

关于2026年自治州本级预算调整方案 (草案)的报告

2026年8月21日在巴音郭楞蒙古自治州第十五届
人民代表大会常务委员会第三十五次会议上

自治州财政局副局长 保剑强

主任，各位副主任，秘书长，各位委员：

受州人民政府委托，向本次会议报告《关于2026年自治州本级预算调整方案（草案）》，根据《预算法实施条例》第一章第二条规定，此次调整报告包含库尔勒经济技术开发区调整数据，请予审议。

一、2026年自治州新增地方政府债务限额调整情况

（一）自治州新增地方政府债务限额情况。

2026年1月20日，自治州第十五届人民代表大会第五次会批准自治州地方政府债务限额855.56亿元，其中：一般债务限额252.08亿元，专项债务限额603.48亿元。

2026年3月2日，自治区财政厅《关于做好2026年自治区第一批地方政府债券（调整）转贷工作的通知》（新财债〔2026〕14号）

文件，自治区调整2.42亿元专项债务限额用于保交楼还款。经自治区人民政府批准，2026年6月18日，自治区财政厅《关于下达2026年自治区新增地方政府债务限额的通知》文件，下达自治州2026年全年新增地方政府债务限额116.1亿元。其中：一般债务限额18.6亿元，专项债务限额97.5亿元。2026年新增下达地方政府债务限额118.52亿元，其中：一般债务限额18.6亿元，专项债务限额99.92亿元，相应增加自治州2026年新增地方政府债务限额118.52亿元，自治州地方政府性债务限额调增为974.08亿元（一般债务限额270.68亿元、专项债务限额703.40亿元），州本级（含库尔勒经济技术开发区）地方政府债务限额158.81亿元（一般债务限额44.45亿元、增加15.14亿元；专项债务限额114.36亿元、增加45.17亿元）；各县市地方政府债务限额815.27亿元（一般债务限额226.23亿元、增加3.46亿元；专项债务限额589.04亿元、增加54.75亿元）。

2026年在确定的地方政府债务限额内，已申请自治区代理发行新增债券59.96亿元，其中：一般债券3.96亿元，主要用于教育、农村道路建设、社会事业等领域；专项债券56亿元（其中：25.9亿元新增专项债券偿还政府拖欠款，28.8亿元补充政府性基金，用于存量房回购项目1.3亿元）。

（二）新增债务限额调整安排情况。

2026年自治州新增地方政府一般债务限额18.6亿元，安排自治州本级15.14亿元，主要用于巴州文化艺术中心建设项目0.4

亿元、巴州二中初中部办学条件改善提升项目 0.1 亿元，留用 14.64 亿元按项目情况进行安排。安排各县市 3.46 亿元，主要用于支持教育、农村道路建设等重大民生项目。

2026 年自治州新增地方政府专项债务限额 99.92 亿元，自治州本级（含库尔勒经济技术开发区）分配限额 43.47 亿元，安排各县市 56.45 亿元，其中：2.42 亿元用于库尔勒市保交楼还款，25.28 亿元新增专项债券偿还政府拖欠款，27.45 亿元补充政府性基金财力，用于存量房回购项目 1.3 亿元。

二、2026年自治州本级预算调整方案

根据自治州新增地方政府债务限额的安排情况，依照本次自治区财政厅下达的新增债务限额118.52亿元（其中：一般债务限额18.6亿元，专项债务限额99.92亿元），编制自治州本级预算调整方案。

（一）一般公共预算调整方案

自治州第十五届人民代表大会第五次会议批准，2026年自治州本级一般公共预算收入总计63.8亿元，加上本次预算调整增加的地方政府一般债务转贷收入18.6亿元后，收入总计82.4亿元。一般公共预算支出总计63.8亿元，加上本次预算调整增加教育支出0.1亿元，文化旅游体育与传媒支出0.4亿元，其他支出14.64亿元，地方政府一般债券转贷支出3.46亿元后，支出总计82.4亿元。收支相抵，当年收支平衡。

