

巴音郭楞蒙古自治州 2023 年度 预算绩效评价报告

项目名称：重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作-中央动物防疫补助经费项目

项目单位：巴音郭楞蒙古自治州动物疾控中心

主管部门：巴音郭楞蒙古自治州畜牧兽医局

委托单位：巴音郭楞蒙古自治州财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司



2024 年 7 月



项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作-中央动物防疫补助经费				评价年度	2023 年
财政局分管 科室	农业科			联系人及联系 方式	列格定加甫 0996-2027702	
项目主管 部门	巴音郭楞蒙古自治州畜牧兽医局			联系人及联系 方式	艾东旭 19190589294	
项目实施单 位	巴音郭楞蒙古自治州动物疾控中心			联系人及联系 方式	于伟伟 18699691059	
资金来源	中央转移支付资金					
项目资金 投入总额	1109.15 万元	项目资金执行数		1109.11 万元	资金执行率	99.996%
发放调查 问卷	100	回收有效问卷	100	满意度情况	91.47%	
采用的评价 方法与评价 标准	评价方法：公众评判法、成本效益分析法、因素分析法					
	评价标准：计划标准、通用标准					
绩效评价 结果	本专项最终评分结果为 88.90 分，评价等级为“良”。					
项目主评人 (签字)	李爽爽					



摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

为进一步做好动物疫病防控工作，按照最新版《中华人民共和国动物防疫法》、农业农村部关于印发《2022 年国家动物疫病强制免疫计划》的通知、《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》（巴财农〔2022〕62 号）、《关于做好 2023 年度重大动物疫病疫苗招标采购工作的指导意见》新防重办〔2022〕25 号、《自治州 2023 年动物疫病监测与流行病学调查工作计划》等文件要求，加强预防和控制严重危害人畜健康、影响国民经济和社会发展与稳定的重大与重点动物传染病和寄生虫病，确保全州动物疫情平稳。

巴音郭楞蒙古自治州（以下简称“巴州”）动物疾病控制与诊断中心（以下简称“动物疾控中心”）开展 2023 年重大动物疫病强制免疫疫苗采购工作，保障 2023 年重大动物疫病强制免疫工作顺利开展强化动物疫病防控，坚持“预防为主，预防与控制、净化、消灭相结合”的工作方针。牢固树立“疫病风险大于市场风险”的防疫意识，采取主动监测与被动监测相结合，病原监测与抗体监测相结合，监测与流行病学调查相结合等方式，加强动物疫病监测工作，发挥了监测预警作用，为全州动物疫病防控工作起到了支持支撑。



为切实做好以上疫苗采购与人畜共患病防控工作，2023年巴州动物疾控中心设立重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作－中央动物防疫补助经费（以下简称“中央动物防疫补助经费”）项目。

（二）项目实施情况

根据实际需求情况，2023年共采购小反刍兽疫疫苗582万头份，禽流感疫苗280万毫升，猪口蹄疫疫苗43.645万头份，牛羊口蹄疫疫苗1100万毫升，布病M5疫苗51.72万头份；人畜共患病防控，计划采购吡喹酮片5.26万片。基层动物防疫人员人畜共患病保险618名。根据工作需要，对下达的48.15万元动物疫病防控工作经费，主要用于采购2023年非洲猪瘟、口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫诊断试剂、试验耗材、仪器维护和技术服务指导；其中：通过政采云分5次购买试剂盒268盒、支、瓶，分2次购买实验室耗材材料6.33万个、支，开展技术服务指导2次，保障了州本级兽医实验室的运行，推进了2023年动物疫病监测工作的开展。

（三）绩效目标

1.总目标

全年采购重大动物疫病疫苗1600万毫升以上，村级防疫员布病保险覆盖率达到80%以上。保障全州强制免疫病种应免畜禽的免疫密度达到90%，抗体合格率达到70%以上，完成犬驱虫数量4.8万只以上。确保2023年全州不发生口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病区域性疫情。

2.年度绩效目标



本专项资金2023年度绩效目标如下:

表 1 2023 年重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作

年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	强制免疫病种应免畜禽的免疫密度	$\geq 90\%$	计划标准	90%	5	按照完成比例赋分	工作资料
		采购疫苗、动物防控物资批次	≥ 2 次	计划标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		人畜共患病保险、人身意外伤害保险基层动物防疫人员覆盖率	$\geq 80\%$	计划标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		购买人畜共患病保险、人身意外伤害险基层动物防疫人数	≥ 600 人	计划标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		完成包虫病疫区犬的驱虫数量	≥ 4.80 万只	计划标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		技术服务指导次数	≥ 2 次	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	中央财政补助经费使用率	$= 100\%$	计划标准	100%	5	按照完成比例赋分	原始凭证
		免疫质量和免疫效果（除布病外其他强制免疫病种的平均免疫抗体合格率）	$\geq 70\%$	历史标准	70%	4	按照完成比例赋分	工作资料
		采购疫苗、动物防	$= 100\%$	其他	无	2	按照	工作



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		控物资质量合格率		标准			完成比例赋分	资料
		采购包虫病疫区犬驱虫药质量合格率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	原始凭证
		技术服务指导覆盖率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		政府采购率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	购买人畜共患病保险、人身意外伤害保险基层动物防疫人员按时完成率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	原始凭证
		技术服务指导按时完成率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		采购疫苗、动物防控物资按时完成率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	原始凭证
		采购包虫病疫区犬驱虫药按时完成率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	原始凭证
成本指标	经济成本指标	采购疫苗及动物防控物资费用	≤1085万元	预算支出标准	1114.7万元	10	按照完成比例赋分	原始凭证
		采购基层动物防疫人员人畜共患病保险、人身意外伤害保险费用	≤12万元	预算支出标准	无	4	按照完成比例赋分	原始凭证



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		采购犬驱虫药费用	≤4 万元	预算支出标准	无	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		技术指导人员经费	≤8.15 万元	预算支出标准	无	3	按照完成比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病不发生区域性疫情	有效保障	计划标准	无	10	按评判等级赋分	说明材料
		资金使用重大违规违纪问题	无	计划标准	无	5	直接赋分	说明材料
	生态效益指标	大规模随意抛弃病死家畜事件	无	计划标准	无	5	直接赋分	说明材料
满意度指标	满意度指标	养殖场（户）满意率	≥90%	计划标准	80%	10	满意度赋分	工作资料

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对巴州动物疾控中心中央动物防疫补助经费项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 88.90 分，评价等级为“良”。

（二）预算执行情况

2023 年巴州动物疾控中心中央动物防疫补助经费项目年初预算 1111 万元，后期因项目资金结转调整至 1109.15 万



元，全部为中央转移支付资金，资金到位率 100%。截至 2023 年 12 月 31 日，该项目实际支出 1109.11 万元，资金执行率 99.996%。

（三）项目绩效情况

通过该项目的实施，保障了州本级兽医实验室的运行，推进了 2023 年动物疫病监测工作的开展，保障全州强制免疫病种应免畜禽的免疫密度达到 90%，抗体合格率达到 70% 以上，完成犬驱虫数量 4.8 万只以上。确保 2023 年全州不发生口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病区域性疫情。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.提前谋划确保防疫工作有序开展。防疫工作开始前，提前对各县市畜禽存栏数量和疫苗、防控物资库存情况进行全面摸排，科学核算秋季动物疫苗、防控物资使用数额，提前与各疫苗企业进行对接，合理确定疫苗配送种类和数量，通过全程冷链配送至指定地点，确保所有疫苗“最后一公里”的质量安全。

2.确保动物免疫技术普及到位。为确保动物防疫工作顺利开展，组织相关技术人员组成培训小组下沉一线，对全州八县一市开展重大动物疫病防控培训工作，主要围绕新动物防疫法、包虫病等人畜共患病防控知识、动物免疫技术、防疫人员安全保障、疫苗冷链管理及发放等内容开展宣传培训。此次培训累计培训畜牧兽医技术干部和村级防疫员 700 余人，



提高一线动物防疫人员动物防疫技术水平，切实为全州秋季防疫工作保驾护航。

（二）存在问题与不足

1.项目绩效指标设置有待完善。

根据 2023 年巴州动物疾控中心资金支付明细表及《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》得知本项目资金涉及疫苗采购、防控工作经费、防疫员保险经费等工作。疫苗采购经费占总资金 90%以上，而项目目标表中数量指标未设置疫苗采购具体数量相关指标，而是将采购疫苗、动物防控物资合并为同一指标，未结合项目的实际情况进行精准设置。

2.预算绩效管理工作意识不强。

在经过调研访谈、梳理整合材料后发现，2023 年巴州动物疾控中心重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作 - 中央动物防疫补助经费项目自评表部分数据错误，填报的数据不准确，具体包括：采购疫苗、动物防控物资批次的完成值、完成包虫病疫区犬的驱虫数量的完成值等指标。

3.个别合同管理不规范。

在经过调研访谈、梳理材料后发现，2023 年巴州动物疾控中心重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作 - 中央动物防疫补助经费项目关于合同签订存在以下问题：

（1）与天康生物制药有限公司签订的口蹄疫 O 型、A



型二价灭活疫苗供货合同，签订日期未填写。

（2）防控工作经费中购置的部分实验材料、物资，合同签订时间晚于发票时间，且合同中未填写货款结算时间。

（3）部分疫苗配送验收单存在发货时间填写错误或信息项填写不完整的问题。

4.个别疫苗出入库登记表，疫苗盘点单记录错误。

评价组通过对疫苗验收单、疫苗出入库登记表和疫苗盘点单进行比对，发现有以下问题：

（1）天康生物牛羊口蹄疫疫苗根据疫苗出入库登记表，2023年5月库存为149万毫升，2023年6月21日出库0.5万毫升，而疫苗盘点单中2023年5月统计为148.5万毫升，疫苗盘点单与疫苗出入库登记表不符；中牧公司猪口蹄疫疫苗同样存在类似问题。

（2）根据配送验收单，巴州动物疾控中心于2023年5月20日收到两批牛羊口蹄疫疫苗，但疫苗出入库登记表中当月没有关于这两批疫苗的出入库登记记录。

（3）在核查巴州动物疾控中心疫苗出入库登记表的时候发现，2023年疫苗出入库登记表中部分表格表头为2022年；疫苗出入库登记表中对于所有疫苗只登记了数量而没有单位，由于不同品牌、不同种类的疫苗存在数量单位不同的情况，登记时不标明单位，易造成统计核对误差。

（三）建议和改进措施

1.加强预算绩效管理培训指导。

建议巴州动物疾控中心对业务部门、负责预算绩效工作



人员进行专题培训，提高相关人员预算绩效工作管理水平。从预算绩效管理的政策性、专业性和客观性等方面进行指导，从而达到从政策依据、项目实施内容、实现的效果等层面设置预算绩效目标。

2.落实绩效管理主体责任。

建立巴州动物疾控中心财务部门与业务部门、项目具体负责单位协同工作机制，强化财务与业务的有效衔接。单位出台完善内部管理制度、绩效管理制度，明确业务部门为单位内部绩效管理的第一责任主体，业务部门需将项目真实、准确的数据反馈给负责绩效工作的人员，若反馈填报的数据不真实、不准确，后期将对业务部门问责。

3.加强资金管理，合同审批流程规范化。

针对巴州动物疾控中心在合同、验收单中存在的问题，建议加强对专项资金相关资料的检查、督导、整改，明确各部门在合同、验收单管理中的职责和权限；严格对合同、验收单进行审批、审核，避免出现合同、验收单中缺项漏项的情况；加强内部审计，定期对合同管理进行内部审计，发现问题及时整改，对合同履行情况进行定期检查，确保合同条款得到正确执行；确保专项资金安全有效地使用，发挥专项资金的预期使用效果。

4.规范疫苗管理，增强责任意识。

针对巴州动物疾控中心在疫苗登记管理时存在的问题，建议单位重新审查现有的疫苗登记流程，查找可能导致错误的原因，更新流程，确保所有步骤都是清晰、准确且易于执



行的；对参与疫苗管理的工作人员进行培训，确保他们了解正确的疫苗管理规范，明白登记程序和数据准确性的重要性，定期进行复训，以保持工作人员的知识和技能更新；设立质量控制环节，对登记的数据进行定期检查和比对，确保信息的准确性；建立一个错误反馈和报告机制，鼓励工作人员及时上报发现的错误；强化责任意识，明确各环节工作人员的责任，确保他们对自己的工作负责；与疫苗供应商、各县市动物疾病控制中心等相关机构保持良好的沟通，共同改进疫苗管理工作；通过这些措施，提高疫苗项目管理的准确性和效率，确保疫苗的安全使用和有效管理。



