目的申请、设立过程是否符合相关要求, 用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察三点: ①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等; ②项目立项是否符合规定程序; ③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的 100%, 缺①扣权重分的 40%, 缺②扣权重分的 30%, 缺③扣权重分的 30%。	依据《关于巴州儿童福利设施项目可行性研究报告的批复》(巴发改项目〔2022〕384 号)、《关于巴州儿童福利设施项目初步设计的批复》(巴发改项目〔2023〕122 号), 等文件可知, 项目申请、设立过程符合相关要求, 项目开展经过巴州民政局党委会议研究, 项目的申请及设立经过集体决策、专家论证, 严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料, 审批文件和材料合规、完整; 项目的审批文件、材料完	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								整且符合相关要求。综上，该项得满分。		
	A2 绩效目标 (8)	A201 绩效目标合理性	(4)	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分(两项各占 10%的权重分)；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	根据巴州民政局提供的《巴州儿童福利设施项目可行性研究报告》及《巴州儿童福利设施项目初步设计说明》分析，该项目总目标与年度目标围绕巴州民政局实际工作内容设置，根据工作进展情况报告里的实际内容，以及现场考察分析，项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、有时间限制。综上，该项得满分。	4	100%
		A202 绩效指标明确性	(4)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得 30%权重分，否则不得分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，满足得 40%权重分，否则不得分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，满足得 30%权重分，否则不得分。	根据《“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案》（发改社会〔2021〕560号）和本项目绩效目标申报表可知，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，共设置 10 条指标；项目绩效目标指标量化率为 100%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求，本项目绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现。项目目标任务数与绩效指标任务具有一定关联性。综上所述，该项得满分。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
B 项目过程 (21)	A3 资金投入(5)	A301 预算编制科学性	(3)	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得对应权重分，否则扣除对应权重分。	依据《关于下达社会服务设施兜底线工程 2023 年中央预算内投资计划的通知》（巴发改投资〔2023〕57 号）、《巴州儿童福利设施项目初步设计说明》预算编制科学，预算测算依据充分、合理，项目预算确定的项目投资额与的工作任务相匹配。综上所述，该项得满分。	3	100%
		A302 资金分配合理性	(2)	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	项目根据《关于下达社会服务设施兜底线工程 2023 年中央预算内投资计划的通知》（巴发改投资〔2023〕57 号）、《巴州儿童福利设施项目初步设计说明》预算资金分配依据充分，分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。综上所述，该项得满分。	2	100%
	B1 资金管理(12)	B101 资金到位率	(4)	反映项目预算资金的实际到位情况；资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	该项目 2024 年安排中央预算内投资资金 1011.52 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，根据项目明细账、资金执行情况统计表、国库集中支付凭证、电子发票等支出 1011.52 万元，预算执行率为 100%。综上所述，该项得满分。	4	100%
		B102 预算执行率	(4)	反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预	100%	通用标准	预算执行率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	本项目专项资金的使用符合《巴音郭楞蒙古自治州民政局中央预算内投资项目管理规定》和《巴州民政局财务管理制度》的规定；经核查国库集中支付凭证、会计凭	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				算批复金额 ×100%				证、合同、验收单、发票等相关资料确认，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续；发票、合同与预算保持一致；但电力工程费支出 155.11 万元、管网建设费支出 112.06 万元与项目概算不相符，扣除 1 分；综上所述，该项得 3 分。		
		B103 资金使用合规性	(4)	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 以上四项均符合得满分，否则不得分。	本项目专项资金的使用符合《巴音郭楞蒙古自治州民政局中央预算内投资项目管理制	3	75%
								度》和《巴州民政局财务管理制度》的规定；经核查国库集中支付凭证、会计凭证、合同、验收单、发票等相关资料确认，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续；发票、合同与预算保持一致；但电力工程费支出 155.11 万元、管网建设费支出 112.06 万元与项目概算中电气设备安装工程 101.01 万元、管网建设 158.77 万元(给排水工程 33.85 万元，消防工程 34.82 万元，采暖工程 40.29 万元，通风工程 3.1 万元)偏差过大，并且没有相应的调整手续，扣除 1 分；综上所述，该项得 3 分。		