（二）政府性基金预算调整方案

自治州第十五届人民代表大会第五次会议批准，2026年自治州本级政府性基金预算收入总计3.29亿元，加上本次预算调整增加的地方政府专项债务转贷收入99.92亿元后，收入总计103.21亿元。政府性基金预算支出总计3.29亿元，加上本次预算调整增加本级其他支出44.37亿元，地方政府专项债务转贷支出55.55亿元后，支出总计103.21亿元。收支相抵，当年收支平衡。

需要说明的事项：截至目前在预算执行过程中，国有资本经营预算和社会保险基金预算暂无收支情况发生变化，此次未进行调整。自治州本级一般公共预算和政府性基金预算调整情况详见预算调整方案（草案）。

三、严格政府债券发行使用管理

加快地方政府债券发行使用进度，用好地方政府债券扩大有效投资，是积极的财政政策提升效能的重要举措。贯彻落实自治州党委工作要求，在自治州人民代表大会及其常务委员会的审查监督下，自治州财政聚焦重点任务，把握重点环节，压实各方责任，持续加强和完善政府债券管理，进一步发挥好政府债券在跨周期调节中的积极作用，强化政府债券“借、用、管、还”全流程管理，确保债券资金充分发挥作用。

（一）履行法定程序主动接受人大监督。深入贯彻落实关于加强人大审查监督政府债务的决策部署，按照新增债务限额管理规定，

督促各县市尽快按照自治州下达的新增债务限额编制预算调整草案，报同级人大常务委员会审查批准。加大地方政府债务信息公开力度，及时完整准确公开政府债务限额、余额、债券发行、债券使用、还本付息等相关信息，主动接受人大和社会监督。

（二）加快发行审核确定具体债券项目。按照“资金跟着项目走”的原则，督促各县市尽快将新增债券限额对应到具体项目，专项债券项目必须在财政部、国家发展和改革委员会审定的清单内选择。加强发行前审核，切实将债券资金安排用于在建项目和前期准备工作充分的项目。

（三）加快发行使用。合理把握发行节奏、做到早发行、早使用、早见效，对本次安排的新增债券资金，综合考虑项目前期准备工作、项目建设资金需求等因素，科学确定发行金额，争取10月底前申请自治区代理发行完毕，推动尽快形成实物工作量，充分发挥债券资金使用效益。

（四）严格债券资金使用管理。持续加强债券资金“借、用、管、还”全流程管理，严禁债券资金“以拨代支”、“一拨了之”等行为。压实主管部门和项目单位责任，推动专项债券项目穿透式监测落地见效，加强全生命周期债券资金使用、项目建设进度、运营管理情况等管理。

以上报告，请予审议。

目 录

表一 2026年自治州新增地方政府债务限额表

表二 2026年自治州本级一般公共预算调整方案（草案）

表三 2026年自治州本级政府性基金预算调整方案（草案）

2026年自治州新增地方政府债务限额表

单位：万元

项 目	已批准地方政府债务新增限额				本次地方政府债务新增限额调整				巴州2026年地方政府债务限额			
	全州	州本级	库尔勒经济技术开发区	各县市	全州	州本级	库尔勒经济技术开发区	转贷县市	全州	州本级	库尔勒经济技术开发区	各县市
地方政府债务限额	8555600	640564	344400	7570636	1185200	595130	8000	582070	9740800	1235694	352400	8152706
其中：一般债务	2520800	238450	54600	2227750	186000	151400	0	34600	2706800	389850	54600	2262350
专项债务	6034800	402114	289800	5342886	999200	443730	8000	547470	7034000	845844	297800	5890356