目 录

摘 要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
(三) 资金来源及使用情况	3
(四) 项目组织与管理情况	4
(五) 项目绩效目标	5
二、评价工作概述	8
(一) 评价目的与原则	8
(二) 评价方法	8
(三) 绩效评价指标体系	9
(四) 评价组织实施	10
三、评价结论	12
四、绩效评价分析	15
(一) 项目决策情况	15
(二) 项目过程情况	17
(三) 项目产出情况	19
(四) 项目效益情况	24
五、主要经验及存在问题	25
(一) 主要经验及做法	25
(二) 存在问题	25



六、相关建议	27
七、绩效评价结果应用建议	29
八、其他需要说明的问题	29
附件 1 综合评分表	30
附件 2 问卷调查报告	44
附件 3 满意度问卷	48
附件 4 相关负责人访谈	51
附件 5 免疫情况统计表	56
附件 6 部分疫苗出入库登记表、盘点单	57
附件 7 部分合同、验收单、发票	62
附件 8 现场调研照片	76
附件 9 防控信息	77
附件 10 工作计划	81



2023 年重大动物疫病强制免疫疫苗采购与 人畜共患病防控工作—中央动物防疫补助 经费项目预算绩效评价报告

受巴音郭楞蒙古自治州财政局委托（以下简称“巴州财政局”），新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2024 年 5 月 30 日至 2024 年 7 月 30 日对巴州动物疾病控制与诊断中心（以下简称“巴州动物疾控中心”）负责管理实施的重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作—中央动物防疫补助经费项目（以下简称“中央动物防疫补助经费项目”）开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

为进一步做好动物疫病防控工作，按照最新版《中华人民共和国动物防疫法》、农业农村部关于印发《2022 年国家动物疫病强制免疫计划》的通知、《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》（巴财农〔2022〕62 号）、《关于做好 2023 年度重大动物疫病疫苗招标采购工作的指导意见》新防重办〔2022〕25 号、《自治州 2023 年动物疫病监测与流行病学调查工作计划》等文件要求，加强预防和控制严重危害人畜健康、影响国民经济和社会发展与稳定的重大与重点动物传染病和寄生虫病，确保全州动物疫情平稳。



巴州动物疾控中心开展 2023 年重大动物疫病强制免疫疫苗采购工作,保障 2023 年重大动物疫病强制免疫工作顺利开展强化动物疫病防控,坚持“预防为主,预防与控制、净化、消灭相结合”的工作方针。牢固树立“疫病风险大于市场风险”的防疫意识,采取主动监测与被动监测相结合,病原监测与抗体监测相结合,监测与流行病学调查相结合等方式,加强动物疫病监测工作,发挥了监测预警作用,为全州动物疫病防控工作起到了支持支撑。

为切实做好以上疫苗采购与人畜共患病防控工作,2023 年巴州动物疾控中心设立重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作-中央动物防疫补助经费项目。

(二) 项目内容及规模

1.项目内容

为保障动物疫病防控工作正常开展,巴州动物疾控中心按照畜禽存栏及免疫工作要求,开展动物强制免疫疫苗采购工作,保障疫苗供应,巴州动物疾控中心在巴州畜牧兽医局党组的领导下,计划采购重大动物疫病强制免疫疫苗:包括小反刍兽疫疫苗、禽流感疫苗、猪口蹄疫疫苗、牛羊口蹄疫疫苗、布病 M5 疫苗;人畜共患病防控,计划采购吡喹酮片 5.26 万片;购买 600 多名村级防疫员的基层动物防疫人员人畜共患病保险;重点开展非洲猪瘟、口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫等重大动物疫病,布鲁



氏菌病、包虫病、牛结核病等人畜共患病，以及重大动物疫病等重点净化疫病的监测工作。

2.项目规模及范围

本项目资金规模 1109.15 万元，涉及部门为巴州财政局，巴州畜牧兽医局，巴州动物疾控中心。项目范围覆盖了重大动物疫病强制免疫疫苗采购、犬驱虫药采购补助、布病疫苗补助、购买基层动物防疫人员人畜共患病保险、防控工作经费等。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2023 年 1 月 1 日 - 2023 年 12 月 31 日。

（三）资金来源及使用情况

1.资金分配情况

2023年巴州动物疾控中心重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作 - 中央动物防疫补助经费项目年初预算1111万元，后期因项目资金结转调整至1109.15万元，全部为中央转移支付资金，资金到位率100%。其中：重大动物疫病强制免疫疫苗采购经费1030万元、防控工作经费48.15万元、布病疫苗补助15万元、犬驱虫药补助经费4万元、基层动物防疫员人畜共患病保险12万元。

2.资金使用情况

本项目截至2023年12月31日，实际支出1109.11万元，资金执行率99.996%。项目资金具体支出情况详见下表。



表 1-1 2023 年中央动物防疫补助经费执行情况表

序号	使用方向	数量	资金执行数/元
1	购买牛羊用口蹄疫 0 型、A 型二价灭活疫苗	250 万毫升	6080000
2	购买禽流感疫苗	280 万毫升	728000
3	购买布氏菌病 M5 疫苗	51.72 万头份	149988
4	购买小反刍兽疫活疫苗	582 万头份	2095200
5	购买牛羊用口蹄疫 0 型、A 型二价灭活疫苗	75 万头份	960000
6	购买猪口蹄疫 0 型灭活疫苗	43.645 万头份	436450
7	购买犬类驱虫片	52600 片	39976
8	购买实验材料	/	399977
9	购买基层防疫员保险	618 人	120000
10	技术指导人员工作经费	/	81500
	合计		11091091

（四）项目组织与管理情况

1.项目组织情况:

本项目涉及的单位包括巴州财政局、巴州畜牧兽医局、巴州动物疾控中心。各单位的职责如下:

巴州财政局: 主要负责审核项目资金的年度预算及项目资金拨付管理, 根据项目资金预算和项目公示结果及时拨付资金, 并监督预算单位对项目资金使用情况进行绩效评价。

巴州畜牧兽医局: 组织项目申报、审核, 并对项目实施情况进行监督检查。

巴州动物疾控中心: 根据年度绩效目标及预算, 合理安排重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作, 保障项目顺利实施。

2.资金管理情况

预算编制: 本项目资金全部为中央转移支付资金, 由巴州动物疾控中心进行预算申报及编制。



本专项资金根据《动物防疫等补助经费管理办法》《巴州动物防疫物资管理办法（试行）》及《巴州动物疫苗管理办法（试行）》等文件和财政管理的有关规定，在项目执行过程中项目实行专人管理，项目资金专人核算，保证资金专款专用，严格按照项目预算执行。项目负责人根据项目计划和项目执行进度申请使用资金，严格按照财务管理制度履行审批及报销程序，自觉接受监督检查，确保项目资金使用安全有效，执行期间未发现违规执行项目资金情况发生。

（五）项目绩效目标

1.总目标

全年采购重大动物疫病疫苗1600万毫升以上，村级防疫员布病保险覆盖率达到80%以上。保障全州强制免疫病种应免畜禽的免疫密度达到90%，抗体合格率达到70%以上，完成犬驱虫数量4.8万只以上。确保2023年全州不发生口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病区域性疫情。

2.年度绩效目标

本专项资金2023年度绩效目标如下：

表 1-3 2023 年重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作
年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	强制免疫病种应免畜禽的免疫密度	$\geq 90\%$	计划标准	90%	5	按照完成比例赋分	工作资料
		采购疫苗、动物防控物资批次	≥ 2 次	计划标准	无	2	按照完成	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
							比例赋分	
		人畜共患病保险、人身意外伤害保险基层动物防疫人员覆盖率	$\geq 80\%$	计划标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		购买人畜共患病保险、人身意外伤害险基层动物防疫人数	≥ 600 人	计划标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		完成包虫病疫区犬的驱虫数量	≥ 4.80 万只	计划标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		技术服务指导次数	≥ 2 次	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	中央财政补助经费使用率	$= 100\%$	计划标准	100%	5	按照完成比例赋分	原始凭证
		免疫质量和免疫效果（除布病外其他强制免疫病种的平均免疫抗体合格率）	$\geq 70\%$	历史标准	70%	4	按照完成比例赋分	工作资料
		采购疫苗、动物防控物资质量合格率	$= 100\%$	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		采购包虫病疫区犬驱虫药质量合格率	$= 100\%$	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	原始凭证
		技术服务指导覆盖率	$= 100\%$	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
	时效指标	政府采购率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		购买人畜共患病保险、人身意外伤害保险基层动物防疫人员按时完成率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	原始凭证
		技术服务指导按时完成率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	工作资料
		采购疫苗、动物防控物资按时完成率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	原始凭证
		采购包虫病疫区犬驱虫药按时完成率	=100%	其他标准	无	2	按照完成比例赋分	原始凭证
成本指标	经济成本指标	采购疫苗及动物防控物资费用	≤1085万元	预算支出标准	1114.7万元	10	按照完成比例赋分	原始凭证
		采购基层动物防疫人员人畜共患病保险、人身意外伤害保险费用	≤12万元	预算支出标准	无	4	按照完成比例赋分	原始凭证
		采购犬驱虫药费用	≤4万元	预算支出标准	无	3	按照完成比例赋分	原始凭证
		技术指导人员经费	≤8.15万元	预算支出标准	无	3	按照完成比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病不发生区域性疫情	有效保障	计划标准	无	10	按评判等级赋分	说明材料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		资金使用重大违规违纪问题	无	计划标准	无	5	直接赋分	说明材料
	生态效益指标	大规模随意抛弃病死家畜事件	无	计划标准	无	5	直接赋分	说明材料
满意度指标	满意度指标	养殖场（户）满意率	$\geq 90\%$	计划标准	80%	10	满意度赋分	工作资料

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作－中央动物防疫补助经费项目进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法

本次评价主要运用公众评判法、成本效益分析法、因素分析法等多种方法，具体评价方法如下：

公众评判法：巴州重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作－中央动物防疫补助经费项目评价小组通过对防疫员、农牧民、养殖户等发放满意度问卷抽样调查等方式进行评判的方法。



成本效益分析法：巴州重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作－中央动物防疫补助经费项目评价小组将专项资金投入与项目的产出及效益进行关联性分析，对专项资金进行评价。

因素分析法：巴州重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作－中央动物防疫补助经费项目评价小组结合专项实际情况综合分析影响绩效目标实现、实施效果的因素，对项目进行评价。

（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经过论证后最终确定。

（2）评价标准



本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次项目资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为巴州财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次巴州财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	李爽爽	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	田文艳	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导



序号	姓名	评价中的角色	工作职责
3	梁亚鹏	项目经理	负责项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	张梦梦	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	肖一梅	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	喻盼盼	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	吴倩	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2024 年 5 月 30 日至 2024 年 7 月 30 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2024 年 5 月 31 日前

受巴州财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与巴州动物疾控中心沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2024 年 7 月 16 日前

数据采集（2024 年 7 月 10 日前）。将资料清单表、基础表发送至相关单位按照重点项目绩效评价要求准备相关资料、填报相关数据并加盖公章。

现场访谈（2024 年 7 月 16 日前）。根据工作方案，项目评价组前往相关单位初步了解项目立项背景、实施情况、项目资金分配及使用情况、预算编制的方法等基本内容，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复



核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2024 年 7 月 30 日前

撰写评价报告（2024 年 7 月 22 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交巴州财政局征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2024 年 7 月 30 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交巴州财政局，并根据巴州财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作－中央动物防疫补助经费项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 88.90 分，评价等级为“良”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	17.17	85.85%
项目过程	20	12.99	64.95%
项目产出	42	40.74	97%
项目效益	18	18	100%



