

巴音郭楞蒙古自治州

2025 年度预算绩效评价报告

项目名称：巴音布鲁克山区人工增水项目

项目单位：巴音郭楞蒙古自治州人工影响天气保障中心

主管部门：巴音郭楞蒙古自治州气象局

委托单位：巴音郭楞蒙古自治州财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2026 年 7 月





新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang CaiXun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	巴音布鲁克山区人工增水项目				评价年度	2025 年
财政局分管 科室	农业科		联系人及联系方式		陈璐 0996-2027702	
项目主管部门	巴音郭楞蒙古自治州气象局		联系人及联系方式		李刚 18099772220	
项目实施单位	巴音郭楞蒙古自治州人工影响天气保障中心		联系人及联系方式		李刚 18099772220	
资金来源	一般公共预算本级财政拨款					
项目资金 投入总额	438 万元	项目资金执行数		428.47 万元	总执行率	97.82%
发放调查 问卷	30 份	回收有效问卷	30 份	满意度情况	98%	
采用的评价方法 与评价标准	评价方法：比较法、公众评判法、因素分析法。 评价标准：计划标准					
绩效评价结果	根据绩效评价实施方案确定的指标体系及评分标准，评价小组通过采用资料核查、数据分析、对比分析等方式，对巴音布鲁克山区人工增水项目进行了独立、客观的评价，该项目最终评分结果为 77.01 分，绩效评级为“中”。					
项目主评人 (签字)	张子松					



摘要

一、项目基本情况

（一）项目概述

巴音布鲁克山区地处开都河上游，是巴州最重要的水源涵养地，但新疆水资源禀赋不足且气候持续偏暖干，草原退化与生态脆弱问题突出，亟须通过人工增水补充降水、缓解水资源压力。在此背景下，巴音郭楞蒙古自治州（以下简称“巴州”）人工影响天气保障中心按自治州党委和人民政府安排部署，长期实施巴音布鲁克山区人工增水项目，2025年该项目年度预算438万元（财政拨款），以租赁无人机（4个月）、购置人影火箭弹（350枚）、部署智能烟炉等手段构建“空—地”立体作业体系，在5—8月主汛期常态化开展人工增雨（雪）作业，目标实现山区年降水量增幅5%左右、保护生态面积1.5万平方公里以上，服务防灾减灾、生态修复与乡村振兴。

（二）项目实施情况

截至2025年12月31日，巴音布鲁克山区人工增水项目通过租赁无人机，完成了为期4个月的增雨作业；购置350枚人影火箭弹，配备13名业务人员，在巴音布鲁克山区常态化开展无人机增雨、地面烟炉及火箭增水作业，有效发挥人工影响天气工作在防灾减灾、生态修复与乡村振兴中的基础性保障作用，为区域经济高质量发展提供了有力支撑。

（三）绩效目标

1.总目标



租赁 4 个月的无人机，购置 350 枚人影火箭弹，雇佣 11 名作业人员，至少 15 名工作人员通过 17 辆作业车在巴音布鲁克山区开展无人机人工增雨、地面火箭作业，最终增加巴音布鲁克山区的年降水量，尤其是 5-8 月的降雨量，使巴音布鲁克的年降水量比历年增加 5% 左右，保护生态面积达到 1.5 万平方公里以上，为巴州防灾减灾、生态修复、乡村振兴等提供有力保障及服务支持。

2. 年度绩效目标

根据巴州人工影响天气保障中心提供的《巴音布鲁克山区人工增水项目绩效目标申报表》，本专项资金 2025 年度绩效目标如下：

表 1-1 巴音布鲁克山区人工增水项目绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	无人机增雨服务	≥4 个月	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		购置人影火箭弹	=350 枚	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		雇佣长期作业人员数	=4 人	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		雇佣短期作业人员数	≥7 人	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		发放长期作业人员工资次数	=12 次	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		发放短期作业人员工资次数	≥4 次	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		保障工作人员数	≥15 人	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		保障业务用车数量	=17 辆	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
	质量指标	人影火箭弹质量合格率	≥90%	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	工作资料
		雇佣人员工资保障率	≥100%	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
	时效指标	无人机增雨服务按时完成率	$\geq 90\%$	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	工作资料
		雇佣人员工资发放及时率	$\geq 100\%$	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	工作资料
		人影火箭弹采购完成时间	2025年5月20日	计划标准	-	3	直接赋分	原始凭证
成本指标	经济成本指标	每月无人机租赁费	≤ 72.50 万元	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		每枚火箭弹价格	≤ 1980 元	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		每次发放长期作业人员工资	≤ 2.3 万元	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		每次发放短期人员工资	≤ 4.35 万元	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		运转经费	≤ 33.7 万元	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	工作资料
效益指标	社会效益指标	巴音布鲁克山区年降水量比历年增加值	$\geq 5\%$	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		保护生态面积	≥ 1.50 万平方公里	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	雇佣人员满意度	$\geq 90\%$	计划标准	-	10	满意度赋分	工作资料

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对巴音布鲁克山区人工增水项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 77.01 分，评价等级为“中”。各部分得分情况详见表 2-1。评分过程详见附件 1。



表 2-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	18	18	100.00%
项目过程	22	17.01	77.32%
项目产出	40	35	87.50%
项目效益	20	7	35.00%
合计	100	77.01	77.01%

（二）预算执行情况

该项目全年预算为 438 万元，其中：一般公共预算财政拨款 438 万元。截至 2025 年 12 月 31 日，全年执行数 428.47 万元，预算执行率为 97.82%。

（三）项目绩效情况

巴音布鲁克山区人工增水项目绩效目标与项目实施计划基本一致，符合客观实际；该项目完成了无人机 4 个月增雨作业、350 枚人影火箭弹采购、长期作业人员 4 人雇佣及 17 辆业务用车保障等核心产出任务，在自然降水量减少 3.1% 的情况下仍实现增水作业面积由 1 万平方公里扩至 2 万平方公里，预算执行率 97.82%。

项目实施后，在社会效益方面，有效发挥了防灾减灾、生态修复与乡村振兴的基础性保障作用；在生态效益方面，有效补充了山区地表径流、地下水及冰川积雪，恢复了水源涵养与生态屏障功能；在经济效益方面，全疆人工增水投入产出比达 1:6.3，巴州增水量 2.47 亿立方米位居全疆首位，为区域经济发展提供了水资源保障支撑。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

（1）创新作业策略与网格化管理。



针对全疆气候偏暖干、降水异常偏少的不利背景，采取“抓大不放小、作业网格化、空地协同、加大作业强度”等一系列措施，精准把握作业时机与覆盖范围，在自然降水量减少 3.1%的情况下仍实现增水作业面积由 1 万平方公里扩至 2 万平方公里。

（2）依托“双试点”驱动高质量发展。

巴州作为全疆唯一同时获批气象高质量发展专项试点与自治区人工增水试点区域的地区，在“双试点”推动下有力促进了项目高标准实施，自治区党委水资源管理委员会将巴音布鲁克列为增水试点区域，新疆维吾尔自治区气象局承诺从科技、项目及人才等方面给予支持，为云水资源开发提供了顶层推动力。

（二）存在问题与不足

1.采购与合同规范性有待提高。

一是采购参数与投标文件不符。无人机租赁招标文件核心参数要求（第六章技术规格要求及清单中要求无人机主要性能参数：最大载重量>80kg、最大航时>3.5h、最大起飞海拔>3000m、起飞距离<200m）与巴州天鹏气象科技有限责任公司投标文件（服务承诺中无人机主要性能参数：最大载重量≥60kg、最大航时>3h、最大起飞海拔>2500m、起飞距离<300m）存在明显差异。二是无人机服务合同要素（合同金额大写小写）填写有误。《政府采购合同》总价小写¥2,856,000元，大写却为“人民币贰佰捌拾玖万陆仟元整”（即 2,896,000元），大写比小写多出 4 万元。



2.火箭弹货款未按合同约定时间付款。

《新疆维吾尔自治区人工影响天气委托组织采购协议书》约定“自协议签订 10 日内，委托方须向自治区人影办弹药专用账户一次性付清 100%货款”，协议签订日期为 2025 年 3 月 11 日。国库集中支付凭证付款日期为 2025 年 4 月 18 日，巴州人工影响天气保障中心未按合同约定时间支付火箭弹货款。

3.供应商与采购人存在利害关系未回避。

根据巴州天鹏气象科技有限责任公司投标文件公示信息，该公司股东为巴州气象防雷监测中心事业法人，业务隶属气象部门管理体系，且其拟派出的气象服务人员师国强、黄玖君等系巴州气象局在职在编人员。与此同时，作为采购人（巴州人工影响天气保障中心）评审代表的李刚，系巴州气象局干部，在评审过程中未按照“《中华人民共和国政府采购法》第十二条关于采购人员及相关人员与供应商有利害关系必须回避的规定”依法回避与供应商之间的利害关系。

4.未按合同约定及时支付劳务费。

巴州人工影响天气保障中心 2025 年 1 月-12 月雇佣长期作业人员 4 人，5 月-8 月雇佣短期作业人员 5 人，虽已按月向新疆鑫工匠劳务派遣有限公司支付劳务费，但未严格执行合同约定的支付时限。具体表现为：长期作业人员劳务费在 1 月、3 月、4 月、5 月、7 月、9 月、12 月均未在当月 15 日前完成支付；短期作业人员劳务费在 5 月-8 月期间均未在当月 15 日前完成支付，存在支付滞后现象。



5.未严格按照预算编制执行。

根据巴州人工影响天气保障中心《2025 年项目预算编制说明》《预算申报表》及国库集中支付凭证等资料分析：该项目在实际执行中未能严格按预算编制的明细额度控制支出。项目预算总额 438 万元，截至 2025 年 12 月 31 日实际支出 428.47 万元，总体预算执行率为 97.82%。从具体明细来看，部分项目超预算列支，“运转经费”预算 33.65 万元，实际支出 34.19 万元，超出预算 0.54 万元。

6.开都河、黄水沟及清水河较上年同期来水量下降。

根据 2024 年巴州人影工作总结、《州本级财政支持人工增水项目近三年实施情况汇报》可知，2024 年开都河累计来水 36.26 亿立方米，黄水沟累计来水 3.84 亿立方米，清水河累计来水 1.37 亿立方米，共计来水量达 41.47 亿立方米；2025 年开都河累计来水 33.28 亿立方米，黄水沟累计来水 3.64 亿立方米，清水河累计来水 0.68 亿立方米，共计来水量达 36.6 亿立方米，由此可知，开都河、黄水沟及清水河较上年同期来水量增长率为-11.74%。

7.巴音布鲁克山区年降水量较上年有所减少。

根据监测数据分析，2024 年巴音布鲁克山区年降水量均值为 342.58mm，2025 年年降水量均值为 292.89mm，年降水量较上年增长率为-0.15%，降水总量呈小幅下降趋势。