2026年自治州本级一般公共预算调整方案（草案）

单位：万元

收 入					支 出				
科目代码	科目名称	已批准 预算数	调整变动	调整后 预算数	科目代码	科目名称	已批准 预算数	调整变动	调整后 预算数
101	一、税收收入	60506		60506	201	一般公共服务支出	54818		54818
10101	增值税	35638		35638	202	外交支出			
10104	企业所得税	13122		13122	203	国防支出	439		439
10106	个人所得税	8254		8254	204	公共安全支出	54280		54280
10107	资源税				205	教育支出	112146	1000	113146
10109	城市维护建设税				206	科学技术支出	4220		4220
10110	房产税				207	文化旅游体育与传媒支出	17424	4000	21424
10111	印花税				208	社会保障和就业支出	55528		55528
10112	城镇土地使用税				210	卫生健康支出	86904		86904
10113	土地增值税				211	节能环保支出	9492		9492
10114	车船税				212	城乡社区支出	1328		1328
10118	耕地占用税				213	农林水支出	24823		24823
10119	契税				214	交通运输支出	6451		6451
10121	环境保护税	3492		3492	215	资源勘探工业信息等支出	3650		3650
10199	其他税收收入				216	商业服务业等支出	1416		1416
103	二、非税收入	146958		146958	217	金融支出			
10302	专项收入	4500		4500	219	援助其他地区支出			
10304	行政事业性收费收入	26500		26500	220	自然资源海洋气象等支出	1574		1574
10305	罚没收入	18776		18776	221	住房保障支出	21962		21962
10306	国有资本经营收入				222	粮油物资储备支出	206		206
10307	国有资源（资产）有偿使用收入	55387		55387	224	灾害防治及应急管理支出	2213		2213
10308	捐赠收入	3600		3600	227	预备费	5400		5400
10309	政府住房基金收入	19850		19850	229	其他支出	58531	146400	204931
10399	其他收入	18345		18345	232	债务付息支出	6682		6682
					233	债务发行费用支出	50		50
	一般公共预算收入合计	207464		207464		一般公共预算支出合计	529537	151400	680937
110	转移性收入	430557	186000	616557	230	转移性支出	108484	34600	143084
11001	上级补助收入	261632		261632	23001	补助下级支出	99806		99806
11006	上解收入	104015		104015	23006	上解支出	458		458
11008	上年结余收入	38397		38397					
11009	调入资金	2164		2164	23008	调出资金			
105	债务收入		186000	186000	231	债务还本支出	8220		8220
10504	地方政府债务收入		186000	186000	23011	债务转贷支出		34600	34600
105040101	地方政府一般债券收入		186000	186000	2301101	地方政府一般债券转贷支出		34600	34600
11015	动用预算稳定调节基金	24349		24349					
	收入总计	638021	186000	824021		支出总计	638021	186000	824021

表二：

2026年自治州本级政府性基金预算调整方案（草案）

单位：万元

收 入					支 出				
科目代码	科目名称	已批准 预算数	调整变动	调整后 预算数	科目代码	科目名称	已批准 预算数	调整变动	调整后 预算数
1030129	国家电影事业发展专项资金收入				207	文化旅游体育与传媒支出	11		11
1030147	农业土地开发资金收入				211	节能环保支出	294		294
1030148	国有土地使用权出让收入				220	自然资源海洋气象等支出	924		924
1030159	车辆通行费				229	其他支出	17522	443730	461252
1030180	彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	674		674	232	债务付息支出	14100		14100
1030155	彩票公益金收入	8221		8221	233	债务发行费用支出	50		50
10310	专项债务对应项目专项收入	14150		14150					
	政府性基金收入	23045		23045		政府性基金支出	32901	443730	476631
11004	政府性基金转移支付收入	1587		1587	2300401	政府性基金转移支付支出			
1100603	政府性基金上解收入				2300402	政府性基金上解上级支出			
1100802	政府性基金预算上年结余收入	8269		8269	2300802	政府性基金预算调出资金			
1100902	调入政府性基金预算资金				23104	地方政府专项债务还本支出			
1050402	地方政府专项债务收入		999200	999200	23011	地方政府专项债务转贷支出		555470	555470
					2300902	政府性基金年终结余			
	收入总计	32901	999200	1032101		支出总计	32901	999200	1032101