合计	100	88.90	88.90%
----	-----	-------	--------

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项(4)	A101 立项依据充分性	2	充分	充分	2.00	100.00%
		A102 立项程序规范性	2	规范	规范	2.00	100.00%
	A2 绩效目标(10)	A201 绩效目标合理性	5	合理	比较合理	3.67	73.40%
		A202 绩效指标明确性	5	明确	比较明确	3.50	70.00%
	A3 资金投入(6)	A301 预算编制科学性	3	科学	科学	3.00	100.00%
		A302 资金分配合理性	3	合理	合理	3.00	100.00%
B 项目过程 (20)	B1 资金管理(11)	B101 资金到位率	3	100%	100%	3.00	100.00%
		B102 预算执行率	3	100%	99.99%	2.99	99.99%
		B103 资金使用合规性	5	合规	比较合规	4.00	80.00%
	B2 组织实施(9)	B201 管理制度健全性	4	健全	比较健全	2.00	50.00%
		B202 制度执行有效性	5	执行且有效	有效性低	1.00	20.00%
C 产出 (42)	C1 产出数量(18)	C101 购买高致病性禽流感 H5+H7 三价灭活疫苗数量	3	280 万毫升	280 万毫升	3.00	100.00%
		C102 购买牛羊用口蹄疫 O 型、A 型二价灭活疫苗数量	3	1100 万毫升	1100 万毫升	3.00	100.00%
		C103 购买猪口蹄疫 O 型灭活疫苗数量	3	101.5 万毫升	87.29 万毫升	1.74	58.00%
		C104 购买小反刍兽疫活疫苗数量	3	582 万头份	582 万头份	3.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
		C105 购买布氏菌病 M5 疫苗数量	2	51.5 万头份	51.5 万头份	2.00	100.00%
		C106 购买犬驱虫片数量	2	5.26 万片	5.26 万片	2.00	100.00%
		C107 购买村级防疫员保险人数	2	>600 人	618 人	2.00	100.00%
	C2 产出质量(6)	C201 采购疫苗、动物防控物资质量合格率	3	100%	100%	3	100.00%
		C202 采购包虫病疫区犬驱虫药质量合格率	3	100%	100%	3	100.00%
	C3 产出时效(6)	C301 采购疫苗、动物防控物资按时完成率	2	100%	100%	2.00	100.00%
		C302 采购包虫病疫区犬驱虫药按时完成率	2	100%	100%	2.00	100.00%
		C303 购买人畜共患病保险、人身意外伤害保险按时完成率	2	100%	100%	2.00	100.00%
	C4 产出成本(12)	C401 采购疫苗及动物防控物资费用	3	≤1085 万元	1084.96 万元	3.00	100.00%
		C402 采购基层动物防疫人员人畜共患病保险、人身意外伤害保险费用	3	≤12 万元	12 万元	3.00	100.00%
		C403 采购犬驱虫药费用	3	≤4 万元	4 万元	3.00	100.00%
		C404 技术指导人员经费	3	≤8.15 万元	8.15 万元	3.00	100.00%
D 效益(18)	D1 项目效益(12)	D101 大规模随意抛弃病死家畜事件	6	无	无	6.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
		D102 口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病不发生区域性疫情	6	不发生	不发生	6.00	100.00%
	D2 满意度 (6)	D201 养殖场 (户) 满意率	6	>90%	91.47%	6.00	100.00%
总分			100			88.90	88.90%

四、绩效评价分析

(一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 17.17 分，得分率 85.85%，具体分析如下：

1.项目立项

(1) 立项依据充分性：

经评价组调研及核查单位提供的《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法》《2023 年中央动物防疫补助经费项目实施方案》《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》，①项目立项符合国家政策依据；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与巴州动物疾控中心职责密切相关。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

(2) 立项程序规范性：

经评价组调研及核查相关资料确认，此项目为上级专项，结合《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》、项目实施计划及巴州动物疾控中心会议纪要可知，



项目立项前经过集体决策；符合相关的规定程序；审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性：

经评价组对该项目绩效目标表分析确认，①项目设立了总目标和年度目标；②项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现、与总目标相关且有时间限制。但部分指标设置不够合理，数量指标中缺少疫苗购买数量，指标“免疫质量和免疫效果（除布病外其他强制免疫病种的平均免疫抗体合格率）”设置偏低，与实际完成偏差较大。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 3.67 分，得分率 73.4%。

（2）绩效指标明确性：

经评价组对该项目绩效目标表分析确认，①项目绩效目标根据当年的任务细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③但部分数量指标与项目目标任务数和计划数不对应。例如“完成包虫病疫区犬的驱虫数量”实际任务数为5.26万。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 3.5 分，得分率 70%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性：



经评价组调研及核查相关资料确认，该项目预算编制依据《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》《关于巴州 2023 年中央动物防疫补助资金采购事项的报告》及《2023 年中央动物防疫补助经费项目实施方案》，预算编制依据充分、合理，预算编制细化。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）资金分配合理性：

经评价组调研及核查相关资料确认，①该项目预算资金分配依据《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》及《2023 年中央动物防疫补助经费项目实施方案》，依据充分。②资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 12.99 分，得分率 64.95%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率：

经评价组调研及核查相关资料确认，巴州动物疾控中心 2023 年中央动物防疫等补助经费 1109.15 万元已全部到位，资金到位率 100%。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）预算执行率：

经评价组调研及核查相关资料确认，截至 2023 年 12 月 31 日，重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作 - 中央动物防疫补助经费项目全年预算资金 1109.15 万元，实际执行 1109.11 万元，项目预算执行率为 99.996%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.99 分，得分率 99.99%。

（3）资金使用合规性：

经评价组调研及核查国库集中支付凭证、会计凭证、合同、验收单、发票等相关资料确认，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金支持与项目目标相符，执行期间未发生截留、挪用、挤占及弄虚作假等违反财经纪律行为的情况，项目资金使用合规。但由于部分合同中未填写货款结算期限，所以无法核实货款支付时间是否合理。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 4 分，得分率 80%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性：

经评价组调研及核查相关资料确认，巴州动物疾控中心制定了《巴州动物疾病控制与诊断中心内部控制管理制度》，具有相应的财务和业务管理制度；财务和业务管理制度合法、



合规、完整。但项目缺少跟踪机制，缺少对已完成工作的复查机制。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 2 分，得分率 50%。

（2）制度执行有效性：

经评价组调研及核查相关资料确认，本项目严格遵守《巴州动物防疫物资管理办法（试行）》《巴州动物疫苗管理办法（试行）》《动物防疫等补助经费管理办法》等相关文件和相关管理规定；项目调整及支出调整手续完备；但项目执行过程中存在合同管理不规范，发票时间早于合同签订时间，验收单缺少验收时间、疫苗出入库登记错误、疫苗出入库登记不及时、疫苗出入库漏登记、疫苗库存数量与盘点单不符等问题。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 1 分，得分率 20%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 42 分，绩效评价得分 40.74 分，得分率 97%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）购买高致病性禽流感 H5+H7 三价灭活疫苗数量：

根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表，可知禽流感灭活疫苗购买数量为 280 万毫升，此项得满分。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。



(2) 购买牛羊用口蹄疫 O 型、A 型二价灭活疫苗数量:

根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表, 可知购买牛羊用口蹄疫 O 型、A 型二价灭活疫苗数量为 950 万毫升加 75 万份头, 按照每份头 2 毫升折算, 合计 1100 万毫升, 此项得满分。

综上所述, 该指标分值 3 分, 根据评分标准得 3 分, 得分率 100%。

(3) 购买猪口蹄疫 O 型灭活疫苗数量:

根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表, 可知猪口蹄疫 O 型灭活疫苗购买数量为 43.645 万头份, 按照每份头 2 毫升折算, 合计 87.29 万毫升, 未达到目标值。

综上所述, 该指标分值 3 分, 根据评分标准得 1.74 分, 得分率 58%。

(4) 购买小反刍兽疫活疫苗数量:

根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表, 可知购买小反刍兽疫活疫苗数量为 582 万份头, 此项得满分。

综上所述, 该指标分值 3 分, 根据评分标准得 3 分, 得分率 100%。

(5) 购买布氏菌病 M5 疫苗数量:

根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表, 可知购买布氏菌病 M5 疫苗数量为 51.72 万份头, 此项得满分。

综上所述, 该指标分值 2 分, 根据评分标准得 2 分, 得分率 100%。

(6) 购买犬驱虫片数量:



根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表，可知购买犬驱虫片数量为 5.26 万片，此项得满分。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（7）购买村级防疫员保险人数：

根据单位提供的合同及发票，可知村级防疫员保险人数总共购买 700 人，合计 135800 元，其中使用此项目资金 120000 元，折算人数为 618 人。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

2.产出质量

（1）采购疫苗、动物防控物资质量合格率：

根据疫苗验收单及合格证明分析，得知 2023 年巴州动物疾控中心采购疫苗的合格率达到 100%，已达到年初设定的目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）采购包虫病疫区犬驱虫药质量合格率：

根据犬驱虫药验收单及合格证明分析，得知 2023 年巴州动物疾控中心犬驱虫药质量合格率达到 100%，已达到年初设定的目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

3.产出时效



(1) 采购疫苗、动物防控物资按时完成率:

根据访谈及项目负责人提供的验收单、发票、支付凭证查证分析, 得知 2023 年巴州动物疾控中心采购疫苗、动物防控物资按时完成率达到 100%, 已达到年初设定的目标值。

综上所述, 该指标分值 2 分, 根据评分标准得 2 分, 得分率 100%。

(2) 采购包虫病疫区犬驱虫药按时完成率:

根据访谈及提供的验收单、发票、支付凭证查证分析, 得知 2023 年巴州动物疾控中心采购包虫病疫区犬驱虫药按时完成率达到 100%, 已达到年初设定的目标值。

综上所述, 该指标分值 2 分, 根据评分标准得 2 分, 得分率 100%。

(3) 购买人畜共患病保险、人身意外伤害保险按时完成率:

根据访谈及提供的合同、发票等资料查证分析, 得知 2023 年巴州动物疾控中心购买人畜共患病保险、人身意外伤害保险按时完成率达到 100%, 已达到年初设定的目标值。

综上所述, 该指标分值 2 分, 根据评分标准得 2 分, 得分率 100%。

4.产出成本

(1) 采购疫苗及动物防控物资费用:

根据巴州动物疾控中心提供的疫苗及防控物资的合同、验收单、发票、国库集中支付凭证查证分析, 得知采购疫苗及动物防控物资成本支出共计 1084.96 万元, 完成率 99.996%。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）采购基层动物防疫人员人畜共患病保险、人身意外伤害保险费用：

根据巴州动物疾控中心提供的采购基层动物防疫人员人畜共患病保险、人身意外伤害保险的合同、发票、国库集中支付凭证查证分析，得知采购基层动物防疫人员人畜共患病保险、人身意外伤害保险共计 13.85 万元，其中使用上年结转资金 1.85 万元，本项目资金使用 12 万元，与设定的目标值相符。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）采购犬驱虫药费用：

根据巴州动物疾控中心提供的采购犬驱虫药费用的合同、验收单、发票、国库集中支付凭证查证分析，得知采购疫苗及动物防控物资成本支出共计 39976 元，完成率 99.94%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（4）技术指导人员经费：

根据巴州动物疾控中心提供的技术指导人员经费的报销单、发票、国库集中支付凭证查证分析，得知技术指导人员经费成本支出共计 8.15 万元。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。



（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 18 分，绩效评价得分 18 分，得分率 100%，具体分析如下：

1.项目效益

（1）大规模随意抛弃病死家畜事件：

评价组根据单位提供的资料、互联网信息搜索结合分析，巴州 2023 年未发生大规模随意抛弃病死家畜事件。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

（2）口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病不发生区域性疫情：

评价组根据单位提供的资料、访谈、互联网信息搜索结合分析，巴州 2023 年未发生口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病区域性疫情。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

2.满意度

根据回收的 100 份有效调查问卷结果显示，受益对象的整体满意程度为 91.47%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对当地动物防疫工作的满意度如何？(91.4%)、您对疫苗发放的及时性是否满意？(91.8%)、您对防疫知识的宣传是否满意？(91.2%)。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。



五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

1.提前谋划确保防疫工作有序开展。防疫工作开始前，提前对各县市畜禽存栏数量和疫苗、防控物资库存情况进行全面摸排，科学核算秋季动物疫苗、防控物资使用数额，提前与各疫苗企业进行对接，合理确定疫苗配送种类和数量，通过全程冷链配送至指定地点，确保所有疫苗“最后一公里”的质量安全。

2.确保动物免疫技术普及到位。为确保动物防疫工作顺利开展，组织相关技术人员组成培训小组下沉一线，对全州八县一市开展重大动物疫病防控培训工作，主要围绕新动物防疫法、包虫病等人畜共患病防控知识、动物免疫技术、防疫人员安全保障、疫苗冷链管理及发放等内容开展宣传培训。此次培训累计培训畜牧兽医技术干部和村级防疫员 700 余人，提高一线动物防疫人员动物防疫技术水平，切实为全州秋季防疫工作保驾护航。

（二）存在问题

1.项目绩效指标设置有待完善。

根据 2023 年巴州动物疾控中心资金支付明细表及《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》得知本项目资金涉及疫苗采购、防控工作经费、防疫员保险经费等工作。疫苗采购经费占总资金 90%以上，而项目目标表中数量指标未设置疫苗采购具体数量相关指标，而是将采购疫苗、动物防控物资合并为同一指标，未结合项目的实际



情况进行精准设置。

2.预算绩效管理工作意识不强。

在经过调研访谈、梳理整合材料后发现，2023 年巴州动物疾控中心重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作－中央动物防疫补助经费项目自评表部分数据错误，填报的数据不准确，具体包括：采购疫苗、动物防控物资批次的完成值、完成包虫病疫区犬的驱虫数量的完成值等指标。

3.个别合同管理不规范。

在经过调研访谈、梳理材料后发现，2023 年巴州动物疾控中心重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作－中央动物防疫补助经费项目关于合同签订存在以下问题：