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	B2 组织实施 (9)	B201 管理制度健全性	(4)	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	依据单位提供的《中央预算内直接投资项目概算管理暂行办法》(发改投资〔2015〕482号)、《巴音郭楞蒙古自治州民政局中央预算内投资项目管理制	4	100%
		B202 制度执行有效性	(5)	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	经评价组调研及核查相关资料确认,本项目遵守了《中央预算内直接投资项目概算管理暂行办法》(发改投资〔2015〕482号)等相关文件和相关管理规定,但项目未能根据《中华人民共和国建筑法》及《建筑工程施工许可管理办法》取得相应的施工许可证,以及开工报告等相应资料;项目未发生调整;项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料基本齐全并及时归档,但项目电气工程的验收报告中没有关键信息及内容;巴州儿童福利院缺少二次装修相应资料;依据《关于巴州儿童福利设施项目可行性研究报告的批复》(巴发改项目〔2022〕384号)项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等均已落实到位;综上所述,该指标得 3 分。	3	60%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (10)	C101 巴州儿童福利院建设数量	(5)	考察巴州儿童福利院建设数量	=1 个	计划标准	考察项目是否达到预期目标, 达到目标值得满分, 低于则每降低 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	根据单位提供的项目竣工验收报告、项目合同等资料, 可知巴州民政局此项目已建设 1 个巴州儿童福利院。综上所述, 此项得满分。	5	100%
		C102 巴州儿童福利院建设面积	(5)	考察巴州儿童福利院建设面积	=6000 平方米	计划标准	考察项目是否达到预期目标, 达到目标值得满分, 低于则每降低 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	根据项目评价组的实地调研以及单位提供的项目竣工验收报告、项目合同、监理日志等资料, 可知巴州民政局建设巴州儿童福利院面积为 5884.15 平方米。综上所述, 此项得 4.52 分。	4.52	90.4%
	C2 产出质量 (10)	C201 项目设计变更率	(5)	考察项目设计变更率	<=10 %	计划标准	低于目标值得满分, 超出标杆值则得 0 分。	依据项目评价组的实地调研以及项目施工图设计文件审查合格证书、项目竣工验收报告, 得知此项目的项目设计变更率为 1.93%。根据评价标准, 此项得满分。	5	100%
		C202 竣工验收合格率	(5)	考察竣工验收合格率	=100 %	计划标准	验收合格率=分部、分项工程一次验收合格率=(工程一次验收合格的分部分项工程量/实际完工分部分项工程量)×100%, 按实际完成值计算得分。	依据项目竣工验收报告、项目合同, 得知 2024 年建设巴州儿童福利院验收合格率为 100%, 已达到项目设定的标杆值。综上所述, 此项得满分。	5	100%
	C3 产出时效 (10)	C301 项目按计划开工时间	(5)	考察项目按计划开工时间	2024 年 3 月 1 日	计划标准	项目实施单位按照合同约定时间开工得满分, 每晚于计划开工 1 个月时间扣 1 分, 扣完为止。	根据项目竣工验收报告、施工日志、访谈调研分析, 项目于 2024 年 3 月 1 日开始陆续入场开始主体施工建设。综上所述, 此项得满分。	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D 项目效益 (20)		C302 项目按计划完工时间	(5)	考察项目按计划完工时间	2024年12月27日	计划标准	项目实施单位按照合同约定时间完工得满分,每晚于计划完工1个月时间扣1分,扣完为止。	根据项目竣工验收报告、施工日志、访谈调研分析,项目于2024年11月11日对主体建筑正式竣工验收。综上所述,此项得满分。	5	100%
	C4 产出成本 (10)	C401 工程建设成本	(5)	考察项目工程建设成本	≤639.79万元	计划标准	达到目标值得满分,低于则每降低1%扣除5%的权重分,扣完为止,超出标杆值则得0分。	根据单位提供的项目竣工验收报告、项目合同、发票、国库支付凭证分析,得知项目工程建设成本支付639.79万元,执行率100%。综上所述,此项得满分。	5	100%
		C402 工程建设其他成本	(5)	考察工程建设其他成本	≤371.73万元	计划标准	达到目标值得满分,低于则每降低1%扣除5%的权重分,扣完为止,超出标杆值则得0分。	根据单位提供的项目竣工验收报告、项目合同、发票、国库支付凭证分析,得知工程建设其他成本支付371.73万元。综上所述,此项得满分。	5	100%
	D1 项目效益 (10)	D101 正常运转率	(10)	考察儿童福利院的正常运转率	=100%	计划标准	达到目标值得满分,低于则每下降1%,扣5%权重分,扣完为止。	根据现场实地调研、项目竣工验收报告,巴州民政局建设儿童福利院项目自2024年11月11日已竣工验收,但项目至今仍未投入使用,所以正常运转率为0%。综上所述,此项得0分。	0	0.0%
	D2 满意度 (10)	D201 受益对象满意度	(10)	考察受益对象满意度	≥90%	计划标准	受益对象满意度达到目标值得满分,每下降1%,扣5%权重分,扣完为止。	该项满意度调查对象为巴州儿童福利院的工作人员,实际收回有效问卷49份,受益对象的整体满意度为96.84%,根据评分标准,该指标得满分	10	100%
总分			100						86.52	86.52%