（三）建议和改进措施

（1）规范政府采购流程，提升合同内控与履约管理水平。



评标委员会应严格按照招标文件规定的核心参数对投标文件进行实质性响应审查，对不满足核心参数要求的投标应作无效标处理。同时，强化合同签订前的复核机制，确保中标参数与招标要求完全一致。

建议建立健全合同财务联审机制，在合同签订前对金额大小写及核心条款进行严格核对。针对已出现的金额不一致问题，应及时与供应商签订补充协议予以更正。

（2）强化资金管理，严格按期支付货款。

建议优化内部审批流程与预算执行进度，严格按照协议约定的时间节点完成资金拨付。加强财务部门与业务部门的沟通衔接，避免因内部流转缓慢导致逾期付款，防范合同违约及信用风险。

（3）落实回避制度，规范评审代表选派。

建议严格执行《中华人民共和国政府采购法》回避相关规定，在开展评审工作前，对采购人员及相关代表与供应商的利害关系进行前置审查。严禁存在隶属关系或利益冲突的人员参与评审，确保采购活动公平、公正。

（4）严格履行合同约定，规范劳务费支付管理。

建议巴州人工影响天气保障中心强化契约意识，严格遵守《劳务派遣合同》约定的支付时限，优化内部资金审批与支付流程，建立支付预警机制，确保长期及短期作业人员劳务费均能在每月 15 日前足额支付，避免因支付滞后产生合同违约风险，切实保障劳动者合法权益。

（5）强化预算刚性约束，提升资金支出规范性



针对项目实际执行中存在的未严格按照预算编制明细额度控制支出的问题，建议项目单位进一步强化预算刚性约束意识，严格执行批复的预算计划，坚持“无预算不支出、有预算不超支”的原则。在后续项目预算编制时，应深入调研并结合项目实际需求及物价水平，科学合理测算各项明细支出额度，提高预算编制的精准度。同时，应加强日常财务审核与内控管理，若在执行过程中因客观因素确需调整预算的，必须严格按照规定程序履行预算调整审批手续，杜绝随意超支现象，确保财政资金使用的合规性与严肃性。

（6）强化水文气象协同监测，科学优化增水作业策略。

针对气候偏暖导致河流来水量下降的问题，建议加强气象与水利、水文等部门的协同联动，建立常态化的水资源动态监测与数据共享机制。结合气候变化趋势与河流径流实际情况，科学论证并动态调整人工增水作业方案与绩效目标；在干旱少雨年份加密作业频次、精准捕捉增水时机，提升应对极端气候条件下的增水成效，切实缓解区域水资源短缺压力。

（7）加强巴音布鲁克山区水资源调度与生态保护。

针对 2025 年巴音布鲁克山区年降水量较上年减少的情况，建议：一是持续加强区域降水监测，完善气象观测网络，及时掌握降水动态变化趋势；二是科学优化水资源配置，合理调控草原灌溉与牲畜承载量，增强牧区应对降水波动的能力；三是强化草场生态保护与修复，推广节水措施，提升区



域水源涵养功能，保障山区生态系统稳定，为牧业可持续发展提供支撑。



目录

摘要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	1
(三) 资金来源及使用情况	3
(四) 项目组织与管理情况	3
(五) 项目绩效目标	6
二、评价工作概述	8
(一) 评价目的与原则	8
(二) 评价方法	8
(三) 绩效评价指标体系	9
(四) 评价组织实施	10
三、评价结论	12
四、绩效评价分析	15
(一) 项目决策情况	15
(二) 项目过程情况	18
(三) 项目产出情况	21
(四) 项目效益情况	28
五、主要经验及存在问题	30
(一) 主要经验及做法	30
(二) 存在问题	30
六、相关建议	33
七、绩效评价结果应用建议	35



八、其他需要说明的问题	35
附件 1 评价指标体系	37
附件 2 满意度问卷	55
附件 3 满意度调查问卷分析报告	58
附件 4 项目相关负责人访谈报告	63
附件 5 项目现场调研照片	67



2025 年巴州巴音布鲁克山区人工增水项目 预算绩效评价报告

受巴音郭楞蒙古自治州（以下简称“巴州”）财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2026 年 6 月 26 日至 2026 年 7 月 31 日对巴州人工影响天气保障中心负责管理实施的巴音布鲁克山区人工增水项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

巴音布鲁克山区地处开都河上游，是巴州最重要的水源涵养地，其降水量直接影响开都河径流量与博斯腾湖水位。然而，新疆水资源禀赋不足，水资源短缺已成为制约区域经济社会可持续发展的突出瓶颈；且近年来气候持续偏暖，2025 年全疆气温创 1961 年以来历史新高、降水较常年偏少 14%，巴音布鲁克山区自然降水量较历年实际减少 3.1%，草原退化与生态脆弱问题日益突出，亟须通过人工手段补充降水以缓解水资源压力。

在此现实背景下，按自治州党委和人民政府安排部署，巴州人工影响天气保障中心长期实施巴音布鲁克山区人工增水项目，以充分开发利用山区空中云水资源、增加区域降水量与地表径流、补充地下水及冰川积雪。项目通过租赁无人机、采购火箭弹等方式构建“空—地”立体作业体系，服务农业增收、水库蓄水及草原生态修复等需求。

（二）项目内容及规模



1.项目内容

主要内容：巴音布鲁克山区人工增水项目计划通过租赁无人机开展为期 4 个月的增雨作业，购置人影火箭弹 350 枚，雇佣作业人员 9 名，保障工作人员不少于 13 名、作业用车 17 辆，在巴音布鲁克山区以无人机增雨与地面火箭作业相结合的方式实施人工增水，旨在增加山区年降水量。

实施情况：截至 2025 年 12 月 31 日，巴音布鲁克山区人工增水项目通过租赁无人机，完成了为期 4 个月的增雨作业；购置 350 枚人影火箭弹，雇佣长期作业人员 4 名，雇佣短期作业人员 5 名，保障工作人员 13 名、作业用车 17 辆，在巴音布鲁克山区常态化开展无人机增雨、地面烟炉及火箭增水作业，有效发挥人工影响天气工作在防灾减灾、生态修复与乡村振兴中的基础性保障作用，为区域经济高质量发展提供了有力支撑。

2.项目规模及范围

（1）项目规模

2025 年度该项目预算总额 438 万元。在巴音布鲁克山区构建“空—地”立体作业体系，实现增水作业面积由 1 万平方公里扩展至 2 万平方公里。

（2）项目涉及的范围

地域范围：主要集中在巴音布鲁克山区（地处开都河上游，是巴州最重要的水源涵养地）。



作业范围：常态化开展无人机空中增雨（雪）作业、地面火箭增水作业及地面烟炉作业，重点作业时段集中在5—8月主汛期。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2025 年 1 月 1 日 - 2025 年 12 月 31 日。

（三）资金来源及使用情况

1.资金分配情况

2025 年度,巴音布鲁克山区人工增水项目全年预算 438 万元，全部为一般公共预算财政拨款。目前，该项目资金已全部落实到位。

2.资金使用情况

2025 年度,巴音布鲁克山区人工增水项目全年预算 438 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际支出 428.47 万元，资金执行率 97.82%，用于支付短期作业人员工资 11.73 万元，长期作业人员工资 27.65 万元，火箭弹采购成本 69.3 万元，无人机开展增雨(雪)作业租赁费 285.6 万元，运转经费 34.19 万元。

（四）项目组织与管理情况

1.项目组织情况

本项目涉及单位为巴州财政局、巴州人工影响天气保障中心、巴州天鹏气象科技有限责任公司、新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司。各单位职责如下：



巴州财政局：作为项目资金的拨付与管理部门，负责项目资金的预算安排、审核支付，监督项目资金的使用情况，确保资金专款专用，符合财经纪律，保障项目建设的资金需求。

巴州人工影响天气保障中心：作为项目实施单位，负责项目的总体组织、管理与实施，包括编制年度工作计划与预算、组织实施巴音布鲁克山区人工增雨（雪）作业、采购人影火箭弹、保障作业车辆运转、统筹作业人员调配，以及安全管理、空域审批、弹药物联网闭环管理等。

巴州天鹏气象科技有限责任公司：作为无人机增雨（雪）服务中标供应商，通过公开招标中标，负责每月提供至少一架满足载重量大于 80kg、航时大于 3 小时等性能参数的中大型无人机，在巴音布鲁克山区开展无人机增雨（雪）作业，时间从 2025 年 5 月 22 日至 2025 年 10 月 31 日，并负责作业方案制定、飞行实施、催化剂播撒及作业效果报告等技术服务。

新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室：协同巴州人工影响天气保障中心进行项目实施，提供区域性的技术支持和资源协调。围绕“巴音布鲁克山区无人机增水作业技术研究”开展工作；根据巴音布鲁克山区天气类型和云系分布特点，建立无人机增水作业指标体系，实施大范围的无人机增水作业，增加山区降水量。

新疆鑫工匠劳务派遣有限公司：负责向巴州人工影响天气保障中心作业区派遣 4 名长期聘用人员及 5 名短期作业



人员，承担派遣人员的劳动关系管理、社会保险缴纳、工资核算与发放等劳资管理职责，保障项目作业人员的合规用工。

2.资金管理情况

（1）预算编制情况

项目预算编制遵循《新疆巴州气象局内控手册》和《巴州气象局财务管理工作若干规定》等相关规定，确保预算的合理性和科学性。预算总额 438 万元，全部为一般公共预算财政拨款。

预算编制过程中，充分考虑了项目的实际需求，包括人影火箭弹采购成本、无人机增雨（雪）作业租赁费、作业运转费（含车辆运转费、雇佣人员劳务费、差旅费、意外伤害保险、委托业务费、维修维护费、通讯费、学习培训费、取暖费、印刷费、办公费等 11 项明细）等所有必要支出，各支出项参照自治区及中国气象局相关通知要求的测算依据与标准逐项列示。预算编制详细列出了各项支出的具体金额和用途，并按照项目进度和时间节点进行了合理分配。预算编制完成后，经过多次审核和修订，确保所有预算项目均符合相关政策和财务规定。

（2）资金管理情况

项目资金管理严格遵守《新疆巴州气象局内控手册》《巴州气象局大额资金管理实施细则》《巴州气象局财务支出报销管理办法》及《巴州气象局财务管理工作若干规定》等制度文件，确保资金使用的合规性和效率。项目资金实施六级资金审批流程：经办人→科室领导→法规科→计财科→分管



局领导→分管财务领导→主要领导，所有支出必须经授权审批并附有完整的支持文件（发票、合同、验收报告等）。大额资金支付（1万元以上）实行分级审批与集体决策制度，20万元以上使用大额资金支付审批表，防止资金滥用和风险。资金拨付按合同约定分期执行，劳务派遣工资按月支付，弹药采购一次性支付。