（1）与天康生物制药有限公司签订的口蹄疫 O 型、A 型二价灭活疫苗供货合同，签订日期未填写。

（2）防控工作经费中购置的部分实验材料、物资，合同签订时间晚于发票时间，且合同中未填写货款结算时间。

（3）部分疫苗配送验收单存在发货时间填写错误或信息项填写不完整的问题。

4.个别疫苗出入库登记表，疫苗盘点单记录错误。

评价组通过对疫苗验收单、疫苗出入库登记表和疫苗盘点单进行比对，发现有以下问题：

（1）天康生物牛羊口蹄疫疫苗根据疫苗出入库登记表，2023 年 5 月库存为 149 万毫升，2023 年 6 月 21 日出库 0.5



万毫升，而疫苗盘点单中 2023 年 5 月统计为 148.5 万毫升，疫苗盘点单与疫苗出入库登记表不符；中牧公司猪口蹄疫疫苗同样存在类似问题。

（2）根据配送验收单，巴州动物疾控中心于 2023 年 5 月 20 日收到两批牛羊口蹄疫疫苗，但疫苗出入库登记表中当月没有关于这两批疫苗的出入库登记记录。

（3）在核查巴州动物疾控中心疫苗出入库登记表的时候发现，2023 年疫苗出入库登记表中部分表格表头为 2022 年；疫苗出入库登记表中对于所有疫苗只登记了数量而没有单位，由于不同品牌、不同种类的疫苗存在数量单位不同的情况，登记时不标明单位，易造成统计核对误差。

六、相关建议

1.加强预算绩效管理培训指导。

建议巴州动物疾控中心对业务部门、负责预算绩效工作人员进行专题培训，提高相关人员预算绩效工作管理水平。从预算绩效管理的政策性、专业性和客观性等方面进行指导，从而达到从政策依据、项目实施内容、实现的效果等层面设置预算绩效目标。

2.落实绩效管理主体责任。

建立巴州动物疾控中心财务部门与业务部门、项目具体负责单位协同工作机制，强化财务与业务的有效衔接。单位出台完善内部管理制度、绩效管理制度，明确业务部门为单位内部绩效管理的第一责任主体，业务部门需将项目真实、



准确的数据反馈给负责绩效工作的人员，若反馈填报的数据不真实、不准确，后期将对业务部门问责。

3.加强资金管理，合同审批流程规范化。

针对巴州动物疾控中心在合同、验收单中存在的问题，建议加强对专项资金相关资料的检查、督导、整改，明确各部门在合同、验收单管理中的职责和权限；严格对合同、验收单进行审批、审核，避免出现合同、验收单中缺项漏项的情况；加强内部审计，定期对合同管理进行内部审计，发现问题及时整改，对合同履行情况进行定期检查，确保合同条款得到正确执行；确保专项资金安全有效地使用，发挥专项资金的预期使用效果。

4.规范疫苗管理，增强责任意识。

针对巴州动物疾控中心在疫苗登记管理时存在的问题，建议单位重新审查现有的疫苗登记流程，查找可能导致错误的原因，更新流程，确保所有步骤都是清晰、准确且易于执行的；对参与疫苗管理的工作人员进行培训，确保他们了解正确的疫苗管理规范，明白登记程序和数据准确性的重要性，定期进行复训，以保持工作人员的知识和技能更新；设立质量控制环节，对登记的数据进行定期检查和比对，确保信息的准确性；建立一个错误反馈和报告机制，鼓励工作人员及时上报发现的错误；强化责任意识，明确各环节工作人员的责任，确保他们对自己的工作负责；与疫苗供应商、各县市动物疾病预防控制中心等相关机构保持良好的沟通，共同改进疫



苗管理工作；通过这些措施，提高疫苗项目管理的准确性和效率，确保疫苗的安全使用和有效管理。

七、绩效评价结果应用建议

1.及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平。

2.下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合巴州党委、巴州人民政府工作安排以及巴州财力情况等因素，原则上优先予以保障。

3.评价结果公开

结合预算管理相关要求，巴州财政局应主动将此次评价结果对外公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由巴州动物疾控中心提供的资料中提取，评价组在对收集的数据进行分析的基础上，结合对巴州动物疾控中心的访谈对本项目的实施效果进行客观评价。



附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (4)	A101 立项依据充分性	2	考察项目立项的依据文件是否充分,是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察①有相关政策依据(国家、省部级或市级政策依据);②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配;③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分,符合得该项权重分,不符合不得分。	经评价组调研及核查单位提供的《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法》《2023 年中央动物防疫补助经费项目实施方案(1111 万元)》《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》,①项目立项符合国家政策依据;②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配;③项目与巴州动物疾病预防控制中心职责密切相关。该指标得满分。	2.00	100.00%
		A102 立项程序规范性	2	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察三点:①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等;②项目立项是否符合规定程序;③审批文件和材料	经评价组调研及核查相关资料确认,此项目为上级专项,结合《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》、项目实施计划及巴州动物疾病预防控制中心会议纪要可知,项目立项前经过集体决策;符合相关的规定	2.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							是否合规完整。 ①②③齐全得权重分的 100%，缺①扣权重分的 40%，缺②扣权重分的 30%，缺③扣权重分的 30%。	程序；审批文件和材料合规完整。该指标得满分。		
	A2 绩效目标 (10)	A201 绩效目标合理性	5	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20% 的权重分(两项各占 10%的权重分)；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	经评价组对该项目绩效目标表分析确认，①项目设立了总目标和年度目标；②项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现、与总目标相关且有时间限制。但部分指标设置不够合理，数量指标中缺少疫苗购买数量，指标“免疫质量和免疫效果(除布病外其他强制免疫病种的平均免疫抗体合格率)”设置偏低，与实际完成偏差较大。根据评分标准，此项得 3.67 分。 (1+4/6*4=3.67)	3.67	73.40%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A202 绩效指标明确性	5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,满足得 30%权重分,不满足得零分; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,满足得 40%权重分,不满足得零分; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应,满足得 30%权重分,不满足得零分。	经评价组对该项目绩效目标表分析确认,①项目绩效目标根据当年的任务细化分解为具体的绩效指标;②通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③但部分数量指标与项目目标任务数和计划数不对应。例如“完成包虫病疫区犬的驱虫数量”实际任务数为 5.26 万,目标表中此指标设置值为 4.8 万。根据评分标准此项得 3.5 分。 $(5-5*30\%)=3.5$	3.50	70.00%
	A3 资金投入(6)	A301 预算编制科学性	3	考察预算编制是否科学、合理,是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理;②预算编制细化;以上两项各占 50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	经评价组调研及核查相关资料确认,该项目预算编制依据《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》《关于巴州 2023 年中央动物防疫补助资金采购事项的报告》及《2023 年中央动物防疫补助经	3.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								费项目实施方案》，预算编制依据充分、合理，预算编制细化。该指标得满分。		
		A302 资金分配合理性	3	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经评价组调研及核查相关资料确认，①该项目预算资金分配依据《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》及《2023 年中央动物防疫补助经费项目实施方案》，依据充分。②资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。该指标得满分。	3.00	100.00%
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (11)	B101 资金到位率	3	反映项目预算资金的实际到位情况； 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100% 则得满分，低于则每降低 1%扣除 10%的权重分，扣完为止。	经评价组调研及核查相关资料确认，巴州动物疾控中心 2023 年中央动物防疫等补助经费 1109.15 万元已全部到位，资金到位率 100%。该指标得满分。	3.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B102 预算执行率	3	反映项目预算资金的实际执行情况; 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100% 则得满分, 低于则按执行率*权重分。	经评价组调研及核查相关资料确认, 截至 2023 年 12 月 31 日, 重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作-中央动物防疫补助经费项目全年预算资金 1109.15 万元, 实际执行 1109.11 万元, 项目预算执行率为 99.996%。3*99.99%=2.99	2.99	99.99%
		B103 资金使用合规性	5	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	考察项目单位①资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续, 资金支持是否与项目目标相符;③项目的重大开支是否经过评估认证;④是否符合项目预算批复或合同规定的用途;⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情	经评价组调研及核查国库集中支付凭证、会计凭证、合同、验收单、发票等相关资料确认, 资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定, 资金的拨付有完整的审批程序和手续, 资金支持与项目目标相符, 执行期间未发生截留、挪用、挤占及弄虚作假等违反财经纪律行为的情况, 项目资金使用合规。但由于部分合同中未填写货款结算期限, 所以无法核实货款支付时间是否合理。综上所述, 扣除 20%*5=1 分, 此指标得 4 分。	4.00	80.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							况。①②③④⑤全部符合视为使用合规，得满分；否则按比例扣分。			
	B2 组织实施 (9)	B201 管理制度健全性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。③是否建立项目跟踪机制；④项目跟踪机制是否合规、完整。以上四项各占 25% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经评价组调研及核查相关资料确认，巴州动物疾控中心制定了《巴州动物疾病控制与诊断中心内部控制管理制度》，具有相应的财务和业务管理制度；财务和业务管理制度合法、合规、完整。但项目缺少跟踪机制，缺少对已完成工作的复查机制。综上所述，扣除 $4 \times 50\% = 2$ ，此指标得 2 分。	2.00	50.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B202 制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位,项目管理时是否及时准确。①占 20%权重,②③各占 40%权重,以上全部满足则得满分,否则扣除对应权重分。	经评价组调研及核查相关资料确认,本项目严格遵守《巴州动物防疫物资管理办法(试行)》《巴州动物疫苗管理办法(试行)》《动物防疫等补助经费管理办法》等相关文件和相关管理规定;项目调整及支出调整手续完备;但项目执行过程中存在合同管理不规范,发票时间早于合同签订时间,验收单缺少验收时间、疫苗出入库登记错误、疫苗出入库登记不及时、疫苗出入库漏登记、疫苗库存数量与盘点单不符等问题。综上,扣除 80%权重,该项得 1 分。	1.00	20.00%
C 产出 (42)	C1 产出数量 (18)	C101 购买高致病性禽流感 H5+H7 三价灭活疫苗数量	3	考察高致病性禽流感 H5+H7 三价灭活疫苗实际购置情况	280 万毫升	计划标准	达到目标值得满分,低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值,偏差不足 1%不扣分,扣完为止	根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表,可知禽流感灭活疫苗购买数量为 280 万毫升,此项得满分。	3.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		C102 购买牛羊用口蹄疫 O 型、A 型二价灭活疫苗数量	3	考察口蹄疫 O 型、A 型二价灭活疫苗实际购置情况	1100 万毫升	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表，可知购买牛羊用口蹄疫 O 型、A 型二价灭活疫苗数量为 950 万毫升加 75 万份头，按照每份头 2 毫升折算，合计 1100 万毫升，此项得满分。	3.00	100.00%
		C103 购买猪口蹄疫 O 型灭活疫苗数量	3	考察猪口蹄疫 O 型灭活疫苗实际购置情况	101.5 万毫升	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表，可知猪口蹄疫 O 型灭活疫苗购买数量为 43.645 万头份，按照每份头 2 毫升折算，合计 87.29 万毫升。此项得分为 1.74 分。 $3 - ((1 - (87.29/101.5)) * 3 * 3) = 1.74$	1.74	58.00%
		C104 购买小反刍兽疫活疫苗数量	3	考察小反刍兽疫活疫苗实际购置情况	582 万头份	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表，可知小反刍兽疫活疫苗购买数量为 582 万头份，此项得满分。	3.00	100.00%
		C105 购买布氏菌病 M5 疫苗数量	2	考察布氏菌病 M5 疫苗实际购置情况	51.5 万头份	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据单位提供的疫苗验收单、疫苗出入库登记表，可知布氏菌病 M5 疫苗购买数量为 51.72 万头份，此项得满分。	2.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		C106 购买犬驱虫片数量	2	考察犬驱虫片实际购置情况	5.26 万片	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据单位提供的验收单，可知犬驱虫片购买数量为 5.26 万片，此项得满分。	2.00	100.00%
		C107 购买村级防疫员保险人数	2	考察村级防疫员保险实际购置情况	>600 人	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据单位提供的合同及发票，可知村级防疫员保险人数总共购买 700 人，合计 135800 元，其中使用此项目资金 120000 元，折算人数为 618 人。此项得满分。	2.00	100.00%
	C2 产出质量 (6)	C201 采购疫苗、动物防控物资质量合格率	3	考察采购疫苗、动物防控物资质量合格率	100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据疫苗验收单及合格证明，得知 2023 年巴州动物疾控中心采购疫苗的合格率达到 100%，已达到年初设定的目标值。	3.00	100.00%
		C202 采购包虫病疫区犬驱虫药质量合格率	3	考察采购包虫病疫区犬驱虫药质量合格率	100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据犬驱虫药验收单及合格证明分析，得知 2023 年巴州动物疾控中心犬驱虫药质量合格率达到 100%。综上，该指标得满分。	3.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C3 产出时效 (6)	C301 采购疫苗、动物防控物资按时完成率	2	考察采购疫苗、动物防控物资按时完成率	100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据访谈及项目负责人提供的验收单、发票、支付凭证查证分析，得知 2023 年巴州动物疾控中心采购疫苗、动物防控物资按时完成率达到 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2.00	100.00%
		C302 采购包虫病疫区犬驱虫药按时完成率	2	考察采购包虫病疫区犬驱虫药按时完成率	100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据访谈及提供的验收单、发票、支付凭证查证分析，得知 2023 年巴州动物疾控中心采购包虫病疫区犬驱虫药按时完成率达到 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2.00	100.00%
		C303 购买人畜共患病保险、人身意外伤害保险按时完成率	2	考察购买人畜共患病保险、人身意外伤害保险按时完成率	100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据访谈及提供的合同、发票等资料查证分析，得知 2023 年巴州动物疾控中心购买人畜共患病保险、人身意外伤害保险按时完成率达到 100%。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								100%。		
	C4 产出成本 (12)	C401 采购疫苗及动物防控物资费用	3	考察疫苗及动物防控物资费用使用情况	≤1085 万元	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据巴州动物疾控中心提供的疫苗及防控物资的合同、验收单、发票、国库集中支付凭证查证分析，得知采购疫苗及动物防控物资成本支出共计 1084.96 万元，完成率 99.996%。偏差不足 1%，不扣分。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3.00	100.00%
		C402 采购基层动物防疫人员人畜共患病保险、人身意外伤害保险费用	3	考察采购基层动物防疫人员人畜共患病保险、人身意外伤害保险费用使用情况	≤12 万元	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据巴州动物疾控中心提供的采购基层动物防疫人员人畜共患病保险、人身意外伤害保险的合同、发票、国库集中支付凭证查证分析，得知采购基层动物防疫人员人畜共患病保险、人身意外伤害保险共计 13.85 万元，其中使用上年结转资金 1.85 万元，本项目资金使用 12 万元，	3.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								与设定的目标值相符。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。		
		C403 采购犬驱虫药费用	3	考察采购犬驱虫药费用使用情况	≤4 万元	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据巴州动物疾控中心提供的采购犬驱虫药费用的合同、验收单、发票、国库集中支付凭证查证分析，得知采购疫苗及动物防控物资成本支出共计 39976 元，完成率 99.94%。偏差不足 1%，不扣分。	3.00	100.00%
		C404 技术指导人员经费	3	考察实际技术指导人员经费使用情况	≤8.15 万元	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 3%的权重分值，偏差不足 1%不扣分，扣完为止	根据巴州动物疾控中心提供的技术指导人员经费的报销单、发票、国库集中支付凭证查证分析，得知技术指导人员经费成本支出共计 8.15 万元。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D 效益 (18)	D1 项目效益 (12)	D101 大规模随意抛弃病死家畜事件	6	考察项目效益情况	无	计划标准	达成目标得满分，否则不得分。	评价组根据单位提供的资料、互联网信息搜索结合分析，巴州 2023 年未发生大规模随意抛弃病死家畜事件。此项得满分。	6.00	100.00%
		D102 口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病不发生区域性疫情	6	考察项目效益情况	不发生	计划标准	达成目标得满分，否则根据评判等级扣分。	评价组根据单位提供的资料、访谈、互联网信息搜索结合分析，巴州 2023 年未发生口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病区域性疫情。此项得满分。	6.00	100.00%
	D2 满意度 (6)	D201 养殖场（户）满意率	6	考察项目满意度情况	>90%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分值，扣完为止	根据回收的 100 份有效调查问卷结果显示，受益对象的整体满意程度为 91.47%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对当地动物防疫工作的满意度如何？（91.4%）、您对疫苗发放的及时性是否满意？（91.8%）、	6.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								您对防疫知识的宣传是否满意？(91.2%)。 综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。		
总分			100						88.90	88.90%