附件 2 基础表

基础表1 需求表					
序号	需求内容	数量/单位	责任单位	是否提供	备注
1	巴州儿童福利院建设数量	1个	巴州民政局	有	招标资料、竣工验收报告
2	巴州儿童福利院建筑面积	5884.15m ²	巴州建筑勘察规划设计工程有限公司、巴州审图中心	有	建筑图纸、审图合格证
3	项目设计变更率	0%	巴州建筑勘察规划设计工程有限公司	有	设计变更率说明
4	竣工验收合格率	100%	巴州民政局	有	竣工验收报告
5	项目按计划开工时间	2024年3月	巴州民政局	有	开工报告
6	项目按计划完工时间	2024年11月	巴州民政局	有	竣工验收报告
7	工程建设成本	639.79万元	巴州民政局	有	支付凭证
8	工程建设其他成本	371.73万元	巴州民政局	有	支付凭证
9	正常运转率	100%	巴州民政局、巴州儿童福利院	有	实地查看
10	服务对象满意度	100%	巴州民政局、巴州儿童福利院	有	调查问卷

填写单位：巴州民政局 填写日期：2024年 月 日 联系电话：1779922220 填写日期：

注：此表由巴州民政局填写；需提供证明相关数据的报告；

基础表2 巴州民政局巴州（2023）889号社会福利设施建设工程-儿童福利设施专项资金相关文件需求表					
序号	需求内容	是否提供	责任单位	文号	备注
1	立项和审批文件（立项、省和地、市、县审批意见）	有	“十四五”时期社会福利设施建设工程实施方案	发改社会【2021】304号	
2	立项和审批文件（立项、省和地、市、县审批意见）	有	巴州儿童福利设施项目可行性研究报告（代项目建议书）、关于巴州儿童福利设施项目可行性研究报告批复	巴发改项目【2022】384号	
3	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		
4	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		
5	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		
6	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		
7	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		
8	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		
9	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		
10	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		
11	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		
12	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		
13	项目竣工验收合格性	有	项目竣工验收合格		