（五）项目绩效目标

1.总目标

租赁4个月的无人机，购置350枚人影火箭弹，雇佣11名作业人员，至少15名工作人员通过17辆作业车在巴音布鲁克山区开展无人机人工增雨、地面火箭作业，最终增加巴音布鲁克山区的年降水量，尤其是5-8月的降雨量，使巴音布鲁克的年降水量比历年增加5%左右，保护生态面积达到1.5万平方公里以上，为巴州防灾减灾、生态修复、乡村振兴等提供有力保障及服务支持。

2.年度绩效目标

根据巴州人工影响天气保障中心提供的《巴音布鲁克山区人工增水项目绩效目标申报表》，本专项资金2025年度绩效目标如下：

表 1-1 巴音布鲁克山区人工增水项目绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	无人机增雨服务	≥4个月	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		购置人影火箭弹	=350枚	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		雇佣长期作业	=4人	计划标准	-	3	按照完成	原始



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		人员数		准			比例赋分	凭证
		雇佣短期作业人员数	≥ 7 人	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		发放长期作业人员工资次数	$= 12$ 次	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		发放短期作业人员工资次数	≥ 4 次	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		保障工作人员数	≥ 15 人	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		保障业务用车数量	$= 17$ 辆	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	原始凭证
	质量指标	人影火箭弹质量合格率	$\geq 90\%$	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	工作资料
		雇佣人员工资保障率	$\geq 100\%$	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	无人机增雨服务按时完成率	$\geq 90\%$	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	工作资料
		雇佣人员工资发放及时率	$\geq 100\%$	计划标准	-	3	按照完成比例赋分	工作资料
		人影火箭弹采购完成时间	2025 年 5 月 20 日	计划标准	-	3	直接赋分	原始凭证
成本指标	经济成本指标	每月无人机租赁费	≤ 72.50 万元	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		每枚火箭弹价格	≤ 1980 元	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		每次发放长期作业人员工资	≤ 2.3 万元	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		每次发放短期人员工资	≤ 4.35 万元	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		运转经费	≤ 33.7 万元	计划标准	-	4	按照完成比例赋分	工作资料
效益指标	社会效益指标	巴音布鲁克山区年降水量比历年增加值	$\geq 5\%$	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		保护生态面积	≥ 1.50 万平方米	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	雇佣人员满意度	$\geq 90\%$	计划标准	-	10	满意度赋分	工作资料



二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2025 年巴音布鲁克山区人工增水项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法

本次评价主要运用比较法、因素分析法、公众评判法等多种方法，具体评价方法如下：

（1）比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。根据巴州人工影响天气保障中心提供的资料，比较年初绩效目标设定情况，更加充分地掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

（2）因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。根据巴州人工影响天气保障中心提供的资料，结合现场访谈来综合分析影响绩效目标实现的内外因素。

（3）公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。项目支出评价采用问卷调查，对巴音布鲁克山区受益群众进行调查；利益相关方对巴音布鲁克山区人工增水项目工作的反馈对本次评价工作



具有重要意义，评价过程中采用调查问卷等方式开展相关工作。

（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确定义数量、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系



根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

4.评价定级标准

巴音布鲁克山区人工增水项目绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，评价计分 90 分—100 分（含 90 分）对应的评分结果级别为“优”，80—90 分（含 80 分）对应的评分结果级别为“良”，60—80 分（含 60 分）对应的评分结果级别为“中”，60 分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为巴州财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次巴州财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	张子恒	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	田文艳	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	张梦梦	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	杨英	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写



序号	姓名	评价中的角色	工作职责
			工作方案及评价报告等
5	邓静	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	王慧	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	梁亚鹏	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	肖一梅	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2026 年 6 月 26 日至 2026 年 7 月 31 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2026 年 6 月 26 日前

受巴州财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与巴州人工影响天气保障中心沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2026 年 7 月 22 日前

数据采集（2026 年 7 月 10 日前）。将基础表发送至巴州人工影响天气保障中心按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2026 年 7 月 22 日前）。根据方案，对预算单位相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2026 年 7 月 31 日前

撰写评价报告（2026 年 7 月 27 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并



形成评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

报告提交（2026年7月31日前）。撰写完成的绩效评价报告提交巴州财政局，并根据巴州财政局的安排征求被评价单位意见，与单位沟通确认后形成终稿报送至巴州财政局。

三、评价结论

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对巴音布鲁克山区人工增水项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 77.01 分，评价等级为“中”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	18	18	100.00%
项目过程	22	17.01	77.32%
项目产出	40	35	87.50%
项目效益	20	7	35.00%
合计	100	77.01	77.01%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
A 项目决策 (18)	A1 项目立项(6)	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100.00%
		A102 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100.00%
	A2 绩效目标(6)	A201 绩效目标合理性	3	合理	合理	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
	A3 资金投入(6)	A202 绩效指标明确性	3	明确	明确	3	100.00 %
		A301 预算编制科学性	3	科学	科学	3	100.00 %
		A302 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100.00 %
B 项目过程(22)	B1 资金管理(11)	B101 资金到位率	3	100%	100%	3	100.00 %
		B102 预算执行率	4	100%	97.82%	3.91	97.75%
		B103 资金使用合规性	4	合规	较合规	3.2	80.00%
	B2 组织实施(11)	B201 管理制度健全性	3	健全	健全	3	100.00 %
		B202 制度执行有效性	5	执行且有效	执行较有效	3	60.00%
		B203 采购与合同规范性	3	规范	规范程度较低	0.9	30.00%
C 项目产出(40)	C1 产出数量(16)	C101 无人机增雨服务月数	2	>=4 个月	4 个月	2	100.00 %
		C102 购置人影火箭弹数量	2	>=350 枚	350 枚	2	100.00 %
		C103 雇佣长期作业人员数	2	>=4 人	4 人	2	100.00 %
		C104 雇佣短期作业人员数	2	>=5 人	5 人	2	100.00 %
		C105 长期作业人员劳务费支付次数	2	>=12 次	12 次	2	100.00 %
		C106 短期作业人员劳务费支付次数	2	>=4 次	4 次	2	100.00 %
		C107 保障工作人员数	2	>=13 人	13 人	2	100.00 %
		C108 保障业务用车数量	2	>=17 辆	17 辆	2	100.00 %
	C2 产出质量(4)	C201 人影火箭弹质量合格率	2	=100%	100%	2	100.00 %
		C202 雇佣人员劳务费保障	2	=100%	100%	2	100.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
		率					
	C3 产出时效(8)	C301 无人机增雨飞行作业完成时间	2	2025 年 10 月 31 日	2025 年 9 月 16 日	2	100.00 %
		C302 雇佣人员劳务费支付及时率	2	=100%	100%	0	0.00%
		C303 人影火箭弹采购完成时间	2	2025 年 5 月 20 日	2025 年 5 月 14 日	2	100.00 %
		C304 运转经费支付完成时间	2	2025 年 12 月 17 日	2025 年 12 月 17 日	2	100.00 %
	C4 产出成本(12)	C401 无人机增雨服务费	3	≤290 万元	285.6 万元	3	100.00 %
		C402 火箭弹采购成本	2	≤69.3 万元	69.3 万元	2	100.00 %
		C403 长期作业人员劳务费	2	≤27.65 万元	27.65 万元	2	100.00 %
		C404 短期人员劳务费	2	≤17.4 万元	11.73 万元	2	100.00 %
		C405 运转经费	3	≤33.65 万元	34.19 万元	0	0.00%
D 项目效益(20)	D1 项目效益(13)	D101 巴音布鲁克山区年降水量较上年增长率	8	≥5%	-0.15%	0	0.00%
		D102 开都河、黄水沟及清水河较上年同期来水量增长率	5	≥13.33%	-11.74%	0	0.00%
	D2 满意度(7)	D201 山区受益人员满意度	7	≥95%	98%	7	100.00 %
总分	100		100			77.01	77.01%

(二) 项目绩效情况

巴音布鲁克山区人工增水项目绩效目标与项目实施计划基本一致，符合客观实际；该项目完成了无人机 4 个月增



雨作业、350 枚人影火箭弹采购、长期作业人员 4 人雇佣及 17 辆业务用车保障等核心产出任务，自然降水量减少 3.1% 的情况下仍实现增水作业面积由 1 万平方公里扩至 2 万平方公里，预算执行率 97.82%。

项目实施后，在社会效益方面，有效发挥了防灾减灾、生态修复与乡村振兴的基础性保障作用；在生态效益方面，有效补充了山区地表径流、地下水及冰川积雪，恢复了水源涵养与生态屏障功能；在经济效益方面，全疆人工增水投入产出比达 1:6.3，巴州增水量 2.47 亿立方米位居全疆首位，为区域经济发展提供了水资源保障支撑。

四、绩效评价分析

（一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 18 分，绩效评价得分 18 分，得分率 100%，具体分析如下：

1.项目立项

（1）立项依据充分性

根据《人工影响天气管理条例》《国务院办公厅关于推进人工影响天气工作高质量发展的意见》（国办发〔2020〕47 号）、《气象高质量发展纲要（2022—2035 年）》《关于印发推进新疆人工影响天气工作高质量发展实施方案的通知》（新政办发〔2021〕5 号）、新疆维吾尔自治区气象局《关于同意将巴州人工影响天气工作列入全疆气象高质量发展试点的函》（新气函〔2025〕15 号）、《关于印发全面提升巴州人工影响天气服务能力工作方案的通知》（巴政办



发〔2021〕21号）及年度工作计划等资料分析：该项目①与国家地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；②与国家气象高质量发展战略、自治区增水重点工作、自治州生态修复部署及年度工作计划高度匹配；③与项目单位法定职责密切相关，属履职核心事项，项目内容与职责条款逐一对应，无超越职责或无关支出。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）立项程序规范性

根据巴州气象局党组会议纪要（第3号）、无人机增雨（雪）服务合同会议纪要、季节性劳务派遣会议纪要、大额资金支付审批表、2025年巴州本级特定目标类项目预算申报表及巴州人工影响天气保障中心年度工作计划等资料分析：该项目①立项前经过了集体决策会议审议；②项目立项符合规定程序，严格按审批流程准备《人工影响天气安全条例》等政策文件和材料，编制工作计划和经费预算，经过与部门项目分管领导沟通筛选确定经费预算计划，通过部门集体决策会议审议确定立项，预算申报经科室及预算科审核，程序合规；③审批文件和材料合规完整，包含政策依据文件、审批文件、会议纪要、预算申报表、绩效目标申报表及大额资金支付审批表等资料齐全规范归档。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