附件 2 问卷调查报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为该项目的养殖户、防疫员。

（二）调研内容

1.单选题：

您的职业？

在防疫工作开展前，相关部门是否对您养殖的动物数量进行统计？

2.多选题：

您知道的国家强制免疫病种有哪些？

您认为现有动物防疫工作中有哪些需要改进的地方？

3.满意度问题：

您对当地动物防疫工作的满意度如何？

您对疫苗发放的及时性是否满意？

您对防疫知识的宣传是否满意？

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用的抽样调查方式。

三、问卷的发放和回收

本次问卷调查共回收有效问卷 100 份。

四、调查问卷的信度与效度分析



1.信度分析

信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach α) 来测量满意度问题的信度, 其计算公式为:

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目, σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差, σ_T^2 为总得分的方差。

通常, 克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下, 信度系数在 0.9 以上, 则认为量表的内在信度高; 信度系数在 0.8~0.9 之间, 则表示量表信度较高; 信度系数在 0.7~0.8 之间, 表示量表具有相当的信度; 信度系数不超过 0.7, 一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示, 本次重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作 - 中央动物防疫补助经费满意度调查问卷的信度为 0.99

2.效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$



其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作-中央动物防疫补助经费
满意度调查问卷效度汇总

题目	效度得分
您对防疫知识的宣传是否满意？	0.99
您对当地动物防疫工作的满意度如何？	0.99
您对疫苗发放的及时性是否满意？	0.99

五、调查问卷的分析

1. 单选题

1) 您的职业？

在 100 份有效问卷中，被调查对象中选农牧民的比例为 11%，选养殖场人员的比例为 4%，选防疫员的比例为 46%，选养殖户的比例为 6%，选其他的比例为 33%。

2) 在防疫工作开展前，相关部门是否对您养殖的动物数量进行统计？

在 100 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 97%，选否的比例为 3%。

2. 多选题



1)您知道的国家强制免疫病种有哪些？

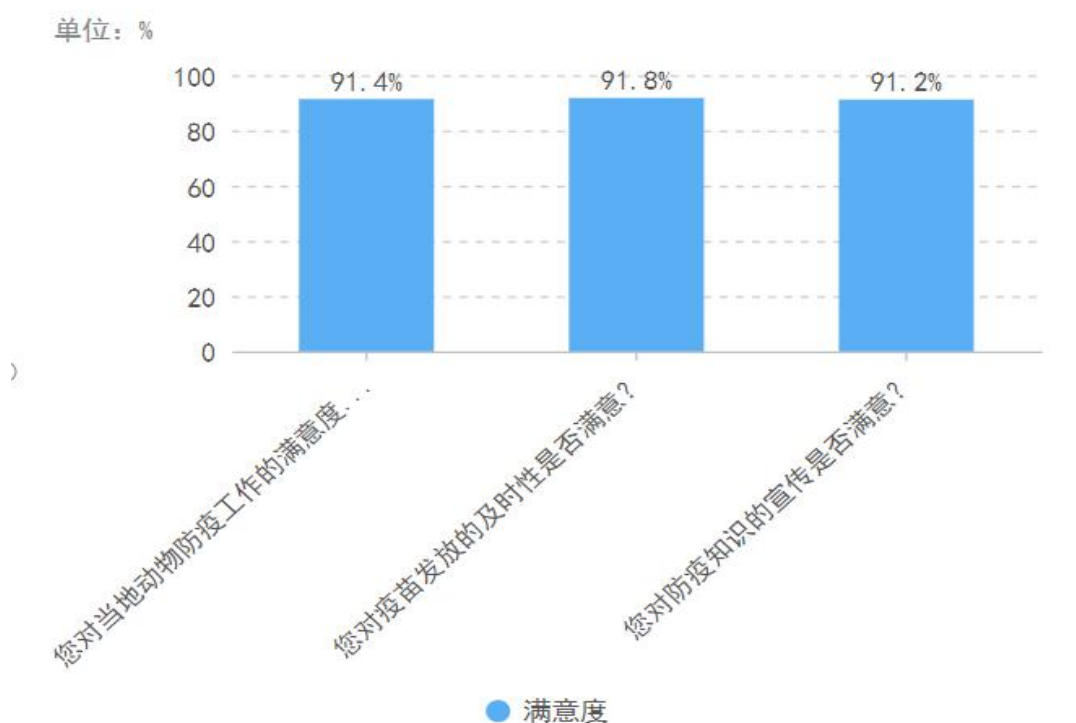
在 100 份有效问卷中，被调查对象中选口蹄疫的比例为 25.51%，选小反刍兽疫的比例为 25.26%，选布病的比例为 23.98%，选狂犬病的比例为 10.2%，选包虫病的比例为 15.05%。

2)您认为现有动物防疫工作中有哪些需要改进的地方？

在 100 份有效问卷中，被调查对象中选加强疫苗发放与管理的比例为 20.79%，选加大防疫知识宣传力度的比例为 26.4%，选完善兽医服务体系的比例为 27.06%，选提高防疫员专业素质的比例为 25.74%。

3.满意度题

根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为 91.47%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对当地动物防疫工作的满意度如何？(91.4%)、您对疫苗发放的及时性是否满意？(91.8%)、您对防疫知识的宣传是否满意？(91.2%)。具体如下图所示。





附件 3 满意度问卷

重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作 - 中央动物防疫补助经费满意度调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受巴州财政局的委托，我公司对新疆动物疫病控制与诊断中心开展的重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作 - 中央动物防疫补助经费项目展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

1: 您所在的县/市_____

答案：_____

2: 您的职业？

A:农牧民

B:养殖场人员

C:防疫员

D:养殖户

E:其他

答案：_____



3: 您知道的国家强制免疫病种有哪些?

A:口蹄疫

B:小反刍兽疫

C:布病

D:狂犬病

E:包虫病

答案: _____

4: 在防疫工作开展前,相关部门是否对您养殖的动物数量进行统计?

A:是

B:否

答案: _____

5: 您认为现有动物防疫工作中有哪些需要改进的地方?

A:加强疫苗发放与管理

B:加大防疫知识宣传力度

C:完善兽医服务体系

D:提高防疫员专业素质

答案: _____

6: 您对当地动物防疫工作的满意度如何?

A:1 分

B:2 分

C:3 分



D:4 分

E:5 分

答案: _____

7: 您对疫苗发放的及时性是否满意?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____

8: 您对防疫知识的宣传是否满意?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____



附件 4 相关负责人访谈

巴州动物疾控中心相关负责人访谈提纲



1. 请您简要谈谈重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作-中央动物防疫补助经费的内容及规模。

答：该项目年初预算数 1111 万元，全年预算数 1109.15 万元，全年执行数 1109.11 万元，预算执行率为 99.996%，用于：采购疫苗及防控物资 1084.96 万元，采购村级防疫员保险 12 万元，采购犬驱虫药 4 万元，技术指导人员经费 8.15 万元。

2. 请您简单谈谈重大动物疫病强制免疫疫苗采购与人畜共患病防控工作-中央动物防疫补助经费预算过程中做了哪些工作，以及资金申请、拨付及使用情况，

答：中心在巴州畜牧兽医局党组的领导下，根据全州牲畜存栏数、各县市上报疫苗需求计划，制定采购计划，完成采购重大动物疫病强制免疫疫苗。2023 年共采购小反刍兽疫疫苗 582 万头份，禽流感疫苗 280 万毫升，猪口蹄疫疫苗 43.645 万头份，牛羊口蹄疫疫苗 1100 万毫升，布病 M5 疫苗 51.72 万头份；人畜共患病防控，计划采购吡喹酮片 5.26 万片。基层动物防疫人员人畜共患病保险 618 名。根据工作需要，对下达的 48.15 万元动物疫病防控工作经费，主要用于采购 2023 年非洲猪瘟、口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫诊断试剂、试验耗材、仪器维护和技术服务指导；其中：通过政采云分 5 次购买试剂盒 268 盒、支、瓶，分 2 次购买



实验室耗材材料 6.33 万个、支，开展技术服务指导 2 次，保障了州本级兽医实验室的运行，推进了 2023 年动物疫病监测工作的开展。

3. 请您简要介绍该专项资金管理办法的主要内容，并谈谈为达到资金的合理支出都做了哪些监督检查工作？

答：严格按照自治区动物防疫补助经费管理办法的相关要求，科学制定项目申报计划，并按照程序逐级申报审核；修订动物防疫物资管理相关制度，建立健全各类管理台账，定期开展监督抽查，确保项目有效管理；严格执行项目资金管理，实行专款专用，确保项目资金有效支出。实施项目评价管理，确保项目各项绩效指标高质量完成。

4. 请您谈谈设立该专项资金的预期目标，目前开展工作是否达到预期的效果？

答：在项目建立时设立总体目标：全年采购重大动物疫病疫苗 1600 万毫升以上，村级防疫员布病保险覆盖率达到 80%以上。保障全州强制免疫病种应免畜禽的免疫密度达到 90%，抗体合格率达到 70%以上，完成犬驱虫数量 4.8 万只以上。目前全年采购口蹄疫等重大动物疫病强制疫苗 2054.365 万毫升、万头份；全年免疫牲畜 2824.67 万头只羽，免疫密度 90%以上，抗体监测 90%以上；完成犬驱虫 4.8 万只以上；购买村级防疫员保险 618 名，覆盖率达到 80%以上，确保 2023 年全州不发生口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病区域性疫情。