填写单位：巴州民政局 填写日期：2024年 月 日 联系电话：1779922220 填写日期：

注：本表由巴州民政局填写；上述内容不够的，请在备注中注明；本部分内容填写“有”，请提供相应政策制度文件或证明资料。



附件 3 访谈提纲

相关负责人访谈提纲

巴州民政局相关负责人访谈提纲

- 1.请您谈谈本项目专项资金设立的背景，项目设立的主要目的。
- 2.请您简要谈谈巴财建〔2023〕009号社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目的内容及规模。
- 3.请您简单谈谈巴财建〔2023〕009号社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目预算过程中做了哪些工作，以及资金申请、拨付及使用情况。
- 4.请您简要介绍该专项经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 5.请您简要介绍该专项资金管理办法的主要内容，并谈谈为达到资金的合理支出都做了哪些监督检查工作？
- 6.请您谈谈本专项资金实施是否达到了预期效果？以及本项目实施过程中主要取得的经验。
- 7.请您说说该专项资金实施过程中发现的主要问题或难点有哪些，以及未来的工作规划。
- 8.从专项资金预算绩效管理的角度出发，您认为该专项资金管理过程中还存在哪些有待提升的方面以及应如何提升？
- 9.该专项资金实施过程中涉及哪些部门单位？相互之间是如何配合确保项目顺利开展的？
- 10.请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范

财政专项经费管理方面做了哪些工作？

访谈联系表

访谈单位	被访谈者	联系方式	备注
巴州民政局-巴州儿童福利院	王红	13309969113	
巴州民政局-项目办	李慧雷	17799221226	



附件 4 满意度问卷

社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目满意度调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受巴州财政局的委托，我公司对社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目的受益人员展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 2 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2024 年 6 月

一、基本问题（不定项选择题）

1: 您的性别？

A: 女

B: 男

2: 您的年龄？

A:18 岁以下

B:18-30 岁

C:31-45 岁

D:46-60 岁

E:60 岁以上

3: 您与儿童福利院的关联

A: 福利院工作人员

B: 儿童家属

C: 志愿者

D: 普通市民

E: 其他

4: 您感觉福利院氛围如何？

A: 非常积极、温暖、开放

B: 比较积极、友好

C: 一般

D: 氛围有些冷淡或紧张

E: 氛围消极、封闭



5: 您认为福利院在保障儿童安全、健康、教育、心理发展等方面的措施是否有效到位?

A: 非常到位有效

B: 比较到位有效

C: 基本到位

D: 存在明显不足

E: 非常不到位

6: 您对儿童福利院建设有哪些具体的建议或意见?

A: 增加更多娱乐设施

B: 加强工作人员培训

C: 改善饮食条件

D: 提供更多职业技能培训机会

E: 其他

二、满意度问题

请根据真实感受就以下问题分别作出满意度判断, 在对应的数字上标记, 其中, 5分最高, 1分最低。

满意度问题		最高 → 最低				
1.您对福利院在满足儿童个性化需求方面是否满意?		5	4	3	2	1
2.对于福利院的建筑设施（如房屋安全、活动场所等）建设，您的满意度如何？		5	4	3	2	1
3.您对儿童福利院的地理位置选择是否满意？		5	4	3	2	1
4.福利院的居住环境（包括卫生条件、舒适度等）是否让您满意？		5	4	3	2	1
以上题项，如您选择不太满意或者非常不满意，请简述原因：						

(再次感谢您的支持与配合!)



附件 5 满意度调查分析报告

社会服务设施兜底工程-儿童福利设施项目满意度调查问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为该项目的受益人群

（二）调研内容

1.单选题:

您的性别?

您的年龄?

您与儿童福利院的关联

您感觉福利院氛围如何?

您认为福利院在保障儿童安全、健康、教育、心理发展等方面的措施是否有效到位?

2.多选题:

您对儿童福利院建设有哪些具体的建议或意见?

3.满意度问题:

您对福利院在满足儿童个性化需求方面是否满意?

对于福利院的建筑设施（如房屋安全、活动场所等）建设，您的满意度如何?

您对儿童福利院的地理位置选择是否满意?