2.绩效目标



（1）绩效目标合理性

根据巴州人工影响天气保障中心提供的《巴音布鲁克山区人工增水项目绩效目标申报表》可知，①该项目总目标与年度目标围绕巴州人工影响天气保障中心实际工作内容设置，与 2025 年度《巴州人工影响天气保障中心 2025 年度人工影响天气工作计划》《巴州人工影响天气保障中心关于巴音布鲁克山区人工增水项目的工作计划》等文件内容相匹配；②项目年度目标完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、有时间限制。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）绩效指标明确性

根据巴州人工影响天气保障中心提供的《巴音布鲁克山区人工增水项目绩效目标申报表》可知：①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，一级指标4个，二级指标6个，三级指标21个；②项目绩效目标指标量化率为100%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求，本项目绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③依据项目相关政策文件、合同、支付凭证等资料及现场访谈分析，项目指标与项目计划数相符。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性



根据巴州人工影响天气保障中心《2025 年项目预算编制说明》《预算申报表》等资料分析：①项目预算编制参考往年支出标准与物价水平，参照自治区及中国气象局相关通知要求，预算编制依据充分、合理；②项目预算总额 438 万元，按三大板块编制：火箭弹采购 69.3 万元、无人机服务 290 万元、作业运转费 78.7 万元（含 11 项明细），各支出项逐项列示测算依据与标准，预算编制细化。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）资金分配合理性

根据巴州人工影响天气保障中心《2025 年项目预算编制说明》《预算申报表》等资料分析：①预算资金分配依据链条完整，经科室及预算科审核未予核减，建议数维持 438 万元，分配依据充分；②资金分配额度合理，438 万元全部为一般公共预算财政拨款，资金分配与项目实际需求相适应。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 22 分，绩效评价得分 17.01 分，得分率 77.32%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率



根据《关于批复 2025 年部门预算的通知》(巴财预〔2025〕1 号)等资料分析:该项目年初预算 438 万元,全年预算 438 万元,资金为一般公共预算财政拨款,到位率 100%。

综上所述,该指标分值 3 分,根据评分标准得 3 分,得分率 100%。

(2) 预算执行率

根据《关于批复 2025 年部门预算的通知》(巴财预〔2025〕1 号)等资料分析:该项目全年预算 438 万元,实际执行 428.47 万元,预算执行率 97.82%。

综上所述,该指标分值 4 分,根据评分标准得 3.91 分,得分率 97.75%。

(3) 资金使用合规性

根据《新疆维吾尔自治区人工影响天气委托组织采购协议书》《政府采购合同》《内控手册》《财务管理工作若干规定》《大额资金管理实施细则》《财务支出报销管理办法》《票据管理制度》《财务收入管理细则》、国库集中支付凭证等资料分析:①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;②资金的拨付有完整的审批程序和手续;③火箭弹货款未按合同约定时间付款,《新疆维吾尔自治区人工影响天气委托组织采购协议书》约定“自协议签订 10 日内,委托方须向自治区人影办弹药专用账户一次性付清 100%货款”,协议签订日期为 2025 年 3 月 11 日。国库集中支付凭证付款日期为 2025 年 4 月 18 日;



故扣 20%权重分值；④该项目未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 3.2 分，得分率 80%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

①巴州人工影响天气保障中心具有《内控手册》《财务管理工作若干规定》《大额资金管理实施细则》《财务支出报销管理办法》《票据管理制度》《财务收入管理细则》等完整的财务和业务管理制度体系；②财务和业务管理制度合法、合规、完整，涵盖预算、收支、政府采购、资产、合同六大业务的职责分工与风险防控。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）制度执行有效性

根据招标文件、投标文件、《政府采购合同》《州本级财政支持人工增水项目近三年实施情况汇报》等资料分析：

①该项目供应商与采购人存在利害关系未回避，根据巴州天鹏气象科技有限责任公司投标文件公示信息显示，该公司股东为巴州气象防雷监测中心（事业法人），业务隶属气象部门管理体系，且其拟派出的气象服务人员师国强、黄玖君等系州气象局在职在编人员。与此同时，作为采购人（巴州人工影响天气保障中心）评审代表的李刚，系巴州气象局干部，在评审过程中未按照“《中华人民共和国政府采购法》第十二



条关于采购人员及相关人员与供应商有利害关系必须回避的规定”依法回避与供应商之间的利害关系；故①扣 40%权重分值；②项目调整及支出调整手续完备；③项目合同书、验收报告等资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等全部落实到位。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 3 分，得分率 60%。

（3）采购与合同规范性

根据项目招标文件、投标文件及《政府采购合同》等资料分析：①采购参数与投标文件不符，无人机租赁招标文件核心参数要求（第六章技术规格要求及清单中要求无人机主要性能参数：最大载重量>80kg、最大航时>3.5h、最大起飞海拔>3000m、起飞距离<200m）与巴州天鹏气象科技有限责任公司投标文件（服务承诺中无人机主要性能参数：最大载重量≥60kg、最大航时>3h、最大起飞海拔>2500m、起飞距离<300m）存在明显差异，故扣 40%权重分值；②该项目按招标文件签署采购合同、协议；③无人机服务合同要素（合同金额大写小写）填写有误，《政府采购合同》总价小写¥2,856,000 元，大写却为“人民币贰佰捌拾玖万陆仟元整”（即 2,896,000 元），大写比小写多出 4 万元，故扣 30%权重分值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 0.9 分，得分率 30%。

（三）项目产出情况



从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 35 分，得分率 87.5%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）无人机增雨服务月数

根据《2025 年巴音布鲁克山区无人机作业记录》等资料分析，无人机增雨服务约 4 个月，完成率为 100%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（2）购置人影火箭弹数量

根据《新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室入库单》可知，人影火箭弹按计划数量购置，共计购置350枚，巴州人工影响天气保障中心于2025年5月14日签收入库，完成率为100%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

（3）雇佣长期作业人员数

根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心2025年1月-12月雇佣长期作业人员4人，完成率为100%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

（4）雇佣短期作业人员数



根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心5月-8月雇佣短期作业人员5人，完成率为100%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

（5）长期作业人员劳务费支付次数

根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心2025年1月-12月雇佣长期作业人员4人，按月支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，全年共计支付12次，完成率为100%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

（6）短期作业人员劳务费支付次数

根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心5月-8月雇佣短期作业人员5人，按月支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，全年共计支付4次，完成率为100%。



综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

（7）保障工作人员数

根据国库支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账、大额资金支付申请表(财政资金)、花名册等资料分析：巴州人工影响天气保障中心通过运转经费保障13名在职人员正常工作，完成率为100%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

（8）保障业务用车数量

根据国库支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账、大额资金支付申请表(财政资金)、车辆登记表等资料分析：巴州人工影响天气保障中心通过运转经费保障17辆车辆正常使用，完成率为100%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

2.产出质量

（1）人影火箭弹质量合格率

根据《新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室入库单》《RYI—6300 型增雨防雹火箭合格证》可知，人影火箭弹按计划数量购置，共计购置 350 枚，巴州人工影响天气保障中心于 2025 年 5 月 14 日签收入库，人影火箭弹质量合格率完成值为 100%，完成率为 100%。



综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（2）雇佣人员劳务费保障率

根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心2025年1月-12月雇佣长期作业人员4人，5月-8月雇佣短期作业人员5人，按月将工资支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，雇佣人员工资保障率完成值为100%，完成率为100%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

3.产出时效

（1）无人机增雨飞行作业完成时间

根据《2025 年巴音布鲁克山区无人机作业记录》可知，无人机作业开始时间为 2025 年 6 月 12 日，最后一次飞行时间为 2025 年 9 月 16 日，完成率为 100%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（2）雇佣人员劳务费支付及时率

根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心2025年1月-12月雇佣长期作业人员4人，5



月-8月雇佣短期作业人员5人,按月将工资支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司,但未按合同约定及时支付,其中:雇佣长期作业人员劳务费1月、3月、4月、5月、7月、9月、12月均未在每月15日前完成支付,雇佣短期作业人员劳务费5月-8月均未在每月15日前完成支付,雇佣人员劳务费支付及时率完成值为31.25%(全年雇佣长期作业人员劳务费支付12个月,全年雇佣短期作业人员劳务费支付4个月,全年实际及时支付劳务费5个月,完成值=5/16*100%=31.25%),完成率为31.25%。

综上所述,该指标分值2分,根据评分标准得0分,得分率0%。

(3) 人影火箭弹采购完成时间

根据《新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室入库单》《RYI—6300型增雨防雹火箭合格证》可知,人影火箭弹按计划数量购置,共计购置350枚,巴州人工影响天气保障中心于2025年5月14日签收入库,完成率为100%。

综上所述,该指标分值2分,根据评分标准得2分,得分率100%。

(4) 运转经费支付完成时间

根据国库支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账、大额资金支付申请表(财政资金)等资料分析:巴州人工影响天气保障中心运转经费2025年最后一笔资金支出时间为2025年12月17日,完成率为100%。



综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

4.产出成本

（1）无人机增雨服务费

根据国库支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账、大额资金支付申请表(财政资金)等资料分析：巴州人工影响天气保障中心无人机增雨服务费共计支出 285.6 万元，完成率为 98.48%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）火箭弹采购成本

根据《新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室入库单》《RYI—6300型增雨防雹火箭合格证》、国库集中支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账等资料分析：人影火箭弹按计划数量购置，共计购置350枚，巴州人工影响天气保障中心于2025年5月14日签收入库，于2025年4月18日支付69.3万元火箭弹货款，完成率为100%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

（3）长期作业人员劳务费

根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心2025年1月-12月雇佣长期作业人员4人，按



月支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，全年共计支付27.65万元，完成率为100%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

(4) 短期人员劳务费

根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心5月-8月雇佣短期作业人员5人，按月支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，全年共计支付11.73万元，完成率为67.41%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

(5) 运转经费

根据国库支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账、大额资金支付申请表(财政资金)等资料分析：巴州人工影响天气保障中心运转经费共计支出34.19万元，完成率为0%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得0分，得分率0%。

(四) 项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为20分，绩效评价得分7分，得分率35%，具体分析如下：

1.项目效益



(1) 巴音布鲁克山区年降水量较上年增长率

根据 2024 年巴音布鲁克山区降水量、2025 年巴音布鲁克山区降水量分析可知，2024 年巴音布鲁克山区年降水量均值为 342.58mm，2025 年巴音布鲁克山区年降水量均值为 292.89mm，巴音布鲁克山区年降水量较上年增长率为-0.15%，完成率为 0%。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。

(2) 开都河、黄水沟及清水河较上年同期来水量增长率

根据2024年巴州人影工作总结、《州本级财政支持人工增水项目近三年实施情况汇报》可知，2024年开都河累计来水36.26亿立方米，黄水沟累计来水3.84亿立方米，清水河累计来水1.37亿立方米，共计来水量达41.47亿立方米；2025年开都河累计来水33.28亿立方米，黄水沟累计来水3.64亿立方米，清水河累计来水0.68亿立方米，共计来水量达36.6亿立方米，由此可知，开都河、黄水沟及清水河较上年同期来水量增长率为-11.74%，完成率为0%。