5. 请您谈谈该专项资金实施过程中发现的主要问题或



难点有哪些，以及未来的工作规划。

答：重大动物疫病疫苗属于特殊生物制品，存在有效期短、需冷冻或冷藏保存，加之畜禽疫苗属于订单式生产，按照“预防为主”的防控政策，通常会储备 50%疫苗作为已经应急或储备轮转使用。考虑到畜禽疫苗的特殊性，无法实现一次性集中调拨，使用多少调拨多少，造成资金支付较慢或结转等问题。

建议财政相关部门能够综合考虑实际情况，给予相关政策支持，例如：通过签订补充协议，完成应急储备疫苗相关支付，再根据工作实际情况进行调拨。

6. 从专项资金预算绩效管理的角度出发，您认为该专项资金管理过程中还存在哪些有待提升的方面以及应如何提升。

答：项目全年预算数与全年执行数存在一些偏差，在资金管理使用上还不够细化，在绩效指标设置上还有待完善。项目人员对在绩效自评过程中，由于部分人员缺乏相关绩效管理专业知识，自评工作还存在局限，影响评价质量。

在今后的工作中项目管理人员应加强学习，提前做好项目规划，合理设立项目指标，按既定的目标，完成项目实施。

7.该专项资金实施过程中涉及哪些部门单位？相互之间是如何配合确保项目顺利开展的？

答：项目资金实施过程中涉及到巴州畜牧兽医局、巴州动物疾病控制与诊断中心，各县市农业农村（畜牧兽医）局、兽医站等相关单位。巴州畜牧兽医局主要进行资金分配，



审核采购实施方案，项目进度监督，审核疫苗发放计划，业务监管工作；巴州动物疾病控制与诊断中心主要是项目实施方，制定采购实施方案，项目采购工作、疫苗发放计划、疫苗调拨分发，技术指导、免疫评估等相关业务工作。各县市农业农村（畜牧兽医）局、兽医站等相关单位负责具体实施工作，如动物疫苗免疫、驱虫，采样，免疫评估等业务工作。

8、请您谈谈该专项资金实施过程中有哪些优点或做的好的地方。

为确保项目顺利进行，根据《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》（巴财农〔2022〕62 号）文件要求，提前做好项目实施方案；在项目实施过程中，做好每季度进行监督检查，严格按照项目管理规范进行；在项目资金使用过程中，严格按照财务相关制度进行支出和审核工作，让项目资金落于实处；在项目完成后，做好受益群众满意度测评。

在项目资金使用过程中严格履行重大事项请示报告程序，财政、纪检、监察等职能部门全面参与专项资金事前、事中和事后全过程的监管。定期对项目实施过程中产生问题进行汇总，早发现问题，早解决问题。

9.请您谈谈该专项资金完成后带来了哪些效益？是如何体现的？

答：保障全州强制免疫病种应免畜禽的免疫密度达到 90%，抗体合格率达到 70%以上，完成犬驱虫数量 4.8 万只



以上。确保 2023 年全州不发生口蹄疫、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病区域性疫情。

10.请您谈谈该专项资金项目实施完成后,后续是否还要开展其他工作。

答:在专项资金项目实施完成后做好项目复查,查漏补缺、归档等工作。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
	于伟伟	18699691059	
	官玉玲	18999012409	
	薛新梅	18599265056	

巴州动物疾病控制与诊断中心

2024 年 7 月 19 日



附件 5 免疫情况统计表

2023年巴州各县市重大动物疫病中免疫情况统计表

时间：2023年11月7日 制表：王浩伟 领导签字：_____

县市	禽流感			牛羊口蹄疫			猪口蹄疫			小反刍兽疫			牛布病			羊布病			总计划 免疫数	实际免 疫数	免疫密 度
	计划 免疫数	实际 免疫数	免疫 密度	计划 免疫数	实际 免疫数	免疫 密度	计划 免疫数	实际 免疫数	免疫 密度	计划 免疫数	实际 免疫数	免疫 密度	计划 免疫数	实际 免疫数	免疫 密度	计划 免疫数	实际 免疫数	免疫 密度			
和硕	390.99	390.99	100.00%	73.25	73.25	100.00%	19.16	19.16	100.00%	32.93	32.93	100.00%	0.74	0.74	100.00%	8.85	8.85	100.00%	525.92	525.92	100.00%
和静	54.52	54.52	100.00%	298.80	298.80	100.00%	6.34	6.34	100.00%	153.37	153.37	100.00%	7.91	7.91	100.00%	71.46	71.46	100.00%	592.38	592.38	100.00%
焉耆	162.94	162.94	100.00%	96.83	96.83	100.00%	1.17	1.17	100.00%	60.49	60.49	100.00%	0.30	0.30	100.00%	10.95	10.95	100.00%	332.68	332.68	100.00%
博湖	45.93	45.93	100.00%	31.60	31.60	100.00%	12.36	12.36	100.00%	17.46	17.46	100.00%	0.11	0.11	100.00%	3.75	3.75	100.00%	111.22	111.22	100.00%
库尔勒	194.26	194.26	100.00%	111.07	111.07	100.00%	9.80	9.80	100.00%	66.70	66.70	100.00%	0.24	0.24	100.00%	16.71	16.71	100.00%	398.77	398.77	100.00%
尉犁	57.37	57.37	100.00%	134.85	134.85	100.00%	27.85	27.85	100.00%	75.00	75.00	100.00%	0.13	0.13	100.00%	15.10	15.10	100.00%	310.30	310.30	100.00%
轮台	33.55	33.55	100.00%	87.71	87.71	100.00%	1.54	1.54	100.00%	56.26	56.26	100.00%	0.50	0.50	100.00%	13.20	13.20	100.00%	192.76	192.76	100.00%
若羌	16.19	16.19	100.00%	27.02	27.02	100.00%	39.48	39.48	100.00%	13.03	13.03	100.00%	0.33	0.33	100.00%	6.47	6.47	100.00%	102.52	102.52	100.00%
且末	54.09	54.09	100.00%	103.46	103.46	100.00%	0.59	0.59	100.00%	87.59	87.59	100.00%	0.12	0.12	100.00%	12.27	12.27	100.00%	258.11	258.11	100.00%
合计	1009.84	1009.84	100.00%	964.59	964.59	100.00%	118.29	118.29	100.00%	562.82	562.82	100.00%	10.37	10.37	100.00%	158.76	158.76	100.00%	2824.67	2824.67	100.00%



附件 6 部分疫苗出入库登记表、盘点单

2023年牛羊口蹄疫疫苗出入库登记表										
日期	县市	生产厂家	入库数量	出库数量	存结数量	疫苗批号	有效期	经办人	领取人签字	备注
2023年8月25日	巴州	天康	0.11/10883		2785	202309/202404	20241106	张德强		总4120万 2023
2023年8月25日	和静县	天康		0.11/10883	148.5	202309/202404	20241112	张德强	王德强	
2023年8月25日	和静县	天康		240	128.5	202309/202404	20241112	张德强	张德强	
2023年8月25日	若羌县	天康		15	93.5	202309/202404	20241112	张德强	王德强	
2023年8月25日	和静县	天康		36	57.5	202309/202404	20241112	张德强	王德强	
2023年8月25日	且末县	天康		57.5	0	202309/202404	20241112	张德强	王德强	
2023年8月25日	且末县	天康	100		100	202309/202404	20241112	张德强	王德强	2023
2023年8月25日	和静县	天康		1210	90	202309/202404	20241112	张德强	王德强	
2023年8月25日	和静县	天康		34	56	202309/202404	20241112	张德强	王德强	
2023年8月25日	且末县	天康		125	43.5	202309/202404	20241112	张德强	王德强	
2023年8月25日	和静县	天康		16	27.5	202309/202404	20241112	张德强	王德强	

2023年8月25日 和静县 天康 100 1210 90 202309/202404 20241112 张德强 王德强 2023



2023年牛羊口蹄疫疫苗出入库登记表

日期	县市	生产厂家	入库数量	出库数量	存结数量	疫苗批号	有效期	经办人	领取人签字	备注
2023年10月14日	巴州	天津疫苗厂			1555	2022042	20230926	巴州		
2023年10月22日	阿克苏	天津		50	1055	2022042	20230926	巴州	排仁花	
2023年10月24日	且末	天津		56	495	2022042	20230926	巴州	包铁柱	
2023年10月24日	阿克苏	天津		30	195	2022042	20230926	巴州	排奇生	
2023年10月27日	巴州	天津	2105		296	2022042	20230926	巴州		2022
2023年10月27日	巴州	天津	78		374	2022047	20240427	巴州		2022
2023年10月27日	阿克苏	天津		22	352	2022047	20240425	巴州	排奇生	
2023年10月27日	阿克苏	天津		195	325	2022042	20230926	巴州	阿依古丽	
2023年10月27日	阿克苏	天津		405	292	2022042	20240425	巴州	阿依古丽	
2023年10月27日	阿克苏	天津		130	162	2022047	20240427	巴州	排仁花	
2023年10月27日	阿克苏	天津		13	149	2022047	20240427	巴州	海月吉丽	
2023年10月27日	阿克苏	天津		05	1485	2022047	20240427	巴州	排奇生	

354.5
202

2022年牛羊口蹄疫疫苗出入库登记表

[illegible]

2023年猪口蹄疫疫苗出入库登记表

日期	县市	生产厂家	入库数量	出库数量	存结数量	疫苗批号	有效期	经办人	领取人 签字	备注
2023年3月10日	荔星	中牧		0.5	11.5	220003	2023/09	王	海明	
2023年3月10日	焉耆	中牧		1	10.5	2206002	2023/06/02	2023/11/10	杨玲	
2023年4月23日	库尔勒	中牧		1	9.5	2206002	2023/06/27	2023/06/27	祖来	
2023年8月25日	轮台	中牧实业		1	8.5	2206002	2206002	2206002	祖来	
2023年8月25日	库尔勒	中牧实业		4	4.5	2206002	2023/06/27	2023/06/27	祖来	
2023年8月25日	荔星	中牧实业		0.5	4	2206002	2023/06/27	2023/06/27	祖来	
2023年8月25日	焉耆县	中牧实业		1.5	2.5	2206002	2023/06/27	2023/06/27	祖来	
2023年8月25日	库尔勒	中牧实业	43	1	45.5	202306001	2024/06/11	2024/06/11	祖来	
2023年8月25日	和硕县	中牧实业		10	35.5	2306001	2024/06/11	2024/06/11	祖来	
2023年8月25日	库尔勒	中牧		8	27.5	2206001	2024/06/11	2024/06/11	祖来	
2023年8月20日	尉犁县	中牧		2.5	2.5	2206002	2023/06/27	2023/06/27	祖来	



2023年巴州动物疾病控制与诊断中心疫苗盘点单

日期:2023年3月27日

疫苗种类	数量(万毫升)	厂家	批号	有效期	备注
牛羊二价口蹄疫	149	天康	2022047	20240427	
牛羊二价口蹄疫	9	必威安泰	HAB221227	20240619	
牛羊二价口蹄疫	7	中牧	2211004	20231109	
布病A19	0.4	天康	2023003	20240122	
布病M5	1	天康	2022003	20231208	
禽流感 (H5+H7)	61.5	青岛易邦	222996000	20231203	
猪O型口蹄疫	9.5	中牧	2212003	20231209	
小反刍兽疫	55.4	天康	2023005	20250117	
三联四防	95.91	青海生物	DL202304	20280114	
羊痘	46	青海生物	202303	20250115	

疫苗盘点人: 于伟伟

科室负责人: 山巴图

分管领导人: 薛永梅

监督人: 杨楠



2023年巴州动物疾病控制与诊断中心疫苗盘点单

日期:2023年5月27日

疫苗种类	数量(万毫升)	厂家	批号	有效期	备注
牛羊二价口蹄疫	148.5	天康	2022047	20240427	
牛羊二价口蹄疫	9	必威安泰	HAB221227	20240619	
牛羊二价口蹄疫	7	中牧	2211004	20231109	
布病A19	0.4	天康	2023003	20240122	
布病M5	6.5	天康	2022003	20231208	
禽流感(H5+H7)	59.5	青岛易邦	222996000	20231203	
猪O型口蹄疫	8.5	中牧	2212003	20231209	
小反刍兽疫	55.4	天康	2023005	20250117	
三联四防	95.91	青海生物	DL202304	20280114	
羊痘	46	青海生物	202303	20250115	
羊包虫病疫苗	10	重庆澳龙	2023002	20240103	

疫苗盘点人: 巴图尔

科室负责人: 子伟

分管领导人: 薛永林

监督人:

杨楠



附件 7 部分合同、验收单、发票

防控策略：针对人畜共患病有哪些具体的防控措施？

5. 人员培训：是否对相关人员进行过人畜共患病疫苗接种技术、疫情监测和防控知识等。

乙方和甲方 日本方针对公众的宣传和

10	白大桥	无品牌	白色	V项 品牌:无品牌 型号:白色 规格:大号	200	套	35.00
合同总价 (元)					79560.00		

注:

合同总价包含商品到达甲方并能正常使用所需的一切费用,包括但不限于商品购置费、包装费、运输费、装卸费、保险费、安装调试费、技术服务费、培训费以及保修费、税费等。

二、货款结算

- 1、甲方应于货物验收合格后 10 个工作日内将货款全部支付给乙方。
- 2、甲方付款前,乙方应向甲方开具等额有效的增值税发票,甲方未收到发票的,有权不予支付相应款项直至乙方提供合格发票,并不承担延迟付款责任。发票认证通过是付款的必要前提之一。
- 3、10

三、履约保证金 (如有)

- 1、本合同签订后 10 个工作日内,乙方应向甲方支付合同总价 10% 的履约保证金,作为乙方认真履行合同条款的保证。
- 2、乙方没有履行本合同项下约定的责任和义务所需承担的违约金、赔偿金及其他费用,甲方有权直接从履约保证金中扣除,履约保证金中不足以扣除的,甲方有权从任何一笔货款中扣除。剩余履约保证金 (如有) 自 合同约定的质保期届满 后由甲方无息退还给乙方。
- 3、10

四、货物包装与交付

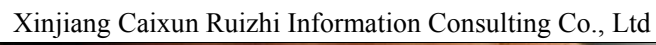
- 1、货物的包装应适于长途运输和反复装卸,并且乙方应根据货物不同的特性和要求采取防潮、防雨、防锈、防震、防腐等保护措施,以保证货物安全无损地到达甲方指定地点。乙方将承担因包装不当导致交付的合同标的物受损的责任。
- 2、乙方在交付产品的同时需向甲方提供有关货物的附随资料,包括但不限于: 商品目录、安装图纸、使用说明书、质量证明及其他技术资料 (如有)。

- 3、交货期: 按照甲方指定时间
- 4、交货方式: 按照甲方指定地点
- 5、收货人: 宫玉玲; 联系方式: 18999012409
- 6、收货地址: 新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州库尔勒市团结街道团结北路12号巴州动物疾控中心
- 7、10

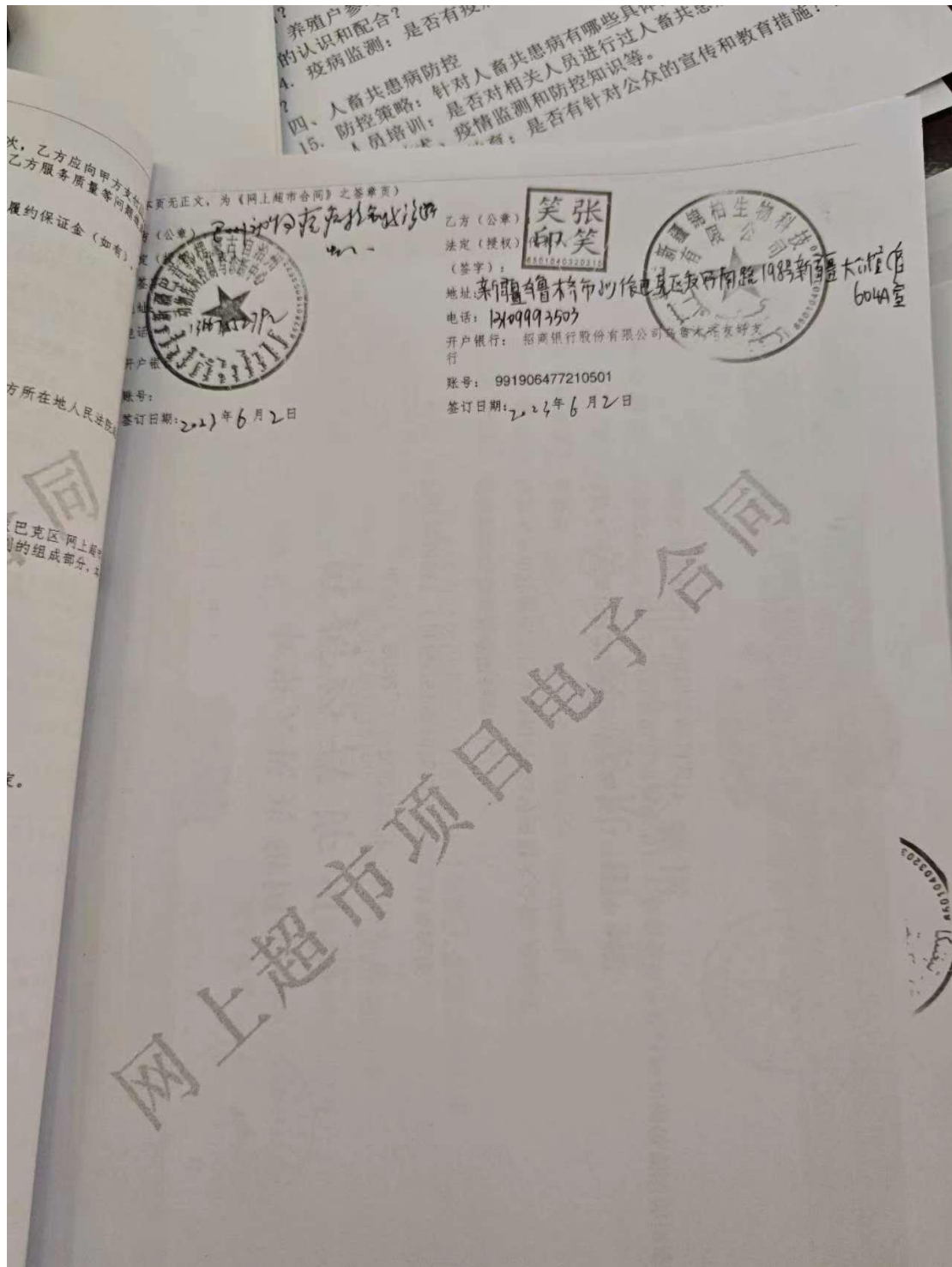
五、安装与验收

- 1、安装调试 (如有): 乙方负责在甲方指定的时间内,按照甲方的要求完成货物的安装调试。乙方应严格遵守安全法律法规,采取安全保障措施,保证人员安全。因乙方原因造成的人员伤亡和财产损失,均由乙方承担。
- 2、验收标准: 详见电子卖场 (网上超市) 项目协议书约定的验收标准或质量要求;
- 3、到货验收: 甲方应在收到货物后 3 个工作日内进行到货验收。甲方仅对产品的数量和外观进行检验,并不因此减轻或免除乙方所应承担的质量保证责任。
- 4、最终验收 (如有): 安装调试完毕后,乙方应配合甲方进行最终验收,验收结果以甲方签署的验收证明为准。
- 5、10

2/5

63

65





供货合同

根据 巴音郭楞蒙古自治州2023年度重大动物强制疫苗项目采购 (项目编号: ZJFZFCG2023-001) 的中标 (成交) 结果, 采购人 巴州动物疾病控制与诊断中心 (以下简称买方) 与 天康生物制药有限公司 (以下简称卖方) 经协商一致, 签订本合同。

一、合同编号:

Bzdwjkzx-2023001

二、签订地点:

巴州畜牧兽医局一楼会议室

三、签订时间:

2023 年 月 日

四、合同内容:

买方向卖方采购的货品如下:

1、动物疫苗品名、生产厂商、规格、数量等信息详见供货一览表。

供货信息一览表

疫苗品名 (含稀释液)	数量	单价	总金额	备注
口蹄疫 O 型、A 型二价灭活疫苗	700 万毫升	0.64 元/毫升	448 万元	

2、价格构成: 合同价格包括成本、税款、包装、运费、售后服务等全部费用, 价格一次确定不再变更, 本次采购货品单价以报价一览表为准。

3、合同所签定疫苗数量仅为参考数量, 买方可根据疫苗资金到位情况、国家免疫政策变化或免疫实际需求情况适当增减疫苗数量。如果兽医主管部门调整了动物免疫计划, 调整或取消动物部分的疫苗品种, 该疫苗品种将不再列入招标计划或已经进行了招标的将作为无效招标处理, 由此产生的一切费用和损失由投标人承担, 采购人不承担任何责任。同时, 根据国家强制免疫工作要求, 如果将强制免疫病种疫苗毒株进行更换或调整的, 投标人应根据农业农村部调整的疫苗毒株进行生产, 并按合同签订的数量向采购人提供调整后的疫苗。

4、合同金额:

小写: ¥4480000

大写: 肆佰肆拾捌万元整

数量: 柒佰万毫升

包装要求: 不论采取何种包装形式, 卖方均需确保货品无破损, 无污染, 无质量问题, 且方便二次运输。产品包装按照大小包装分配成一定比例供货, 而且标识清楚, 以方便散养动物免疫注射使用, 避免造成疫苗浪费。因包装不当造成的损失由卖方负责, 包退包换, 并赔偿损失。





2023年巴州重大动物疫病疫苗配送验收单

配送单位信息									
配送单位：天康生物制药有限公司					经办人：梁嘉荣		联系电话：13201278349		

收货单位信息									
收货单位（盖章）：巴州动物疾病预防控制中心					联系人：于伟伟		联系电话：18699691059		

疫苗信息									
序号	名称	规格	单位	数量	批号	生产日期	有效期	生产商	备注
1	口蹄疫O型、A型二价灭活疫苗	100毫升/瓶	万毫升	500	2023006	2023.2.22	2024.8.21	天康生物制药有限公司	

验收信息

收货及验收时间：2023-5-20		验收人：小巴图		联系电话：1303158878	
验收情况	收到货物数量与发货单数量是否一致 <u>一致</u> 内外包装是否完好 <u>完好</u>				
	运输期间温度是否正常 <u>正常</u> 冷藏车厢温度(℃) <u>5℃</u>				
	规格、型号是否正确 <u>正确</u> 疫苗色泽是否有变化 <u>否</u>				

注：1、按市（州）动物疾病预防控制中心确定的送苗计划，送货人将分发各县（区）的疫苗送达后，各县区收货人在签收单上签字和加盖单位公章，由疫苗供货厂家将各县（区）有效疫苗签收单在3日内送达相关市、州和省动物疫病预防控制中心。

2、本验收单一式四份，收货单位一份，供应商一份，市（州）级动物疾控中心一份、省动物疾控中心一份。



2023年新疆重大动物疫病疫苗（药品）配送验收单

供货单位：（盖章）中牧实业股份有限公司

发货联系人：张家玮 联系电话：13893235995

货物名称：	规格	数量（万毫升、万头份）	批号	生产商	发货时间
牛羊口蹄疫O型-A型二价灭活疫苗	100ML/瓶	45		中牧实业	2023.5.18

验收意见

包装是否完好	完好
数量是否正确	正确
规格型号是否一致	一致
温度是否正常	正常
疫苗是否异常	无
其他说明	

接收单位：（盖章）巴州动物疾病控制与诊断中心

收货时间：2023.5.20

收货人签名：小巴图



2023年新疆重大动物疫病疫苗（药品）配送验收单

供货单位：（盖章）中牧实业股份有限公司

发货联系人：张家玮 联系电话：13893235995

货物名称：	规格	数量（万毫升、万头份）	批号	生产商	发货时间
牛羊口蹄疫O型-A型二价灭活疫苗	100ML/瓶	45		中牧实业	2023.5.18

验收意见

包装是否完好	完好
数量是否正确	正确
规格型号是否一致	一致
温度是否正常	正常
疫苗是否异常	否
其他说明	

接收单位：（盖章）巴州动物疾病控制与诊断中心

收货时间：2023.5.20

收货人签名：小巴图



2023年新疆重大动物疫病疫苗配送验收单

配送单位信息		
配送单位：内蒙古必威安泰生物科技有限公司	经办人：侯国旺	联系电话：13911411330

收货单位信息		
收货单位（盖章）：巴州动物疾病控制与诊断中心	联系人：于伟伟	联系电话：18699691059

疫苗信息								
序号	名称	规格	单位	数量	批号	生产日期	有效期	生产商
1	口蹄疫O型、A型二价灭活疫苗 (O1M/02株+AKT-111株) (悬浮培养工艺)	/	万毫升	150	/	/	/	内蒙古必威安泰生物科技有限公司

验收信息		
收货及验收时间：2023.5.20	验收人：山巴图	联系电话：13031258878
验收情况	收到货物数量与发货单数量是否一致	一致
	运输期间温度是否正常	正常
	规格、型号是否正确	正确
	疫苗分层是否异常	否
	其他需要说明的	
其他需要说明的情况		

注：1、按市（州）动物预防控制中心确定的送苗计划，送货人将分发各县（区）的疫苗送达后，各县区收货人在签收单上签字和加盖单位公章，由疫苗供货厂家将各县（区）有效疫苗签收单在3日内送达相关市、州和省动物疫病预防控制中心。