福利院的居住环境（包括卫生条件、舒适度等）是否让您满意?

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式为随机抽样。



三、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员在巴州民政局的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 49 份。

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次儿童福利设施项目满意度调查问卷的信度为 0.99。

2.效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$



其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中, $r > 0$ 表示两变量正相关; $r < 0$ 表示两变量负相关; $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系; $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关; $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关, 其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关, $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关, $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关, $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明, 此次问卷效度较高, 因此能够很好地反映满意程度, 有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 儿童福利设施项目满意度调查问卷效度汇总

题目	效度得分
福利院的居住环境(包括卫生条件、舒适度等)是否让您满意?	0.98
对于福利院的建筑设施(如房屋安全、活动场所等)建设, 您的满意度如何?	0.99
您对儿童福利院的地理位置选择是否满意?	0.99
您对福利院在满足儿童个性化需求方面是否满意?	0.99

五、调查问卷的分析

1. 单选题

1) 您的性别?

在 49 份有效问卷中, 被调查对象中选女的比例为 73.47%, 选男的比例为 26.53%。

2) 您的年龄?

在 49 份有效问卷中, 被调查对象中选 18 岁以下的比例为 2.04%, 选 18-30 岁的比例为 28.57%, 选 31-45 岁的比例为 46.94%, 选 46-60 岁的比例为 22.45%, 选 60 岁以上的比例为 0%。

3) 您与儿童福利院的关联

在 49 份有效问卷中, 被调查对象中选福利院工作人员的比例为 57.14%, 选儿童家属的比例为 0%, 选志愿者的比例为 4.08%, 选普通市民的比例为 16.33%, 选其他的比例为 22.45%。



4) 您感觉福利院氛围如何?

在 49 份有效问卷中,被调查对象中选非常积极、温暖、开放的比例为 91.84%,选比较积极、友好的比例为 8.16%,选一般的比例为 0%,选氛围有些冷淡或紧张的比例为 0%,选氛围消极、封闭的比例为 0%。

5) 您认为福利院在保障儿童安全、健康、教育、心理发展等方面的措施是否有效到位?

在 49 份有效问卷中,被调查对象中选非常到位有效的比例为 95.92%,选比较到位有效的比例为 4.08%,选基本到位的比例为 0%,选存在明显不足的比例为 0%,选非常不到位的比例为 0%。