综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得0分，得分率0%。

2.满意度

(1) 山区受益人员满意度



根据巴音布鲁克山区受益人员满意度调查问卷调查结果显示,受益对象的整体满意程度为98%,满意度水平较好,完成率为103.16%。

综上所述,该指标分值7分,根据评分标准得7分,得分率100%。

五、主要经验及存在问题

(一) 主要经验及做法

(1) 创新作业策略与网格化管理。

针对全疆气候偏暖干、降水异常偏少的不利背景,采取“抓大不放小、作业网格化、空地协同、加大作业强度”等一系列措施,精准把握作业时机与覆盖范围,在自然降水量减少 3.1%的情况下仍实现增水作业面积由 1 万平方公里扩至 2 万平方公里。

(2) 依托“双试点”驱动高质量发展。

巴州作为全疆唯一同时获批气象高质量发展专项试点与自治区人工增水试点区域的地区,在“双试点”推动下有力促进了项目高标准实施,自治区党委水资源管理委员会将巴音布鲁克列为增水试点区域,新疆维吾尔自治区气象局承诺从科技、项目及人才等方面给予支持,为云水资源开发提供了顶层推动力。

(二) 存在问题

1.采购与合同规范性有待提高。

一是采购参数与投标文件不符。无人机租赁招标文件核心参数要求(第六章技术规格要求及清单中要求无人机主要



性能参数：最大载重量>80kg、最大航时>3.5h、最大起飞海拔>3000m、起飞距离<200m）与巴州天鹏气象科技有限责任公司投标文件（服务承诺中无人机主要性能参数：最大载重量≥60kg、最大航时>3h、最大起飞海拔>2500m、起飞距离<300m）存在明显差异。二是无人机服务合同要素（合同金额大写小写）填写有误。《政府采购合同》总价小写¥2,856,000元，大写却为“人民币贰佰捌拾玖万陆仟元整”（即 2,896,000元），大写比小写多出 4 万元。

2.火箭弹货款未按合同约定时间付款。

《新疆维吾尔自治区人工影响天气委托组织采购协议书》约定“自协议签订 10 日内，委托方须向自治区人影办弹药专用账户一次性付清 100%货款”，协议签订日期为 2025 年 3 月 11 日。国库集中支付凭证付款日期为 2025 年 4 月 18 日，巴州人工影响天气保障中心未按合同约定时间支付火箭弹货款。

3.供应商与采购人存在利害关系未回避。

根据巴州天鹏气象科技有限责任公司投标文件公示信息，该公司股东为巴州气象防雷监测中心事业法人，业务隶属气象部门管理体系，且其拟派出的气象服务人员师国强、黄玖君等系巴州气象局在职在编人员。与此同时，作为采购人（巴州人工影响天气保障中心）评审代表的李刚，系巴州气象局干部，在评审过程中未按照“《中华人民共和国政府采购法》第十二条关于采购人员及相关人员与供应商有利害关系必须回避的规定”依法回避与供应商之间的利害关系。



4.未按合同约定及时支付劳务费。

巴州人工影响天气保障中心 2025 年 1 月-12 月雇佣长期作业人员 4 人，5 月-8 月雇佣短期作业人员 5 人，虽已按月向新疆鑫工匠劳务派遣有限公司支付劳务费，但未严格执行合同约定的支付时限。具体表现为：长期作业人员劳务费在 1 月、3 月、4 月、5 月、7 月、9 月、12 月均未在当月 15 日前完成支付；短期作业人员劳务费在 5 月-8 月期间均未在当月 15 日前完成支付，存在支付滞后现象。

5.未严格按照预算编制执行。

根据巴州人工影响天气保障中心《2025 年项目预算编制说明》《预算申报表》及国库集中支付凭证等资料分析：该项目在实际执行中未能严格按预算编制的明细额度控制支出。项目预算总额 438 万元，截至 2025 年 12 月 31 日实际支出 428.47 万元，总体预算执行率为 97.82%。从具体明细来看，部分项目超预算列支，“运转经费”预算 33.65 万元，实际支出 34.19 万元，超出预算 0.54 万元。

6.开都河、黄水沟及清水河较上年同期来水量下降。

根据 2024 年巴州人影工作总结、《州本级财政支持人工增水项目近三年实施情况汇报》可知，2024 年开都河累计来水 36.26 亿立方米，黄水沟累计来水 3.84 亿立方米，清水河累计来水 1.37 亿立方米，共计来水量达 41.47 亿立方米；2025 年开都河累计来水 33.28 亿立方米，黄水沟累计来水 3.64 亿立方米，清水河累计来水 0.68 亿立方米，共计来水量达 36.6 亿立方米，由此可知，开都河、黄水沟及清水河较上



年同期来水量增长率为-11.74%。

7.巴音布鲁克山区年降水量较上年有所减少。

根据监测数据分析，2024 年巴音布鲁克山区年降水量均值为 342.58mm，2025 年年降水量均值为 292.89mm，年降水量较上年增长率为-0.15%，降水总量呈小幅下降态势。

六、相关建议

（一）规范政府采购流程，提升合同内控与履约管理水平。

评标委员会应严格按照招标文件规定的核心参数对投标文件进行实质性响应审查，对不满足核心参数要求的投标应作无效标处理。同时，强化合同签订前的复核机制，确保中标参数与招标要求完全一致。

建议建立健全合同财务联审机制，在合同签订前对金额大小写及核心条款进行严格核对。针对已出现的金额不一致问题，应及时与供应商签订补充协议予以更正。

（二）强化资金管理，严格按期支付货款。

建议优化内部审批流程与预算执行进度，严格按照协议约定的时间节点完成资金拨付。加强财务部门与业务部门的沟通衔接，避免因内部流转缓慢导致逾期付款，防范合同违约及信用风险。

（三）落实回避制度，规范评审代表选派。

建议严格执行《中华人民共和国政府采购法》回避相关规定，在开展评审工作前，对采购人员及相关代表与供应商



的利害关系进行前置审查。严禁存在隶属关系或利益冲突的人员参与评审，确保采购活动公平、公正。

（四）严格履行合同约定，规范劳务费支付管理。

建议巴州人工影响天气保障中心强化契约意识，严格遵守《劳务派遣合同》约定的支付时限，优化内部资金审批与支付流程，建立支付预警机制，确保长期及短期作业人员劳务费均能在每月 15 日前足额支付，避免因支付滞后产生合同违约风险，切实保障劳动者合法权益。

（五）强化预算刚性约束，提升资金支出规范性

针对项目实际执行中存在的未严格按照预算编制明细额度控制支出的问题，建议项目单位进一步强化预算刚性约束意识，严格执行批复的预算计划，坚持“无预算不支出、有预算不超支”的原则。在后续项目预算编制时，应深入调研并结合项目实际需求及物价水平，科学合理测算各项明细支出额度，提高预算编制的精准度。同时，应加强日常财务审核与内控管理，若在执行过程中因客观因素确需调整预算的，必须严格按照规定程序履行预算调整审批手续，杜绝随意超支现象，确保财政资金使用的合规性与严肃性。

（六）强化水文气象协同监测，科学优化增水作业策略。

针对气候偏暖导致河流来水量下降的问题，建议加强气象与水利、水文等部门的协同联动，建立常态化的水资源动态监测与数据共享机制。结合气候变化趋势与河流径流实际情况，科学论证并动态调整人工增水作业方案与绩效目标；在干旱少雨年份加密作业频次、精准捕捉增水时机，提升应



对极端气候条件下的增水成效，切实缓解区域水资源短缺压力。

（七）加强巴音布鲁克山区水资源调度与生态保护。

针对 2025 年巴音布鲁克山区年降水量较上年减少的情况，建议：一是持续加强区域降水监测，完善气象观测网络，及时掌握降水动态变化趋势；二是科学优化水资源配置，合理调控草原灌溉与牲畜承载量，增强牧区应对降水波动的能力；三是强化草场生态保护与修复，推广节水措施，提升区域水源涵养功能，保障山区生态系统稳定，为牧业可持续发展提供支撑。

七、绩效评价结果应用建议

（一）及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平。

（二）下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合巴州党委、巴州人民政府工作安排以及巴州财力情况等因素，原则上优先予以保障。

（三）评价结果公开

结合预算管理相关要求，巴州财政局可以选择将此次评价结果对外公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需要说明的问题



(一) 关于评价责任的说明

1.绩效评价结论的可靠性基于行业主管部门和巴州人工影响天气保障中心提供资料的真实性、完整性，上述单位对向评价小组提供资料的真实性、合法性、完整性负责。评价小组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但受客观因素的限制，评价小组只能在上述单位提供现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能全面、可靠的评价结论。报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解之上。

2.我公司与委托方、行业主管部门和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价小组成员在开展绩效评价过程中恪守了职业道德规范。