2、本验收单一式四份，收货单位一份，供应商一份，市（州）级动物疫控中心一份、省动物疫控中心一份。



2023年新疆重大动物疫病疫苗(药品)配送验收单

供货单位: (盖章) 中牧实业股份有限公司					
发货联系人: 张家玮			联系电话: 13893235995		

货物名称:	规格	数量(万毫升, 万头份)	批号	生产商	发货时间
猪口蹄疫 O 型灭活疫苗 (O/Mya298/XJ2010 株+O/GX09-7)	100ML/瓶	42		中牧实业	

验收意见	
包装是否完好	完好
数量是否正确	正确
规格型号是否一致	一致
温度是否正常	正常
疫苗是否异常	否
其他说明	

接收单位: (盖章) 巴州动物疫病控制中心
收货时间: 2023.9.15
收货人签名: 田国宝



2023 年新疆重大动物疫病疫苗（药品）配送验收单

供货单位：（盖章）中牧实业股份有限公司	
发货联系人：张家玮	联系电话：13893235995

货物名称：	规格	数量(万毫升、万头份)	批号	生产商	发货时间
猪口蹄疫 O 型灭活疫苗 (O/Mya98/XJ2010 株+O/GX/09-7)	100ML/瓶	1.645		中牧实业	

验收意见	
包装是否完好	完好
数量是否正确	正确
规格型号是否一致	一致
温度是否正常	正常
疫苗是否异常	无
其他说明	

接收单位：（盖章）巴州动物疾病控制与诊断中心
收货时间：2023.5
收货人签名：巴州动物



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

35 山东保都 210861 2022

开票人: 张笑笑 科室负责人: 山田国

新疆维吾尔自治区普通发票

发票代码: 065002200111
发票号码: 60674902
开票日期: 2023年05月31日
校验码: 14723 33993 85345 70455

纳税人名称: 巴州动物疾病预防控制中心
纳税人识别号: 126528006636146607
地址、电话:
开户行及账号:
二维码:
发票编号: 917022237409

货物名称	规格型号	单位	数量	单价	金额	税率	税额
合计					¥77861.39	1%	778.61

价税合计(大写): 柒万捌仟陆佰肆拾圆整 (小写): ¥77861.40

收款人: 张笑笑 复核: 梁丽 开票人: 管理员

纳税人名称: 新疆植物生物科技有限公司
纳税人识别号: 91650103MABP50K470
地址、电话: 新疆乌鲁木齐市沙依巴克区友好南路188号新疆大公馆二期604室131099
开户行及账号: 招行乌鲁木齐友好北路支行991906477210501

新疆植物生物科技有限公司
发票专用章
91650103MABP50K470

12/6

12月21日 张笑笑 2023.6.2



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

新疆增值税电子普通发票

发票代码: 065002300111
发票号码: 64075410
开票日期: 2023年10月30日
校验码: 16272367567370183052

机器编号: 917022237409

名称: 巴州动物疾病控制与诊断中心
纳税人识别号: 126528006636146607
地址、电话:
开户行及账号:

密
码
区
00*6>4313<4/-43*26++10<+/<>7
-5*589>>*40/1>>37>614+3/3*11
*5-09>/>0+96/->7*5/-562819++
4413<81-18<97*0172-*198*-<20

项目名称 (详见销售清单)	规格型号	单位	数量	单价	金额	税率	税额
					78772.27		787.73
合 计					¥78772.27		¥787.73

价税合计(大写) 柒万玖仟伍佰陆拾圆整 (小写) ¥79560.00

名称: 新疆锦柏生物科技有限公司
纳税人识别号: 91650103MABP50K470
地址、电话: 新疆乌鲁木齐沙依巴拉克区友好南路198号新疆大公馆604室13106993
开户行及账号: 招行乌鲁木齐友好北路支行991906477210501

收款人: 张笑笑 复核: 梁丽

开票人: 管理员
91650103MABP50K470
发票专用章

新疆锦柏生物科技有限公司
91650103MABP50K470
发票专用章

中月托托托
2023.11.1

张上: 张上



附件 8 现场调研照片





附件 9 防控信息

巴州扎实开展秋防工作，筑牢畜禽防疫免疫屏障

秋季是动物防疫的重要时期，为切实抓好秋季重大动物疫病强制免疫，防止重大动物疫病的发生和流行，及时建立有效免疫保障，确保全州畜牧业持续健康发展和公共卫生安全。连日来，巴州畜牧兽医局多措并举，从严从细落实各项防控措施，高质高效推进秋季重大动物疫病防控。

提前谋划，“粮草”先行确保防疫工作有序开展。

秋防工作开始前，巴州畜牧兽医局对各县市畜禽存栏数量和疫苗、防控物资库存情况进行全面摸排，科学核算秋季动物疫苗、防控物资使用数额，提前与各疫苗企业进行对接，合理确定疫苗配送种类和数量，通过全程冷链配送至指定地点，确保所有疫苗最后一公里的质量安全。截止目前，全州累计给各县市调拨牛羊口蹄疫、禽流感重大动物强制疫苗 806.37 万毫升/万头份，其中牛羊口蹄疫疫苗 478 万毫升，猪口蹄疫疫苗 41.5 万头份，禽流感疫苗 143.5 万毫升，小反刍兽疫疫苗 116.5 万头份，羊布病疫苗 25 万头份，牛布病疫苗 1.87 万头份；累计给各县市调拨防护服、消毒液等防控物资 9239 箱/件/只。

抓好技术培训，确保动物免疫技术普及到位。

为确保秋季动物防疫工作顺利开展，巴州畜牧兽医局组织相关技术人员组成秋防培训小组下沉一线，对全州八县一

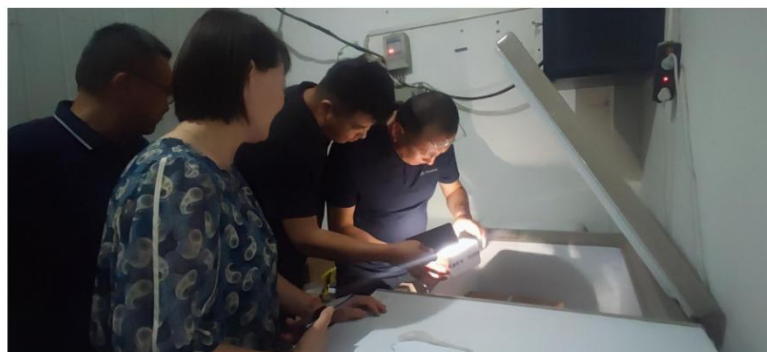


市开展秋季重大动物疫病防控培训工作会议，主要围绕新动物防疫法、包虫病等人畜共患病防控知识、动物免疫技术、防疫人员安全保障、疫苗冷链管理及发放等内容开展宣传培训。此次培训累计培训畜牧兽医技术干部和村级防疫员 700 余人，提高一线动物防疫人员动物防疫技术水平，切实为全州秋季防疫工作保驾护航。

抓工作落实，确保免 70%以上。巴州畜牧兽医局成立秋防督导组，由分管领导带队，抽调相关部门负责人，对八县一市秋季重大动物疫病防控工作进行督导检查，从防疫人员安全保障、秋防免疫进度、疫苗库的日常管理、秋防物资的调拨及发**疫质量到位**。为确保强制免疫动物疫病的群体免疫密度应常年保持在 90%以上，应免畜禽免疫密度应达到 100%，高致病性禽流感、口蹄疫和小反刍兽疫免疫抗体合格率常年保持在放等方面扎实开展督导检查，做到了“真苗、真打、真有效”。截止到 9 月 11 日全州秋防累计免疫牛羊口蹄疫、禽流感等各类畜禽 476.53 万头/只/羽/次（其中牲畜 380.12 万头只、家禽 96.41 万羽），平均免疫密度 37.38%。（巴州畜牧兽医局于伟伟、巴图宝力代供稿）



强制动物疫苗的发放



督导组查看疫苗保存情况



防疫员正在开展秋防工作



附件 10 工作计划

2023 年中央动物防疫补助经费项目实施方案

按照《关于提前下达 2023 年中央动物防疫等补助经费预算的通知》（巴财农〔2022〕62 号），2023 年巴州动物疾病控制与诊断中心共有 5 个项目，合计资金 1111 万元，其中用于购买动物强制免疫疫苗工作经费 1030 万元，布病疫苗补助经费 15 万元，动物疫病防控工作经费 50 万元，犬驱虫药补助经费 4 万元，基层动物防疫员人畜共患病保险 12 万元。

一、项目背景及立项依据

为进一步做好动物疫病防控工作，按照《中华人民共和国动物防疫法》以及农业农村部关于印发《国家动物疫病强制免疫指导意见（2022—2025 年）》的通知要求，以及自治区动物疫病防控工作要求，加强预防和控制严重危害人畜健康、影响国民经济和社会发展与稳定的重大与重点动物传染病和寄生虫病，确保全州动物疫情平稳，因此开展 2023 年重大动物疫病强制免疫疫苗采购工作，保障 2023 年重大动物疫病强制免疫工作顺利开展。

二、项目概况

1、动物强制免疫疫苗采购项目：根据全州畜禽存栏量以及免疫实施方案，计划采购高致病性禽流感 H5+H7 三价灭活疫苗 280 万毫升、猪口蹄疫 O 型灭活疫苗 101.5 万毫升、牛羊用口蹄疫 O 型 A 型二价灭活疫苗 1100 万毫升、小反当兽疫活疫苗 582 万头份，布鲁氏菌病活疫苗（M5 株或 M5-90



株) 51.5 万头份。

测算依据：目前全州存栏家禽 478 万羽、牛 43 万头、羊 430 万只、猪 52.4 万头，牛羊猪每年免疫口蹄疫 2 次，新生牛羊免疫布病 1 次，羊免疫小反刍兽疫 1 次，家禽每年免疫高致病性禽流感 2 次。

2、政府购买动物防疫服务项目：村级防疫员在开展动物疫病防控、诊疗过程中，存在各种意外和患人畜共患病风险，为保障村级防疫员权益，为全州村级防疫员购买人畜共患病及意外伤害保险，减少村级防疫员因意外或人畜共患病而产生的经济损失。

测算依据：参保范围是巴州从事防疫工作的防疫员，自治区防疫员系统录入防疫员人数为 721 人。购买保险前与各县市畜牧兽医站进一步核实参保村级防疫员名单，确保在岗在位村级防疫员未 700 人。

3、动物疫病综合防控补助：用于中心开展动物疫病诊断检测、效果监测、流行病学调查、技术培训等活动的经费支出。计划采购非洲猪瘟 PCR 诊断试剂盒、防控物资、常规免疫抗体检测、实验室耗材以及差旅费等。

测算依据：根据《2023 年动物疫病监测方案》以及《2023 年非洲猪瘟检测方案》的工作要求开展测算需求。

4、人畜共患病防控补助经费：按照人病兽防、关口前移的要求，开展全州犬驱虫工作，采购吡喹酮咀嚼片 5.26 万片。

三、项目立项必要性



1、项目实施是完成巴州地区重大动物疫病防控工作的必要条件，一直以来强制免疫工作由政府主导，落实《国家动物疫病强制免疫指导意见（2022-2025年）》要求，做到强制免疫应免尽免，保障常年免疫密度90%以上，免疫合格率70%以上，保障动物疫情平稳，对重大动物疫病的预防、控制发挥了积极作用。

2、疫病疫苗的供应是落实自治区动物疫病免疫工作的基础，是实现畜牧业持续稳定发展的前提条件，是增加农民收入、繁荣农村经济的需要，是保障食品和公共卫生安全的必然要求。

2、近年来巴州畜牧业的快速发展，每年以5%的速度增加，一方面促进了集约化生产水平的提高，为畜产品生产经营注入了活力，使动物及其产品的生产、流通、消费主体日益多元化的同时，动物的疫情也越来越复杂，对畜牧业生产的影响呈逐步加重的趋势，旧的疫情抬头，新的疫病不断发生，对养殖业发展和人体健康带来了严重的威胁，对这些问题如果不及早采取有效措施加以解决，必将给畜牧业生产带来巨大的损失。

四、项目立项可行性条件

1、实施动物疫病免疫是预防动物疫病发生的有效手段，保障巴州重大动物疫病强制免疫疫苗和常规疫苗的供应，是促进我州畜牧业健康发展的必要条件，对完善动物防疫体系，维护社会稳定，保障畜牧业生产安全和人民身体健康，促进经济



持续稳定发展,具有重要意义。本项目符合国家产业发展导向,符合巴州畜牧业发展的实际需求,项目建设从建设条件、技术、经济、工程、环境等方面的论证分析均是可行的。

2、全州共有 700 名村级防疫员,在全州八县一市开展动物疫病防控工作,开展动物疫病的免疫工作,各级政府高度重视,保障春秋季节动物疫病集中免疫工作人员物资经费,能够做到常年免疫密度 90%以上,免疫抗体合格率 70%。

巴州动物疾病控制与诊断中心

2022 年 12 月 30 日。