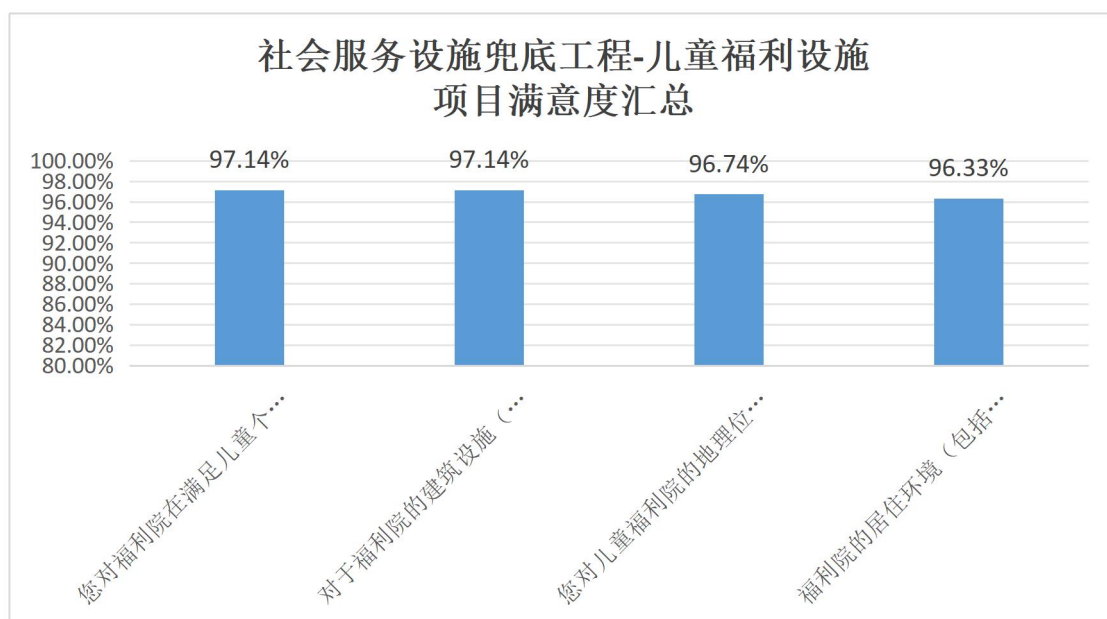
2.多选题

1) 您对儿童福利院建设有哪些具体的建议或意见?

在 49 份有效问卷中,被调查对象中选增加更多娱乐设施的比例为 34.62%,选加强工作人员培训的比例为 25.64%,选改善饮食条件的比例为 7.69%,选提供更多职业技能培训机会的比例为 21.79%,选其他的比例为 10.26%。

3.满意度题

根据问卷调查显示,受益对象的整体满意程度为 96.84%,满意度水平较高。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为:您对福利院在满足儿童个性化需求方面是否满意?(97.14%)、对于福利院的建筑设施(如房屋安全、活动场所等)建设,您的满意度如何?(97.14%)、您对儿童福利院的地理位置选择是否满意?(96.74%)、福利院的居住环境(包括卫生条件、舒适度等)是否让您满意?(96.33%)。具体如下图所示。





附件 6 未批先建处罚建议

关于巴州未成年人保护设施建设项目、巴州儿童福利设施建设项目、巴州流浪乞讨人员救助管理站项目未批先建处罚的建议

一、基本情况

1、巴州未成年人保护设施建设项目建设项目，建设地址：库尔勒市腾飞路 136#；建设单位：新疆巴音郭楞蒙古自治州民政局；施工单位：新疆孔雀河建设工程有限公司；建设规模：3498.06 平方米；工程合同价款：688.16 万元。

2、巴州儿童福利设施建设项目，建设地址：库尔勒市腾飞路 136#；建设单位：新疆巴音郭楞蒙古自治州民政局；施工单位：新疆孔雀河建设工程有限公司；建设规模：6000 平方米；工程合同价款：1357.87 万元。

3、巴州流浪乞讨人员救助管理站建设项目，建设地址：库尔勒市；建设单位：新疆巴音郭楞蒙古自治州民政局；施工单位：巴州建筑勘察规划设计工程有限公司；建设规模：2985.05 平方米；工程合同价款：850.32 万元。

上述项目于 2024 年 4 月 29 日巴州民政局主动向市住建局供述未批先建违法行为。该项目为中央预算内资金重点民生项目，建设单位委托第三方检测机构对该项目进行鉴定，鉴定报告均满足设计规范要求。

二、处理意见

1、根据《建筑法》第七条 建筑工程开工前，建设单位



应当按照国家有关规定向工程所在地县级以上人民政府建设行政主管部门申请领取施工许可证；但是，国务院建设行政主管部门确定的限额以下的小型工程除外。按照国务院规定的权限和程序批准开工报告的建筑工程，不再领取施工许可证。

2、根据《建筑工程施工许可管理办法》第十二条 对于未取得施工许可证或者为规避办理施工许可证将工程项目分解后擅自施工的，由有管辖权的发证机关责令停止施工，限期改正，对建设单位处工程合同价款 1%以上 2%以下罚款；对施工单位处 3 万元以下罚款。

建议：该项目建设单位主动消除或者减轻违法行为危害后果，建议按照《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条 违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。对当事人的违法行为依法不予行政处罚的，行政机关应当对当事人进行教育。

库尔勒市住房和城乡建设局

2025 年 5 月 12 日



附件 7 现场勘查照片