附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (18)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	计划标准	考察①是否有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）； ②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划是否相匹配； ③项目与项目单位职责是否密切相关。 ①②③全部满足得权重分的100%，①不满足扣权重分的40%，②不满足扣权重分的30%，③不满足扣权重分的30%。	根据《人工影响天气管理条例》《国务院办公厅关于推进人工影响天气工作高质量发展的意见》（国办发〔2020〕47号）、《气象高质量发展纲要（2022—2035年）》《关于印发推进新疆人工影响天气工作高质量发展实施方案的通知》（新政办发〔2021〕5号）、新疆维吾尔自治区气象局《关于同意将巴州人工影响天气工作列入全疆气象高质量发展试点的函》（新气函〔2025〕15号）、《关于印发全面提升巴州人工影响天气服务能力工作方案的通知》（巴政办发〔2021〕21号）及年度工作计划等资料分析：该项目①与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；②与国家气象高质量发展战略、自治区增水重点工作、自治州生态修复部署及年度工作计划高度匹配；③与项目单位法定职责密切相关，属履职核心事项，项目内容与职责条款逐一对应，无超越职责或无关支出。 综上所述，该指标分值3分，根据评分	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								标准得 3 分，得分率 100%。		
		A102 立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	计划标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等； ②项目立项是否符合规定程序； ③审批文件和材料是否合规完整。 ①②③齐全得权重分的 100%，缺①扣权重分的 40%，缺②扣权重分的 30%，缺③扣权重分的 30%。	根据巴州气象局党组会议纪要（第 3 号）、无人机增雨（雪）服务合同会议纪要、季节性劳务派遣会议纪要、大额资金支付审批表、2025 年巴州本级特定目标类项目预算申报表及巴州人工影响天气保障中心年度工作计划等资料分析：该项目①立项前经过了集体决策会议审议；②项目立项符合规定程序，严格按审批流程准备《人工影响天气安全条例》等政策文件和材料，编制工作计划和经费预算，经过与部门项目分管领导沟通筛选确定经费预算计划，通过部门集体决策会议审议确定立项，预算申报经科室及预算科审核，程序合规；③审批文件和材料合规完整，包含政策依据文件、审批文件、会议纪要、预算申报表、绩效目标申报表及大额资金支付审批表等资料齐全规范归档。综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100.00%
	A2 绩效目标（6）	A201 绩效目标合理性	3	考察是否设立了项目总目标及年度目标，	合理	计划标准	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分（两	根据巴州人工影响天气保障中心提供的《巴音布鲁克山区人工增水项目绩效目标申报表》可知，①该项目总目标与	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。			项各占 10% 的权重分)； ②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	年度目标围绕巴州人工影响天气保障中心实际工作内容设置，与 2025 年度《巴州人工影响天气保障中心 2025 年度人工影响天气工作计划》《巴州人工影响天气保障中心关于巴音布鲁克山区人工增水项目的工作计划》等文件内容相匹配；②项目年度目标完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、有时间限制。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。		
		A202 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	计划标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得 30% 权重分，否则不得分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，满足得 40% 权重分，否则不得分； ③是否与项目目标任务数或计划	根据巴州人工影响天气保障中心提供的《巴音布鲁克山区人工增水项目绩效目标申报表》可知，①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 21 个； ②项目绩效目标指标量化率为 100%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70% 的要求，本项目绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③依据项目相关政策文件、合同、支付凭证等资料及现场访谈分析，项目指标与项目计划数相符。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							数相对应，满足得 30%权重分，否则不得分。	标准得 3 分，得分率 100%。		
	A3 资金投入 (6)	A301 预算编制科学性	3	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	计划标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50% 的权重分，满足则得对应权重分，否则扣除对应权重分。	根据巴州人工影响天气保障中心《2025 年项目预算编制说明》《预算申报表》等资料分析：①项目预算编制参考往年支出标准与物价水平，参照自治区及中国气象局相关通知要求，预算编制依据充分、合理；②项目预算总额 438 万元，按三大板块编制：火箭弹采购 69.3 万元、无人机服务 290 万元、作业运转费 78.7 万元（含 11 项明细），各支出项逐项列示测算依据与标准，预算编制细化。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100.00%
		A302 资金分配合理性	3	考察项目资金分配是否合理。	合理	计划标准	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50% 的权重分，满	根据巴州人工影响天气保障中心《2025 年项目预算编制说明》《预算申报表》等资料分析：①预算资金分配依据链条完整，经科室及预算科审核未予核减，建议数维持 438 万元，分配依据充分；②资金分配额度合理，438 万元全部为一般公共预算财政拨款，资金分配与项目实际需求相适应。	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							足则得分，否则扣除对应权重分。	综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。		
B 项目过程 (22)	B1 资金管理 (11)	B101 资金到位率	3	反映项目预算资金的实际到位情况；资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	计划标准	资金到位率达100%则得满分，低于则每降低1%扣相应权重的5%，扣完为止。	根据《关于批复2025年部门预算的通知》（巴财预〔2025〕1号）等资料分析：该项目年初预算438万元，全年预算438万元，资金为一般公共预算财政拨款，到位率100%。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
		B102 预算执行率	4	反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	计划标准	预算执行率达100%则得满分，低于则每降低1%扣相应权重的5%，扣完为止。	根据《关于批复2025年部门预算的通知》（巴财预〔2025〕1号）等资料分析：该项目全年预算438万元，实际执行428.47万元，预算执行率97.82%。综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得3.91分，得分率97.75%。	3.91	97.75%
		B103 资金使用合规性	4	反映项目资金使用是否合规	合规	计划标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批	根据《新疆维吾尔自治区人工影响天气委托组织采购协议书》《政府采购合同》《内控手册》《财务管理工作若干规定》《大额资金管理实施细则》《财务支出报销管理办法》《票据管理制度》《财务收入管理细则》、国库集中支付凭证等资料分析：	3.2	80.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途且是否严格按照合同约定使用资金； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 ①②③④全部满足得权重分的100%，①不满足扣权重分的40%，②不满足扣权重分的20%，③不满足扣权重分的20%，④不满足扣权重分的20%。	①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。 ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③火箭弹货款未按合同约定时间付款，《新疆维吾尔自治区人工影响天气委托组织采购协议书》约定“自协议签订10日内，委托方须向自治区人影办弹药专用账户一次性付清100%货款”，协议签订日期为2025年3月11日。国库集中支付凭证付款日期为2025年4月18日；故扣20%权重分值。④该项目未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得3.2分，得分率80%。		
	B2 组织实施 (11)	B201 管理制度健全性	3	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考	健全	计划标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；	①巴州人工影响天气保障中心具有《内控手册》《财务管理工作若干规定》《大额资金管理实施细则》《财务支出报销管理办法》《票据管理制度》《财务收	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。			②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	入管理细则》等完整的财务和业务管理制度体系； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，涵盖预算、收支、政府采购、资产、合同六大业务的职责分工与风险防控。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。		
		B202 制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	计划标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	根据招标文件、投标文件、《政府采购合同》《州本级财政支持人工增水项目近三年实施情况汇报》等资料分析： ①该项目供应商与采购人存在利害关系未回避，根据巴州天鹏气象科技有限责任公司投标文件公示信息显示，该公司股东为巴州气象防雷监测中心（事业法人），业务隶属气象部门管理体系，且其拟派出的气象服务人员师国强、黄玖君等系州气象局在职在编人员。与此同时，作为采购人（巴州人工影响天气保障中心）评审代表的李刚，系巴州气象局干部，在评审过程中未按照“《中华人民共和国政府采购法》第十二条关于采购人员及相关人员与供应商有利害关系必须回避的规定”依法回避与供	3	60.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							①②③④全部满足得权重分的100%，①不满足扣权重分的40%，②不满足扣权重分的20%，③不满足扣权重分的20%，④不满足扣权重分的20%。	应商之间的利害关系；故①扣40%权重分值。 ②项目调整及支出调整手续完备。 ③项目合同书、验收报告等资料齐全并及时归档。 ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等全部落实到位。 综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得3分，得分率60%。		
		B203 采购与合同规范性	3	考察项目采购需求与投标响应的匹配度，以及合同核心条款及要素签订的准确性与合规性，用以反映和考核项目招投标及合同管理的规范情况	规范	计划标准	①招投标资料是否规范、完整，中标单位的投标文件与招标文件是否相符；②是否按招标文件签署采购合同、协议；③合同要素是否填写准确、规范。 ①②③全部满足得权重分的100%，①不满足扣权重分的	根据项目招标文件、投标文件及《政府采购合同》等资料分析：①采购参数与投标文件不符，无人机租赁招标文件核心参数要求（第六章技术规格要求及清单中要求无人机主要性能参数：最大载重量>80kg、最大航时>3.5h、最大起飞海拔>3000m、起飞距离<200m）与巴州天鹏气象科技有限责任公司投标文件（服务承诺中无人机主要性能参数：最大载重量≥60kg、最大航时>3h、最大起飞海拔>2500m、起飞距离<300m）存在明显差异，故扣40%权重分值；②该项目按招标文件签署采购合同、协议；③无人机服务合同要素（合同金额大写	0.9	30.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							40%，②不满足扣权重分的 30%，③不满足扣权重分的 30%。	小写）填写有误，《政府采购合同》总价小写¥2,856,000 元，大写却为“人民币贰佰捌拾玖万陆仟元整”（即 2,896,000 元），大写比小写多出 4 万元，故扣 30%权重分值。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 0.9 分，得分率 30%。		
C 项目产出（40）	C1 产出数量（16）	C101 无人机增雨服务月数	2	考察无人机增雨服务是否按计划完成规定月数。	>=4 个月	计划标准	达到目标值（即完成率 ≥ 100%）得满分；若 60%<目标值完成率<100%，得分=实际完成率*权重分值；若目标值完成率<60%，不得分。	根据《2025 年巴音布鲁克山区无人机作业记录》等资料分析，无人机增雨服务约 4 个月，完成率为 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100.00%
		C102 购置人影火箭弹数量	2	考察人影火箭弹是否按计划数量购置。	>=350 枚	计划标准	达到目标值（即完成率 ≥ 100%）得满分；若 60%<目标值完成率<100%，得分=实际完成率*权重分值；若目标值完成率<60%，不	根据《新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室入库单》可知，人影火箭弹按计划数量购置，共计购置 350 枚，巴州人工影响天气保障中心于 2025 年 5 月 14 日签收入库，完成率为 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							得分。			
		C103 雇佣长期作业人员数	2	考察长期作业人员是否按计划数量雇佣。	>=4 人	计划标准	达到目标值（即完成率 $\geq 100\%$ ）得满分；若 $60\% < \text{目标值完成率} < 100\%$ ，得分=实际完成率*权重分值；若目标值完成率 $< 60\%$ ，不得分。	根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心 2025 年 1 月-12 月雇佣长期作业人员 4 人，完成率为 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100.00%
		C104 雇佣短期作业人员数	2	考察短期作业人员是否按计划数量雇佣。	>=5 人	计划标准	达到目标值（即完成率 $\geq 100\%$ ）得满分；若 $60\% < \text{目标值完成率} < 100\%$ ，得分=实际完成率*权重分值；若目标值完成率 $< 60\%$ ，不得分。	根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心 5 月-8 月雇佣短期作业人员 5 人，完成率为 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100.00%
		C105 长期作业人员劳务费支付次数	2	考察长期作业人员工资是否按计划次数支付。	>=12 次	计划标准	达到目标值（即完成率 $\geq 100\%$ ）得满分；若 $60\% < \text{目标值完成率} < 100\%$ ，得分=实	根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							际完成率*权重分值；若目标值完成率<60%，不得分。	2025年1月-12月雇佣长期作业人员4人，按月支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，全年共计支付12次，完成率为100%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。		
		C106 短期作业人员劳务费支付次数	2	考察短期作业人员工资是否按计划次数支付。	>=4 次	计划标准	达到目标值（即完成率≥100%）得满分；若60%<目标值完成率<100%，得分=实际完成率*权重分值；若目标值完成率<60%，不得分。	根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心5月-8月雇佣短期作业人员5人，按月支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，全年共计支付4次，完成率为100%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%
		C107 保障工作人员数	2	考察项目保障工作人员是否达到计划数量。	>=13 人	计划标准	达到目标值（即完成率≥100%）得满分；若60%<目标值完成率<100%，得分=实际完成率*权重分值；若目标值完成率<60%，不	根据国库支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账、大额资金支付申请表(财政资金)、花名册等资料分析：巴州人工影响天气保障中心通过运转经费保障13名在职人员正常工作，完成率为100%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							得分。			
		C108 保障业务用车数量	2	考察业务用车是否达到计划数量。	>=17 辆	计划标准	达到目标值（即完成率 $\geq 100\%$ ）得满分；若 $60\% < \text{目标值完成率} < 100\%$ ，得分=实际完成率*权重分值；若目标值完成率 $< 60\%$ ，不得分。	根据国库支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账、大额资金支付申请表（财政资金）、车辆登记表等资料分析：巴州人工影响天气保障中心通过运转经费保障 17 辆车辆正常使用，完成率为 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100.00%
	C2 产出质量（4）	C201 人影火箭弹质量合格率	2	考察人影火箭弹质量是否达到合格。	=100%	计划标准	达到目标值（即完成率 $\geq 100\%$ ）得满分；若 $60\% < \text{目标值完成率} < 100\%$ ，得分=实际完成率*权重分值；若目标值完成率 $< 60\%$ ，不得分。	根据《新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室入库单》《RYI—6300 型增雨防雹火箭合格证》可知，人影火箭弹按计划数量购置，共计购置 350 枚，巴州人工影响天气保障中心于 2025 年 5 月 14 日签收入库，人影火箭弹质量合格率完成值为 100%，完成率为 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100.00%
		C202 雇佣人员劳务费保障率	2	考察雇佣人员工资保障率。	=100%	计划标准	达到目标值（即完成率 $\geq 100\%$ ）得满分；若 $60\% < \text{目标值完成率} < 100\%$ ，得分=实	根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							际完成率*权重分值；若目标值完成率<60%，不得分。	2025年1月-12月雇佣长期作业人员4人，5月-8月雇佣短期作业人员5人，按月将工资支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，雇佣人员工资保障率完成值为100%，完成率为100%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。		
	C3产出时效（8）	C301 无人机增雨飞行作业完成时间	2	考察无人机增雨飞行作业是否按时完成。	2025年10月31日	计划标准	提前完成或按时完成得满分，反之不得分。	根据《2025年巴音布鲁克山区无人机作业记录》可知，无人机作业开始时间为2025年6月12日，最后一次飞行时间为2025年9月16日，完成率为100%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%
		C302 雇佣人员劳务费支付及时率	2	考察雇佣人员工资支付是否及时。	=100%	计划标准	达到目标值（即完成率≥100%）得满分；若60%<目标值完成率<100%，得分=实际完成率*权重分值；若目标值完成率<60%，不得分。	根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心2025年1月-12月雇佣长期作业人员4人，5月-8月雇佣短期作业人员5人，按月将工资支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，但未按合同约定及时支付，其中：雇佣长期作业人员劳务费	0	0.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								1月、3月、4月、5月、7月、9月、12月均未在每月15日前完成支付，雇佣短期作业人员劳务费5月-8月均未在每月15日前完成支付，雇佣人员劳务费支付及时率完成值为31.25%（全年雇佣长期作业人员劳务费支付12个月，全年雇佣短期作业人员劳务费支付4个月，全年实际及时支付劳务费5个月，完成值=5/16*100%=31.25%），完成率为31.25%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得0分，得分率0%。		
		C303 人影火箭弹采购完成时间	2	考察人影火箭弹是否按时采购完成。	2025年5月20日	计划标准	提前完成或按时完成得满分，反之不得分。	根据《新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室入库单》《RYI—6300型增雨防雹火箭合格证》可知，人影火箭弹按计划数量购置，共计购置350枚，巴州人工影响天气保障中心于2025年5月14日签收入库，完成率为100%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%
		C304 运转经费支付完成时间	2	考察运转经费是否按时支付完成。	2025年12月17日	计划标准	提前完成或按时完成得满分，反之不得分。	根据国库支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账、大额资金支付申请表(财政资金)等资料分析：巴州人工影响天气保障中心运转经费2025年最后	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								一笔资金支出时间为 2025 年 12 月 17 日，完成率为 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。		
	C4 产出成本 (12)	C401 无人机增雨服务费	3	考察无人机增雨服务费是否在预算控制范围内。	≤290 万元	计划标准	实际成本未超出预算（目标值）得满分；超出预算（目标值）不得分。	根据国库支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账、大额资金支付申请表(财政资金)等资料分析：巴州人工影响天气保障中心无人机增雨服务费共计支出 285.6 万元，完成率为 98.48%。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100.00%
		C402 火箭弹采购成本	2	考察火箭弹采购成本是否在预算控制范围内。	≤69.3 万元	计划标准	实际成本未超出预算（目标值）得满分；超出预算（目标值）不得分。	根据《新疆维吾尔自治区人工影响天气办公室入库单》《RYI—6300 型增雨防雹火箭合格证》、国库集中支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账等资料分析：人影火箭弹按计划数量购置，共计购置 350 枚，巴州人工影响天气保障中心于 2025 年 5 月 14 日签收入库，于 2025 年 4 月 18 日支付 69.3 万元火箭弹货款，完成率为 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100.00%
		C403 长期作业	2	考察长期作业人员工资是否	≤27.65 万元	计划标准	实际成本未超出预算（目标值）	根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		人员劳务费		在预算控制范围内。			得满分；超出预算（目标值）不得分。	天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心2025年1月-12月雇佣长期作业人员4人，按月支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，全年共计支付27.65万元，完成率为100%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。		
		C404 短期人员劳务费	2	考察短期人员工资是否在预算控制范围内。	≤17.4万元	计划标准	实际成本未超出预算（目标值）得满分；超出预算（目标值）不得分。	根据《劳务派遣合同》、新疆鑫工匠劳务派遣有限公司派遣至巴州人工影响天气保障中心工资表、国库集中支付凭证、中国建设银行单位客户专用回单等资料分析：巴州人工影响天气保障中心5月-8月雇佣短期作业人员5人，按月支付至新疆鑫工匠劳务派遣有限公司，全年共计支付11.73万元，完成率为67.41%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%
		C405 运转经费	3	考察运转经费是否在预算控制范围内。	≤33.65万元	计划标准	实际成本未超出预算（目标值）得满分；超出预算（目标值）不得分。	根据国库支付凭证、巴音布鲁克山区人工增水项目明细账、大额资金支付申请表（财政资金）等资料分析：巴州人工影响天气保障中心运转经费共计支出	0	0.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							得分。	34.19 万元，完成率为 0%。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。		
D 项目效益 (20)	D1 项目效益 (13)	D101 巴音布鲁克山区年降水量较上年增长率	8	考察巴音布鲁克山区年降水量较上年增长率是否达到目标。	>=5%	计划标准	达到目标值（即完成率 ≥ 100%）得满分；若 60% < 目标值完成率 < 100%，得分 = 实际完成率 * 权重分值；若目标值完成率 < 60%，不得分。	根据 2024 年巴音布鲁克山区降水量、2025 年巴音布鲁克山区降水量分析可知，2024 年巴音布鲁克山区年降水量均值为 342.58mm，2025 年巴音布鲁克山区年降水量均值为 292.89mm，巴音布鲁克山区年降水量较上年增长率为 -0.15%，完成率为 0%。 综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。	0	0.00 %
		D102 开都河、黄水沟及清水河较上年同期来水量增长率	5	考察开都河、黄水沟及清水河来水量较上年增长率是否达到目标。	>=13.33 %	计划标准	达到目标值（即完成率 ≥ 100%）得满分；若 60% < 目标值完成率 < 100%，得分 = 实际完成率 * 权重分值；若目标值完成率 < 60%，不得分。	根据 2024 年巴州人影工作总结、《州本级财政支持人工增水项目近三年实施情况汇报》可知，2024 年开都河累计来水 36.26 亿立方米，黄水沟累计来水 3.84 亿立方米，清水河累计来水 1.37 亿立方米，共计来水量达 41.47 亿立方米；2025 年开都河累计来水 33.28 亿立方米，黄水沟累计来水 3.64 亿立方米，清水河累计来水 0.68 亿立方米，共计来水量达 36.6 亿立方米，由此可知，开都河、黄水沟及清水河较上年同期来水量增长率为 -11.74%，完	0	0.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								成率为 0%。 综上所述,该指标分值 5 分,根据评分标准得 0 分,得分率 0%。		
	D2 满意度 (7)	D201 山区受益人员满意度	7	考察山区受益人员对项目实施的满意度。	>=95%	计划标准	达到目标值 (即完成率 $\geq 100\%$) 得满分;若 $60\% < \text{目标值完成率} < 100\%$, 得分=实际完成率 * 权重分值;若目标值完成率 $< 60\%$, 不得分。	根据巴音布鲁克山区受益人员满意度调查问卷调查结果显示,受益对象的整体满意程度为 98%, 满意度水平较好。综上所述,该指标分值 7 分,根据评分标准得 7 分,得分率 100%。	7	100.00%
总分	100		100						77.01	77.01%



附件 2 满意度问卷

巴音布鲁克山区人工增水项目满意度调查

尊敬的先生/女士：

您好！受巴州财政局委托，我公司对巴音布鲁克山区受益群众的满意度情况展开调研，感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2026 年 7 月

一、单选题

1. 您的性别：

A: 男

B: 女

答案：-----

2. 您与巴音布鲁克山区的关系：

A: 长期居住

B: 季节性放牧/务工

C: 经常前往开展活动（如旅游、科考等）

答案：-----

3. 您对人工增雨作业是否了解？

A: 非常了解

B: 比较了解

C: 听说过但不熟悉



D: 完全不了解

答案: -----

4. 人工增水项目对您的畜牧业/农业生产是否带来了积极作用?

A: 作用很大 (草场改善、饮水充足等)

B: 有一定作用

C: 没有明显作用

D: 不适用

E: 产生了负面影响

答案: -----

5. 您认为人工增雨作业后, 当地草场长势是否有明显改善?

A: 显著改善

B: 略有改善

C: 无明显变化

D: 不清楚

答案: -----

6. 您认为人工增雨作业后, 巴音布鲁克草原的生态环境改善情况如何?

A: 显著改善

B: 略有改善

C: 无明显变化

D: 不清楚

答案: -----

二、多选题

1. 您主要通过哪些渠道了解人工增雨作业? (可多选)

A: 新闻媒体 (电视、报纸、网站等)



B: 政府公告/气象部门通知

C: 社交媒体（微信、微博等）

D: 身边人介绍

E: 从未关注过

答案: -----

三、满意度问题

请根据真实感受就以下问题分别作出满意度判断，在对应的数字上标记，其中，5分最高，1分最低。

满意度问题	最低	1	2	3	4	5	最高
1. 您对人工增水作业在缓解牧区干旱、改善草场缺水状况方面的实际效果是否满意？		1	2	3	4	5	
2. 您对巴音布鲁克山区人工增水项目的总体满意度如何？		1	2	3	4	5	
如您对以上题项有不太满意或者非常不满意的情况，请简述原因：							

〈再次感谢您的支持与配合！〉



附件 3 满意度调查问卷分析报告

巴音布鲁克山区人工增水项目满意度调查报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为山区受益人员

（二）调研内容

1. 单选题：

您的性别：

您与巴音布鲁克山区的关系：

您对人工增雨作业是否了解？

人工增水项目对您的畜牧业/农业生产是否带来了积极作用？

您认为人工增雨作业后，当地草场长势是否有明显改善？

您认为人工增雨作业后，巴音布鲁克草原的生态环境改善情况如何？

2. 多选题：

您主要通过哪些渠道了解人工增雨作业？（可多选）

3. 满意度问题：

您对人工增水作业在缓解牧区干旱、改善草场缺水状况方面的实际效果是否满意？

您对巴音布鲁克山区人工增水项目的总体满意度如何？

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。



（二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。

三、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员在巴州人工影响天气保障中心的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 30 份。

四、调查问卷的信度与效度分析

1. 信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次巴音布鲁克山区人工增水项目满意度调查的信度为 1

2. 效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是



否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于 -1 与 +1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 巴音布鲁克山区人工增水项目满意度调查问卷效度汇总

题目	效度得分
您对人工增水作业在缓解牧区干旱、改善草场缺水状况方面的实际效果是否满意？	1
您对巴音布鲁克山区人工增水项目的总体满意度如何？	1

五、调查问卷的分析

1. 单选题

1) 您的性别：

在 30 份有效问卷中，被调查对象中选男的比例为 80%，选女的比例为 20%。

2) 您与巴音布鲁克山区的关系：

在 30 份有效问卷中，被调查对象中选长期居住的比例为 33.33%，选季节性放牧/务工的比例为 16.67%，选经常前往开展活动（如旅游、科考等）的比例为 50%。



3) 您对人工增雨作业是否了解?

在 30 份有效问卷中,被调查对象中选非常了解的比例为 53.33%,选比较了解的比例为 46.67%,选听说过但不熟悉的比例为 0%,选完全不了解的比例为 0%。

4) 人工增水项目对您的畜牧业/农业生产是否带来了积极作用?

在 30 份有效问卷中,被调查对象中选作用很大(草场改善、饮水充足等)的比例为 73.33%,选有一定作用的比例为 26.67%,选没有明显作用的比例为 0%,选不适用的比例为 0%,选产生了负面影响的比例为 0%。

5) 您认为人工增雨作业后,当地草场长势是否有明显改善?

在 30 份有效问卷中,被调查对象中选显著改善的比例为 83.33%,选略有改善的比例为 16.67%,选无明显变化的比例为 0%,选不清楚的比例为 0%。

6) 您认为人工增雨作业后,巴音布鲁克草原的生态环境改善情况如何?

在 30 份有效问卷中,被调查对象中选显著改善的比例为 76.67%,选略有改善的比例为 23.33%,选无明显变化的比例为 0%,选不清楚的比例为 0%。

2. 多选题

1) 您主要通过哪些渠道了解人工增雨作业?(可多选)

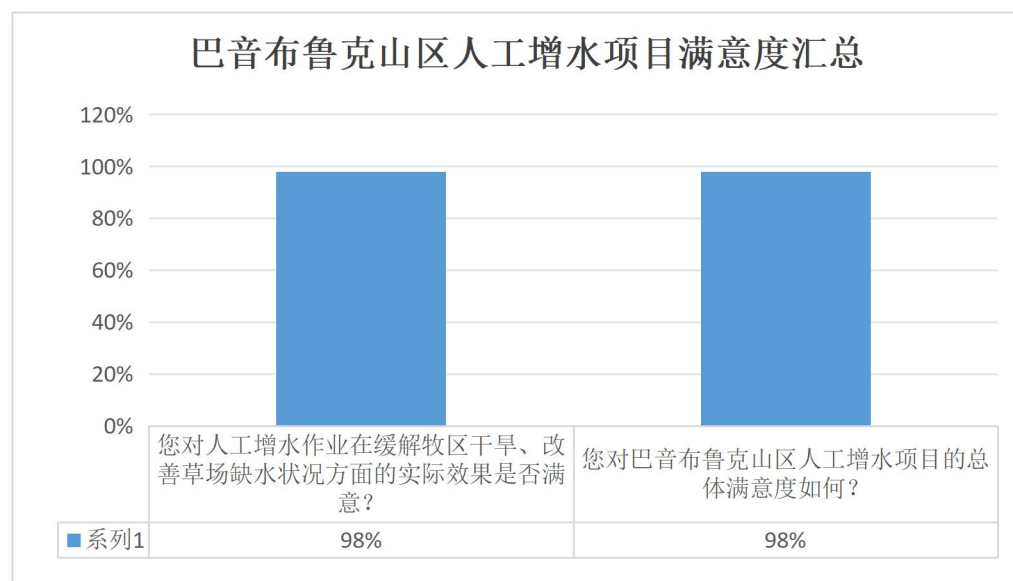
在 30 份有效问卷中,被调查对象中选新闻媒体(电视、报纸、网站等)的比例为 26.09%,选政府公告/气象部门通知的比例为 30.43%,选社交媒体(微信、微博等)的比例为 26.09%,选身边人介绍的比例为 17.39%,选从未关注过的比例为 0%。

3. 满意度题

根据问卷调查显示,受益对象的整体满意程度为 98.00%,满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为:您对人工增水作业在缓解牧区干旱、改善草场缺水状况方面的实际效果是否满意?(98%)、您对



巴音布鲁克山区人工增水项目的总体满意度如何？(98%)。具体如下图所示。





附件 4 项目相关负责人访谈报告

巴音布鲁克山区人工增水项目相关负责人访谈提纲

1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景;

(2) 项目立项的目标;

(3) 巴音布鲁克山区人工增水项目资金实施内容与实施情况;

(4) 该项目取得的成绩与经验做法。

2.请您简要介绍该项目的预算申请编报、审批和拨付流程。

3.请您简要介绍该项目经费项目实施的关键环节有哪些?针对各环节已制定的管理办法有哪些?以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

4.请您谈谈作为项目实施单位,为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作?

5.该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些?相互之间是如何联合确保项目顺利开展的?

6.通过本项目经费,您认为是否达到了其预期效果?

7.请您谈谈该项目实施过程中出现的问题或难点,以及下一步的工作规划。

8.请您简要说明一下,单位财务管理制度是否健全?对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作?

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
	李明	18099772220	
四川人影保障中心	艾比斯·卡依	15276151585	



巴音布鲁克山区人工增水项目相关负责人访谈报告

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景；

新疆水资源禀赋不足，水资源短缺已成为制约区域经济社会可持续发展的突出瓶颈之一。2025 年，巴州人工影响天气工作在局党组的正确领导下，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，严格对标《气象高质量发展纲要（2022—2035 年）》《国务院办公厅关于推进人工影响天气工作高质量发展的意见》等政策要求，聚焦空中云水资源开发利用、人工增雨（雪）技术创新与应用，立足岗位职能，持续推进气象科技能力和社会服务能力现代化，为全州人影工作高质量发展筑牢根基。

(2) 项目立项的目标；

租赁 4 个月的无人机，购置 350 枚人影火箭弹，雇佣 11 名作业人员，至少 15 名工作人员通过 16 辆作业车在巴音布鲁克山区开展无人机人工增雨、地面火箭作业，最终增加巴音布鲁克山区的年降水量，尤其是 5-8 月的降雨量，使巴音布鲁克的年降水量比历年增加 5% 左右，保护生态面积达到 1.5 万平方公里以上，为巴州防灾减灾、生态修复、乡村振兴等提供有力保障及服务支持。

(3) 巴音布鲁克山区人工增水项目资金实施内容与实施情况；

截至 2025 年 12 月 31 日，该项目全年执行数 428.47 万元，预算执行率为 97.82%，主要用于：租赁无人机 285.6 万元、购置增雨（雪）火箭弹 69.3 万元、长期作业人员 27.65 万元、短期作业人员工资 11.73 万元、车辆运行及作业运转经费 34.19 万元等。

(4) 该项目取得的成绩与经验做法。

2025 年，根据新疆气候中心发布的气候影响评价显示，全疆气温明显偏高，降水异常偏少，通过采取抓大不放小、作业网格化、空地协同、加大作业强度等



系列措施，不仅有效增加了河流径流量，还为当地牧草生长及生态恢复起到了重要作用。目前，巴音布鲁克区域增水作业面积由 1 万平方公里增至 2 万平方公里，今年以来人工增水量超 2 亿立方米、位居全疆前列，为巴州防灾减灾、生态修复、乡村振兴等提供了有力保障及服务支持。

2. 请您简要介绍该项目的预算申请编报、审批和拨付流程。

该项目为本单位常规项目。2024 年 10 月份向州财政局提交项目申报表、项目预算说明、效益及项目有关的佐证材料。2024 年年底，项目通过了财政局审批并要求申报项目预算。2025 年 2 月底，财政局下达项目预算批复及资金指标。

3. 请您简要介绍该项目经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

该项目的关键是找到适合在高海拔地区开展人工增水作业的无人机厂家。根据相关的财务规定，通过公开招标的方式确定了无人机厂家并在巴音布鲁克山区按照工作计划开展了无人机增雨服务。

4. 请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？

自治州财政局批复预算后，我单位按要求及时制定并报批部门预算支出计划，严格落实预算执行定期分析机制，根据《巴州气象局财务管理制度》，严格执行行政事业单位财务若干准则、会计法、会计准则，保证本单位财务工作合法运行；严格按照中华人民共和国财政部政府采购管理暂行办法实行政府采购工作，保证招投标等业务公平、公正；根据《巴州气象局合同管理制度》，要求每次签订合同前走审核流程，严格按照合同管理法律法规签订合同，大额合同先上会同意后再签订；通过健全完整的各项管理制度，有效保障了我单位高效的履行工作职能，较好地促进事业发展。通过巴州气象局和州财政局的双重管理及监督，保证了资金使用安全性及合理性。



5. 该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？

通过州财政局的大力支持下，项目资金按时、全额到位，确保了该项目的正常开展。

6. 通过本项目经费，您认为是否达到了其预期效果？

通过本项目，不仅有效增加了河流径流量，还为当地牧草生长及生态恢复起到了重要作用。目前，巴音布鲁克区域增水作业面积由 1 万平方公里增至 2 万平方公里，今年以来人工增水量超 2 亿立方米、位居全疆前列。我认为该项目达到了预期效果。

7. 请您谈谈该项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

受巴音布鲁克山区高海拔、气候条件恶劣、作业条件艰苦，且薪资标准偏低等客观因素影响，短期作业人员招聘难度大，导致雇佣短期作业人员数、保障工作人员数等未达预期。主要问题是，我单位人员紧缺，目前在职在编人员只有 5 人，工作压力大，人员紧缺。

8. 请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作？

本单位财务制度已健全，州气象局制定了针对专项资金的管理办法。



附件 5 项目现场调研照片

